

HOTĂRÎREA CURȚII CONSTITUȚIONALE
pentru controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr.99
din 2 februarie 1999 "Cu privire la măsurile de reglementare a
importului, transportării, stocării și comercializării
produselor petroliere"

Nr.36 din 01.07.99

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.73-77/47 din 15.07.1999

* * *

În numele Republicii Moldova,
Curtea Constituțională în componența:
Pavel BARBALAT - președinte
Nicolae CHISEEV - judecător-raportor
Mihai COTOROBAI - judecător-raportor
Ion VASILATI - judecător-raportor
cu participarea grefierului Aliona Balaban, deputaților în Parlament Victor Cecan, președintele Comisiei pentru control și petiții, Ion Morei, vicepreședintele Comisiei pentru securitatea statului și asigurarea ordinii publice, autorii sesizărilor, în lipsa nemotivată a reprezentantului Guvernului legal citat, conducându-se după art. 135 alin. (1) lit. a) din Constituție, art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art. 4 alin. (1) lit. a) din Codul jurisdicției constituționale, a examinat în ședință plenară publică dosarul pentru controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr. 99 din 2 februarie 1999 "Cu privire la măsurile de reglementare a importului, transportării, stocării și comercializării produselor petroliere".

Temei pentru examinarea dosarului au servit sesizările deputaților Victor Cecan și Ion Morei, depuse în conformitate cu art. 24 și 25 din Legea cu privire la Curtea Constituțională și art. 38 și 39 din Codul jurisdicției constituționale.

Prin decizia Curții Constituționale din 14 aprilie 1999, în conformitate cu art. 43 din Codul jurisdicției constituționale, sesizările au fost acceptate pentru examinare în fond, au fost conexe într-un singur dosar și înscrise în ordinea de zi.

În procesul examinării preliminare a sesizărilor au fost solicitate puncte de vedere Guvernului și Ministerului Justiției.

Audiind informația prezentată de judecătorii-raportori, examinând materialele dosarului și argumentele expuse de autorii sesizării, Curtea Constituțională

a constatat :

1. La 2 februarie 1999 Guvernul a adoptat Hotărîrea nr. 99 "Cu privire la măsurile de reglementare a importului, transportării, stocării și comercializării produselor petroliere", prin pct. 1 al căreia a aprobat Regulamentul cu privire la modul de evidență și control asupra importului, transportării, stocării și comercializării produselor petroliere, percepției accizelor și altor plăți în buget de la agenții economici* (în continuare - Hotărîrea Guvernului nr. 99 și Regulamentul).

* M.O., 1999, nr. 16-18, art. 123.

Hotărîrea stabilește regulile importului, tranzitării și comercializării cu amănuntul a produselor petroliere (pct. 2 și 3).

Ministerul Finanțelor (Departamentul controlului vamal), de comun acord cu Ministerul Economiei și Reformelor, Ministerul Justiției, Departamentul Energetică, Resurse Energetice și Combustibil, Departamentul Standarde, Metrologie și Supraveghere Tehnică, în termen de o lună, urma să elaboreze și să prezinte Guvernului spre examinare regulamentul cu privire la mecanismul de sechestrare și gestionare a produselor petroliere de contrabandă (pct. 4).

Se abrogă Hotărîrea Guvernului nr. 305 din 27 martie 1997 "Cu

privire la acțiunile organizatorice, juridice și administrative de combatere a evaziunii fiscale și fraudelor financiare la importul și exportul benzinei și motorinei" (pct. 8).

2. Deputații Victor Cecan și Ion Morei au solicitat controlul constituționalității Hotărârii Guvernului nr. 99 din 2 februarie 1999 și a unor capitole din Regulamentul aprobat prin aceasta.

Autorii sesizării consideră că Guvernul, adoptând această hotărâre, a încălcat principiul separației puterilor, statuat în art. 6 din Constituție, deoarece numai Parlamentul este în drept să reglementeze activitatea economică a agenților economici din Republica Moldova (art. 126 alin. (2) din Constituție).

În sesizarea deputatului Ion Morei se menționează, de asemenea, că Hotărârea contestată a Guvernului contravine art. 9 alin. (3) și art. 126 alin. (2) lit. b) din Constituție, deoarece agenții economici sînt puși în condiții inegale.

3. Curtea Constituțională, reieșind din conținutul sesizărilor depuse, apreciază că e necesar să supună controlului constituționalității Hotărârea Guvernului nr.99 din 2 februarie 1999 "Cu privire la măsurile de reglementare a importului, transportării, stocării și comercializării produselor petroliere" și Regulamentul aprobat prin aceasta integral.

Hotărârea contestată și Regulamentul aprobat prin aceasta au fost adoptate de Guvern în scopul reglementării activității economice în domeniul importului, transportării, stocării și comercializării produselor petroliere.

Pct. 4 din Regulament prevede că importul, transportarea, stocarea și comercializarea produselor petroliere se efectuează în baza următoarelor licențe: de import și comercializare angro a produselor petroliere; de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere - se eliberează de Ministerul Finanțelor; de exploatare a depozitelor de stocare și a stațiilor de alimentare cu produse petroliere - se eliberează de Departamentul Standarde, Metrologie și Supraveghere Tehnică; de exploatare a transportului auto și feroviar specializat, destinat transportării substanțelor inflamabile (produselor petroliere) - se eliberează de Ministerul Transporturilor și Comunicațiilor (după coordonare cu Departamentul Standarde, Metrologie și Supraveghere Tehnică).

Licențele pentru importul, transportarea, stocarea și comercializarea produselor petroliere se eliberează agenților economici care dispun de un fond statutar (mijloace circulante și fonduri fixe) în mărime de cel puțin 200000 de lei pentru activitatea de import și de comercializare angro și 100000 de lei pentru activitatea de comerț cu amănuntul (pct. 5 lit. g) din Regulament).

Licențele sînt nominale și se eliberează pe un termen de un an (pct. 8). Se interzice perfectarea actelor vamale fără prezentarea certificatului, eliberat de organul fiscal, care confirmă depunerea de către agentul economic a declarației-angajament cu privire la importul produselor petroliere. Certificatul în original se anexează în mod obligatoriu la declarația vamală (pct. 12 din Regulament).

Regulamentul, în capitolul V, prevede suspendarea și retragerea licențelor.

Din conținutul Hotărârii contestate și al Regulamentului aprobat prin aceasta rezultă că Guvernul a soluționat probleme legate de reglementarea de către stat a importului, transportării, stocării și comercializării produselor petroliere. Totodată, el a prevăzut modul de eliberare a licențelor pentru aceste genuri de activitate, precum și condițiile în care intervine suspendarea și retragerea licențelor.

Ori Constituția nu abilitază Guvernul cu astfel de atribuții. Aceste probleme se reglementează pe cale legislativă și constituie competența Parlamentului, care, potrivit art. 66 lit. d) din Constituție, aprobă direcțiile principale ale politicii interne și externe a statului.

În contextul dispozițiilor art. 126 și 129 din Constituție, reglementarea de către stat a importului, transportării, stocării și

comercializării produselor petroliere este exercitată de Parlament și doar prin adoptarea unei legi.

Hotărîrea contestată a Guvernului contravine și art. 10 alin. (2) din Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 "Cu privire la antreprenoriat și întreprinderi"* (cu modificările și completările ulterioare), potrivit căreia genurile de activitate și modul de eliberare a licențelor de stat sînt reglementate de legislație.

* Monitor, 1994, nr. 2, art. 33.

Curtea Constituțională și-a expus punctul de vedere în Hotărîrea nr. 5 din 4 februarie 1999 "Privind controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr. 859 din 13 august 1998 "Cu privire la reglementarea unor genuri de activitate în Republica Moldova"** și în Hotărîrea nr. 28 din 25 mai 1999 "Pentru controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr. 1067 din 21 octombrie 1998 "Cu privire la aprobarea cuantumului plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova",*** declarate neconstituționale.

** M.O., 1999, nr. 19-21, art. 39.

*** M.O., 1999, nr.56-58, art. 9.

Acest punct de vedere este aplicabil și în soluționarea acestei cauze. Prin urmare, importul, transportarea, stocarea și comercializarea produselor petroliere, din punct de vedere juridic, sînt reglementate de organul legislativ prin lege și cu respectarea procedurii legislative prevăzute de Constituție.

Guvernul, adoptînd această hotărîre, și-a depășit atribuțiile, a comis o imixtiune în activitatea autorității legislative și astfel a încălcat principiul separației puterilor, statuat de Legea Supremă.

Astfel, Curtea Constituțională constată că Hotărîrea Guvernului nr. 99 din 2 februarie 1999 "Cu privire la măsurile de reglementare a importului, transportării, stocării și comercializării produselor petroliere" și Regulamentul aprobat prin aceasta contravin art. 6 din Constituție.

Pentru considerentele expuse, conducîndu-se după art. 140 din Constituție, art. 26 alin. (4) și (5) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art. 62 și 68 din Codul jurisdicției constituționale,

Curtea Constituțională

H O T Ă R Ă Ș T E :

1. Declară neconstituționale Hotărîrea Guvernului nr. 99 din 2 februarie 1999 "Cu privire la măsurile de reglementare a importului, transportării, stocării și comercializării produselor petroliere" și Regulamentul aprobat prin aceasta.

2. Prezenta hotărîre este definitivă, nu poate fi supusă nici unei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

PREȘEDINTELE
CURȚII CONSTITUȚIONALE

Pavel BARBALAT

Chișinău, 1 iulie 1999.
Nr. 36.