

HOTĂRÎREA CURȚII CONSTITUȚIONALE
pentru controlul constituționalității hotărîrilor Guvernului
nr. 740 din 30 decembrie 1996 și nr. 114 din 2 februarie 1999

Nr.31 din 11.06.99

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.65-66/42 din 24.06.1999

* * *

În numele Republicii Moldova,
Curtea Constituțională în componența:
Pavel BARBALAT - președinte
Nicolae CHISEEV - judecător-raportor
Mihai COTOROBAI - judecător
Constantin LOZOVANU - judecător
Gheorghe SUSARENCO - judecător
Ion VASILATI - judecător-raportor
cu participarea grefierului Aliona Balaban, deputatului în Parlament
Victor Cecan, președintele Comisiei pentru control și petiții, autorul
sesizării, reprezentantului Guvernului Vladimir Berco, viceministru al
economiei și reformelor, conducându-se după art. 135 alin. (1) lit. a)
din Constituție, art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Curtea
Constituțională, a examinat în ședință plenară publică dosarul pentru
controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr. 740 din 30
decembrie 1996 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de
achiziționare (predare) și comercializare a resturilor și deșeurilor de
metale feroase și neferoase și a Regulamentului cu privire la colectarea
achiziționarea și livrarea materiei prime secundare" și a Hotărîrii
Guvernului nr. 114 din 2 februarie 1999 "Privind modificarea și
completarea Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova nr. 740 din 30
decembrie 1996 și abrogarea Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova
nr. 791 din 18 august 1997"* .

* M.O., 1999, nr. 22-23, art. 137.

Temei pentru examinarea dosarului a servit sesizarea deputatului
Victor Cecan, depusă în conformitate cu art. 24 și 25 din Legea cu
privire la Curtea Constituțională.

Prin decizia Curții Constituționale din 14 aprilie 1999 sesizarea a
fost acceptată pentru examinare în fond și înscrisă în ordinea de zi.

În procesul examinării preliminare a sesizării au fost solicitate
puncte de vedere Parlamentului, Guvernului, Ministerului Economiei și
Reformelor și Ministerului Justiției.

Audiind informația prezentată de judecătorii-raportori, examinând
materialele dosarului și argumentele expuse de părți,

Curtea Constituțională

a c o n s t a t a t :

1. La 2 februarie 1999 Guvernul a adoptat Hotărîreanr. 114 "Privind
modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova nr.
740 din 30 decembrie 1996 și abrogarea Hotărîrii Guvernului Republicii
Moldova nr. 791 din 18 august 1997" (în continuare - Hotărîrea nr. 114).

Prin această hotărîre pct. 1 din Hotărîrea Guvernului nr. 740 din 30
decembrie 1996 se completează cu alineatul patru, iar capitolul IV din
Regulamentul cu privire la modul de achiziționare (predare) și
comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și
neferoase, aprobat prin Hotărîrea menționată a Guvernului, se expune
într-o nouă redacție. De asemenea, în pct. 2 al Hotărîrii nr. 114 se
abrogă Hotărîrea Guvernului nr. 791 din 18 august 1997 "Cu privire la
reglementarea colectării și exportului resturilor și deșeurilor de
metale neferoase".

2. Deputatul Victor Cecan solicită controlul constituționalității
hotărîrilor Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996 și nr. 114 din 2
februarie 1999, considerându-le contrare dispozițiilor constituționale.

Invocînd art. 102 din Constituție și Legea nr. 173-XII din 6 iunie 1994 "Privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale" (cu modificările și completările ulterioare), autorul sesizării subliniază că hotărîrile Guvernului intră în vigoare și pot fi aplicate numai după publicarea lor în "Monitorul Oficial". Hotărîrea Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996, în care au fost operate modificări și completări prin Hotărîrea nr. 114, nu a fost publicată în "Monitorul Oficial", prin urmare, modificările și completările au fost introduse într-un act normativ care nu a intrat în vigoare, deci inexistent. În "Monitorul Oficial" din 12 decembrie 1997 a fost dat publicității doar titlul Hotărîrii Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996.

În continuare autorul sesizării menționează că, întrucît, potrivit cadrului legal în vigoare, Hotărîrea Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996 nu există, Guvernul nu putea să opereze modificări și completări într-un act inexistent.

3. Potrivit art. 31 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, Curtea examinează în exclusivitate probleme de drept și doar acele probleme ce țin de competența ei.

Curtea Constituțională consideră necesar a exercita controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de achiziționare (predare) și comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase și a Regulamentului cu privire la colectarea, achiziționarea și livrarea materiei prime secundare" și Hotărîrii Guvernului nr. 114 din 2 februarie 1999 "Privind modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova nr. 740 din 30 decembrie 1996 și abrogarea Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova nr. 791 din 18 august 1997".

Hotărîrea nr. 114 din 2 februarie 1999, contestată de autorul sesizării, a fost adoptată pentru modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996. Pct. 1 din Hotărîrea Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996 a fost completat, potrivit pct. 1 alin. 1) din Hotărîrea nr. 114 din 2 februarie 1999, cu alineatul patru cuprinzînd componența nominală a Comisiei guvernamentale pentru reglementarea exportului resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, conform anexei nr. 3.

Prin pct. 1) alin. 2) al Hotărîrii nr. 114 a fost expus într-o nouă redacție capitolul IV al Regulamentului cu privire la modul de achiziționare (predare) și comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, aprobat prin Hotărîrea nr. 740.

Potrivit art. 96 alin. (1) din Constituție, Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice. Activitatea Guvernului este reglementată de Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 "Cu privire la Guvern" (cu modificările și completările ulterioare).

Constituția (art. 102 alin. (1) și Legea nr. 64-XII (art. 30) statuează că Guvernul adoptă hotărîri și dispoziții care se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

Modul de publicare și intrare în vigoare a actelor Guvernului este reglementat de Legea nr. 173-XII din 6 iunie 1994 "Privind modul de publicare și intrare în vigoare a actelor oficiale" (cu modificările și completările ulterioare). Potrivit art. 1 alin. (1) și (4) din această lege, hotărîrile și dispozițiile Guvernului se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" și intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în text. Actele oficiale care intră în vigoare la data prevăzută în text se publică în "Monitorul Oficial" pe durata a zece zile după adoptarea lor.

Așadar, hotărîrile și dispozițiile Guvernului se emit prin organizarea executării legilor și se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" în mod obligatoriu. Actul emanînd de la Guvern devine executoriu atunci cînd este publicat integral în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

Curtea Constituțională, în Hotărîrea nr. 32 din 29 octombrie 1998

"Privind interpretarea art. 76 din Constituția Republicii Moldova "Intrarea în vigoare a legii", s-a pronunțat asupra modului și termenelor de intrare în vigoare a legilor. Potrivit acestei hotărâri, dispozițiile constituționale privind intrarea în vigoare a legilor au incidență și asupra modului de publicare și intrare în vigoare a hotărârilor și dispozițiilor Guvernului și a altor acte normative de vocație generală.

Un punct de vedere similar Curtea Constituțională a expus și în Hotărârea nr. 4 din 4 februarie 1999 "Privind controlul constituționalității art. 30 alin. 5 și 6 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 "Cu privire la Guvern" în redacția Legii nr. 83-XIV din 8 iulie 1998 "Pentru modificarea Legii cu privire la Guvern"* .

* M.O., 1998, nr. 72-73, art. 483.

Din materialele dosarului rezultă că textul integral al Hotărârii Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de achiziționare (predare) și comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase și a Regulamentului cu privire la colectarea, achiziționarea și livrarea materiei prime secundare" nu a fost publicat în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova". "Monitorul Oficial" nr. 12 din 20 februarie 1997, pag. 36-37, cuprinde titlurile a 68 de hotărâri adoptate de Guvernul Republicii Moldova în perioada 11 noiembrie 1996 - 15 ianuarie 1997 inclusiv. În șirul acestora este și Hotărârea nr. 740 din 30 decembrie 1996.

Examinînd problema abordată în sesizare prin prisma dispozițiilor constituționale, Curtea relevă că Hotărârea Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996 nepublicată integral nu are putere juridică, nu poate fi aplicată și, deci, Guvernul nu era în drept să adopte o hotărâre pentru modificarea și completarea ei.

Pentru motivele arătate, Curtea Constituțională constată că Hotărârea Guvernului nr. 740 din 30 decembrie 1996 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de achiziționare (predare) și comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase și a Regulamentului cu privire la colectarea, achiziționarea și livrarea materiei prime secundare" și Hotărârea Guvernului nr. 114 din 2 februarie 1999 "Privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 740 din 30 decembrie 1996 și abrogarea Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 791 din 18 august 1997" contravin art. 76 și 94 alin. (1) din Constituție.

Pentru considerentele expuse, conducîndu-se după art. 140 din Constituție, art. 1 alin. (3) lit. a) și c), art. 26 alin. (4) și (5) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art. 62 și 68 din Codul jurisdicției constituționale,

Curtea Constituțională

H O T Ă R Ă Ș T E :

1. Declară neconstituționale Hotărârea Guvernului nr.740 din 30 decembrie 1996 "Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de achiziționare (predare) și comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase și a Regulamentului cu privire la colectarea, achiziționarea și livrarea materiei prime secundare" și Hotărârea Guvernului nr. 114 din 2 februarie 1999 "Privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 740 din 30 decembrie 1996 și abrogarea Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 791 din 18 august 1997".

2. Prezenta hotărâre este definitivă, nu poate fi supusă nici unei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

PREȘEDINTELE
CURȚII CONSTITUȚIONALE

Pavel BARBALAT

Chișinău, 11 iunie 1999.

