

HOTĂRÎREA CURȚII CONSTITUȚIONALE
Decizie pentru neacceptarea sesizării deputatului
în Parlament Mihai Plămădeală privind controlul
constituționalității Hotărîrii Guvernului nr.719
din 26 decembrie 1996 "Cu privire la asigurarea
activității SRL "Renaștere"

din 16.10.2003

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.221-222/18 din 31.10.2003

* * *

Curtea Constituțională în componența:

Victor PUȘCAȘ	- președinte, judecător-raportor
Mircea IUGA	- judecător
Constantin LOZOVANU	- judecător
Dumitru PULBERE	- judecător
Elena SAFALERU	- judecător
Ion VASILATI	- judecător

cu participarea grefierului Maia Țurcan, examinînd în prealabil, conform art.44 din Codul jurisdicției constituționale, sesizarea deputatului în Parlament Mihai Plămădeală despre controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr.719 din 26 decembrie 1996 "Cu privire la asigurarea activității SRL "Renaștere",

a constatat:

La 26 decembrie 1996 Guvernul Republicii Moldova a adoptat Hotărîrea nr.719 "Cu privire la asigurarea activității SRL "Renaștere" (în continuare - Hotărîrea nr.719).

Prin pct.1 al hotărîrii în cauză Guvernul a acceptat propunerea SRL "Renaștere", coordonată cu Ministerul Privatizării și Administrării Proprietății de Stat, privind privatizarea imobilului nr.120 de pe str.Columna din mun.Chișinău, arendat de aceasta în vederea producerii obiectelor de cult și efectuării lucrărilor de restabilire și restaurare a monumentelor arhitecturale. Pct.2 din această hotărîre indică Ministerului Privatizării și Administrării Proprietății de Stat să întreprindă măsurile necesare pentru privatizarea imobilului în modul stabilit și reducerea capitalului statutar al societății pe acțiuni de tip închis "Direcția specială pentru restaurare".

Prin sesizarea depusă la Curtea Constituțională autorul contestă Hotărîrea nr.719 pentru motivul că nu a fost publicată în Monitorul Oficial, în nr.12 din 20.02.1997 fiind anunțat doar titlul acesteia* .

* M.O., 1997, nr.12.

Autorul sesizării menționează că, potrivit art.102 din Constituție și Legii nr.173-XIII din 6 iulie 1994 "Privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale"*, hotărîrile Guvernului intră în vigoare și pot fi aplicate numai după publicarea lor în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

* M.O., 1994, nr.1.

Subliniind că hotărîrile și dispozițiile Guvernului se emit în vederea organizării executării legilor și se publică în Monitorul Oficial, el relevă că hotărîrea Guvernului, ca și orice alt act normativ emis de Guvern, devine executorie numai de la data publicării integrale în Monitorul Oficial.

Examinînd preliminar sesizarea, Curtea Constituțională reține următoarele.

Potrivit art.135 alin.(1) lit.a) din Constituție, Curtea Constituțională exercită la sesizare controlul constituționalității hotărîrilor și ordonanțelor Guvernului. În sensul dispozițiilor constituționale, Legii cu privire la Curtea Constituțională* și Codului juridicției constituționale**, Curtea exercită controlul constituționalității exclusiv al actelor cu caracter normativ, în vigoare la data sesizării.

* M.O., 1995, nr.8, art.86.

** M.O., 1995, nr.53-54, art.597.

Conform art.2 al Legii nr.317-XV din 18 iulie 2003 "Privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale"*, act normativ al Guvernului este actul care stabilește reguli obligatorii de aplicare repetată la un număr nedeterminat de situații identice. Din hotărîrea contestată este evident că ea se aplică numai în cazul privatizării imobilului nr.120 de pe str.Columna din mun.Chișinău. De asemenea, Curtea relevă că Hotărîrea nr.719 se aplică pentru o singură situație și pentru o singură persoană juridică - întreprinderea SRL "Renaștere". Astfel, după conținutul și caracterul reglementărilor, Hotărîrea nr.719 nu poate face obiectul juridicției constituționale pentru motivul că nu comportă caracter normativ.

* M.O., 2003, nr.208-210, art.783.

În argumentarea celor menționate Curtea reiterează constatările expuse în pct.4 din Hotărîrea nr.16 din 28 mai 1998 "Cu privire la interpretarea art.20 din Constituția Republicii Moldova"* cu revizuirile operate prin Hotărîrea nr.39 din 9 iulie 2001**: "Actele administrative cu caracter individual .., fiind acte juridice care nu conțin norme de drept, reprezentînd norme cu caracter personal, cu efecte juridice unice, aplicabile doar unui singur caz și, prin urmare, neobligatorii pentru publicul general, nu pot face obiect al controlului constituționalității .., însă ele pot fi supuse controlului legalității de către instanța judecătorească în condițiile legii".

* M.O., 1998, nr.56-59, art.24.

** M.O., 2001, nr.90-91, art.34.

Totodată, Curtea atestă faptul că Hotărîrea nr.719 nu a fost publicată în Monitorul Oficial. Conform art.102 alin.(4) din Constituție "Nepublicarea atrage inexistența hotărîrii sau ordonanței". Astfel și pentru acest motiv sesizarea rămîne fără obiect și nu poate fi acceptată pentru examinare.

Avînd în vedere că în procesul examinării prealabile a acestei sesizări au fost stabilite și alte acte guvernamentale nepublicate, Curtea consideră necesar să pronunțe o adresă către Guvernul Republicii Moldova.

Pentru considerentele expuse, conducîndu-se după prevederile art.26 alin.(1) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art.39 alin.(2) lit.c), art.61 alin.(3) și art.64 din Codul juridicției constituționale, Curtea Constituțională

DECIDE:

1. Nu se acceptă spre examinare sesizarea deputatului în Parlament Mihai Plămădeală privind controlul constituționalității Hotărîrii

Guvernului nr.719 din 26 decembrie 1996 "Cu privire la asigurarea activității SRL "Renaștere".

2. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării, este definitivă, nu poate fi supusă nici unei căi de atac și se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

PREȘEDINTELE
CURȚII CONSTITUȚIONALE

Victor PUȘCAȘ

Chișinău, 16 octombrie 2003.

ADRESĂ

La 18 septembrie 2003 deputatul în Parlament Mihai Plămădeală a sesizat Curtea Constituțională pentru controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr.719 din 26 decembrie 1996 "Privind asigurarea activității SRL "Renaștere" (în continuare - Hotărîrea nr.719).

În cadrul examinării preliminare a sesizării Curtea Constituțională a depistat unele lacune care țin de modul de publicare și intrare în vigoare a actelor adoptate de către Guvern, constatînd că Hotărîrea nr.719, precum și alte hotărîri ale Guvernului, nu au fost publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

În Monitorul Oficial nr.12 din 20.02.1997* au fost anunțate titlurile a 66 de hotărîri ale Guvernului Republicii Moldova, fără a se publica textul lor integral. Or, conform art.102 alin.(4) din Constituție și art.30 alin.5 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 "Cu privire la Guvern"**, actele juridice adoptate de Guvern se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

* M.O., 1997, nr.12.

** Veștile, 1990, nr.8, art.191

(republicată: M.O., 2002, nr.131-133, art.1018).

Prin nepublicarea actelor oficiale se aduce atingere drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice consacrate și de art.23 alin.(2) din Constituție, această constatare fiind expusă în mai multe hotărîri ale Curții Constituționale.

Totodată, lacunele depistate generează divergențe atît la nivelul interpretării noțiunii "publicarea actelor" de către autorități, cît și la aplicarea acestor acte de instanțele de judecată. Astfel, Ministerul Privatizării și Administrării Proprietății de Stat și instanțele de judecată, în cadrul examinării litigiului apărut, au aplicat în mai multe hotărîri și decizii ale lor Hotărîrea nr.719, care, conform reglementărilor constituționale și legale, este inexistentă.

Obligativitatea respectării procedurii de publicare a hotărîrilor Guvernului este stipulată de art.23 alin.(2), art.102 alin.(1) în redacția inițială și art.102 alin.(4) în actuala redacție a Constituției, de art.30 alin.5 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 "Cu privire la Guvern", de art.1 alin.(4) din Legea nr.173-XIII din 6 iulie 1994 "Privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale"*, precum și de art.68 din Legea nr.317-XV din 18 iulie 2003 "Privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale"**. Potrivit normelor expuse, Guvernul, în activitatea sa, adoptă acte juridice, care se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și intră în vigoare la data publicării sau la data indicată în textul acestor acte. Hotărîrile Guvernului, ca și orice alte acte normative, intră în vigoare și devin

executorii numai după publicarea lor integrală în Monitorul Oficial.

* M.O., 1994, nr.1.

** M.O., 2003, nr.208-210, art.783.

Respectînd aceste dispoziții, Curtea Constituțională, prin Hotărîrea nr.31 din 11 iunie 1999 "Pentru controlul constituționalității hotărîrilor Guvernului nr.740 din 30 decembrie 1996 și nr.114 din 2 februarie 1999"*, a recunoscut neconstituțională Hotărîrea Guvernului nr.114 pentru faptul că a operat modificări într-un act inexistent - Hotărîrea nr.740, relevînd că hotărîrea "nepublicată integral nu are putere juridică, nu poate fi aplicată". Aceeași poziție Curtea Constituțională a expus-o și în alte hotărîri.

* M.O., 1999, nr.65-66, art.42.

Referitor la Hotărîrea nr.719, care a servit drept motiv pentru pronunțarea acestei adrese, Curtea Constituțională nu a acceptat să examineze un act nepublicat, care nu are putere juridică și nu comportă caracter normativ, sesizarea rămînînd astfel fără obiect.

Pentru considerentele expuse, în temeiul art.281 alin.(4) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art.79 din Codul jurisdicției constituționale, Curtea Constituțională solicită Guvernului să examineze prezenta adresă.

PREȘEDINTELE
CURȚII CONSTITUȚIONALE

Victor PUȘCAȘ

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

16 octombrie 2003