

**HOTĂRÎREA CURȚII CONSTITUȚIONALE**  
**pentru controlul constituționalității unor prevederi din**  
**Regulamentul privind activitatea administrativ-militară și**  
**efectivul-limită al organelor administrativ-militare,**  
**aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.77 din 31 ianuarie 2001\***

**Nr.44 din 02.10.2001**

*Monitorul Oficial al R.Moldova nr.124-125/35 din 12.10.2001*

\* \* \*

-----  
\* M.O., 2001, nr.14-15, art.113.

În numele Republicii Moldova,  
Curtea Constituțională în componența:

Victor PUȘCAȘ	- președinte
Mihai COTOROBAI	- judecător
Mircea IUGA	- judecător
Constantin LOZOVANU	- judecător
Dumitru PULBERE	- judecător
Elena SAFALERU	- judecător-raportor

cu participarea Tatianeii Berladean, grefier, Olgăi Suveică, reprezentantul avocatului parlamentar Alexei Potînga, autorul sesizării, în lipsa reprezentantului Guvernului, legal citat, în conformitate cu art.135 alin.(1) lit.a) din Constituție, art.4 alin.(1) lit.a) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art. 4 alin. (1) lit. a) și art.16 din Codul jurisdicției constituționale, a examinat în ședință plenară deschisă dosarul pentru controlul constituționalității unor prevederi din Regulamentul privind activitatea administrativ-militară și efectivul-limită al organelor administrativ-militare (în continuare - Regulamentul), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 77 din 31 ianuarie 2001.

Drept temei pentru examinarea dosarului a servit sesizarea avocatului parlamentar Alexei Potînga, depusă la 4 iunie 2001, în conformitate cu prevederile art. 24 și art. 25 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art. 38 și art. 39 din Codul jurisdicției constituționale.

Prin decizia Curții Constituționale din 26 iunie 2001 sesizarea a fost acceptată spre examinare în fond și înscrisă în ordinea de zi.

În procesul examinării sesizării Curtea Constituțională a dispus de punctele de vedere comunicate de Parlament, Președintele Republicii Moldova, Guvern, Ministerul Justiției și Ministerul Apărării.

Examinînd materialele dosarului, audiind informația prezentată de judecătorul-raportor și explicațiile participanților la proces,

Curtea Constituțională

a c o n s t a t a t :

1. La 31 ianuarie 2001 Guvernul a adoptat Hotărîrea nr.77 "Pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea administrativ-militară și efectivul-limită al organelor administrativ-militare".

Potrivit pct. 2 din Regulament, unele din principalele măsuri ce țin de activitatea administrativ-militară sînt încorporarea cetățenilor în serviciul utilitar alternativ și organizarea îndeplinirii acestui serviciu.

În conformitate cu pct.13 subpct.4 lit.i) din Regulament,

organizarea încorporării în serviciul utilitar alternativ și supravegherea îndeplinirii lui conforme sînt puse în sarcina Departamentului Administrativ-Militar, care este organul administrativ-militar central de specialitate și activează sub conducerea nemijlocită a ministrului apărării.

Potrivit pct. 9 al Regulamentului, organele administrativ-militare teritoriale includ centrele militare județene, al municipiului Chișinău, al unității teritoriale autonome Găgăuzia, care activează sub conducerea Departamentului Administrativ-Militar.

Prin pct.15 subpct.4) lit.e) din Regulament pentru centrele militare sînt stabilite următoarele atribuții:

- asigurarea premiselor necesare pentru îndeplinirea serviciului utilitar alternativ;

- încorporarea recruților în serviciul utilitar alternativ;

- înaintarea către autoritățile administrației publice locale a cererilor pentru asigurarea serviciului utilitar alternativ cu locuri de muncă;

- repartizarea recruților încorporați în serviciul utilitar alternativ la locurile de muncă;

- exercitarea controlului asupra îndeplinirii de către cetățeni a serviciului utilitar alternativ;

- acumularea resurselor bănești ale serviciului utilitar alternativ și gestionarea lor conform prevederilor legii.

2. La 4 iunie 2001 avocatul parlamentar Alexei Potînga a sesizat Curtea Constituțională pentru controlul constituționalității prevederilor sus-menționate din Regulament, susținînd că ele contravin art. 6 și art.102 din Constituție și Legii nr.633-XII din 9 iulie 1991 "Cu privire la serviciul de alternativă" în redacția Legii nr.534-XIV din 22 iulie 1999 "Pentru modificarea și completarea Legii cu privire la serviciul de alternativă" (în continuare - Legea cu privire la serviciul de alternativă).

-----

\*\* M.O., 1999, nr.96-97, art.478.

3. Examinînd sesizarea avocatului parlamentar și verificînd concordanța prevederilor Regulamentului, care fac obiectul sesizării, cu dispozițiile Constituției și ale Legii cu privire la serviciul de alternativă, Curtea reține următoarele.

Potrivit dispozițiilor art. 6 din Constituție, în Republica Moldova puterea legislativă, executivă și judecătorească sînt separate și colaborează în exercitarea prerogativelor ce le revin. Art.102 alin.(2) din Legea Supremă și art. 3 alin. 14) din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 "Cu privire la Guvern", cu modificările și completările ulterioare, prevăd că Guvernul adoptă hotărîri pentru organizarea executării legilor, astfel atribuțiile Guvernului fiind strict delimitate.

Avînd în vedere dispozițiile constituționale precitate, Curtea constată că, acționînd contrar dispozițiilor legale, Guvernul, prin Regulamentul aprobat, de fapt a substituit reglementările stabilite prin Legea cu privire la serviciul de alternativă.

Serviciul de alternativă pentru cetățenii care au refuzat satisfacerea serviciului militar în termen (pregătirea militară obligatorie) din convingeri religioase sau pacifiste este reglementat prin Legea cu privire la serviciul de alternativă. Potrivit art.9 din această lege, organul suprem de conducere al serviciului de alternativă este Comisia Republicană de Recrutare. Organul suprem executiv al serviciului de alternativă este Direcția Serviciului de Alternativă, structura, efectivul și componența nominală ale acesteia se aprobă de către Guvern.

În vederea organizării și satisfacerii serviciului de alternativă în județe și în orașe, șeful Direcției Serviciului de Alternativă numește împuterniciți cu serviciul de alternativă în județe și în orașe.

Modul de organizare și de activitate al Direcției Serviciului de Alternativă și al împuterniciților cu serviciul de alternativă în județe (orașe) se stabilește în Regulamentul privind modul de organizare și satisfacere a serviciului de alternativă, aprobat de Guvern.

Competențele Direcției Serviciului de Alternativă și ale împuterniciților cu serviciul de alternativă în județe (orașe) sînt reglementate în art. 10 și art. 11 din legea precitată.

Analiza comparativă a prevederilor contestate din Regulament și a dispozițiilor Legii cu privire la serviciul de alternativă demonstrează că Guvernul, contrar prevederilor acestei legi, a delegat soluționarea problemelor privind organizarea, efectuarea și conducerea serviciului de alternativă Departamentului Administrativ-Militar, care este organul central de specialitate al Ministerului Apărării. De remarcă de asemenea că, contrar Legii cu privire la serviciul de alternativă, Guvernul, prin Regulamentul aprobat, a redus substanțial atribuțiile organelor legal abilitate cu organizarea și conducerea serviciului de alternativă, ceea ce excede atribuțiilor sale.

4. În conformitate cu art. 6 alin. (3) din Codul jurisdicției constituționale, Curtea Constituțională a supus controlului constituționalității și prevederile pct. 21 lit.h) și lit.i), pct.23 lit.c) și pct.25 lit.e) din Regulament, potrivit cărora prefectul, în calitate de reprezentant al Guvernului în județ sau în municipiul Chișinău, guvernatorul U.T.A. Găgăuzia conduc desfășurarea încorporării recruților în serviciul utilitar alternativ, exercită controlul asupra asigurării serviciului utilitar alternativ cu locuri de muncă, iar Consiliul județean (al municipiului Chișinău), executivul U.T.A. Găgăuzia, precum și primarul (pretorul) asigură cu locuri de muncă serviciul utilitar alternativ.

Curtea Constituțională menționează că Legea nr.186-XIV din 6 noiembrie 1999 "Privind administrația publică locală"\* nu abilitază organele publice locale cu drepturi sau obligații în domeniul serviciului de alternativă. În conformitate cu prevederile art.13 alin.(3) din legea menționată, competențele autorităților administrației publice locale, județene, ale unității teritoriale autonome cu statut special și ale municipiului Chișinău nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate publică decît în condițiile legii.

-----  
\* M.O., 1999, nr.14-15, art.60.

Punînd în sarcina Departamentului Administrativ-Militar, a prefectilor, a guvernatorului U.T.A. Găgăuzia, a consiliilor județene, a executivului U.T.A. Găgăuzia și a primarilor (pretorilor) obligațiunii legate de organizarea și controlul asigurării serviciului utilitar alternativ, Guvernul de asemenea și-a depășit atribuțiile.

Pentru motivele arătate, Curtea Constituțională consideră că prevederile Regulamentului contestate în sesizare sînt în vădită contradicție cu dispozițiile art.6 și art.102 alin.(2) din Constituție.

Avînd în vedere cele expuse și călăuzindu-se de art.140 din Constituție, art.26 din Legea cu privire la Curtea Constituțională și art.62 lit.a) din Codul jurisdicției constituționale,

Curtea Constituțională

H O T Ă R Ă Ș T E :

1. Declară neconstituționale următoarele prevederi din Regulamentul privind activitatea administrativ-militară și efectivul-limită al organelor administrativ-militare, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.

77 din 31 ianuarie 2001:

- sintagma "încorporarea cetățenilor în serviciul utilitar alternativ și organizarea îndeplinirii acestui serviciu" din pct. 2;

- pct. 13 subpct. 4) lit. i); pct. 15 subpct. 4) lit.e); sintagma "conduce desfășurarea... încorporării recruților în serviciul utilitar alternativ..." din pct. 21 lit.h) și lit.i) integral; pct. 23 lit. c) și pct. 25 lit.e).

2. În conformitate cu art. 75 din Codul jurisdicției constituționale, Guvernul va executa prezenta hotărîre și va informa Curtea Constituțională despre executarea acesteia în termen de 3 luni de la data publicării.

3. Prezenta hotărîre este definitivă, nu poate fi supusă nici unei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

PREȘEDINTELE  
CURȚII CONSTITUȚIONALE

Victor PUȘCAȘ

Chișinău, 2 octombrie 2001.  
Nr. 44.