

HOTĂRÎREA CURȚII CONSTITUȚIONALE
pentru controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului
nr.1067 din 21 octombrie 1998 "Cu privire la aprobarea cuantumului
plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica
Moldova"*

Nr.28 din 25.05.99

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.56-58/39 din 03.06.1999

* * *

* M.O., 1998, nr. 100-102, art. 1032.

În numele Republicii Moldova,
Curtea Constituțională în componența:
Pavel BARBALAT - președinte
Nicolae CHISEEV - judecător
Mihai COTOROBAI - judecător
Constantin LOZOVANU - judecător
Gheorghe SUSARENCO - judecător-raportor
Ion VASILATI - judecător

cu participarea grefierului Aliona Balaban, deputatului în Parlament Victor Cecan, președintele Comisiei pentru control și petiții, autorul sesizării, în lipsa nemotivată a reprezentantului Guvernului legal citat, în temeiul art. 135 alin. (1) lit. a) din Constituție și art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, a examinat în ședință plenară deschisă dosarul privind controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr.1067 din 21 octombrie 1998.

Temei pentru examinarea dosarului a servit sesizarea deputatului în Parlament Victor Cecan, depusă în conformitate cu art. 24 și 25 din Legea cu privire la Curtea Constituțională și art. 38 și 39 din Codul jurisdicției constituționale.

Prin decizia Curții Constituționale din 4 aprilie 1999 sesizarea a fost acceptată spre examinare în fond și inclusă în ordinea de zi.

Audiind informația prezentată de judecătorul-raportor, examinând materialele dosarului și punctele de vedere solicitate Guvernului și Ministerului Justiției și argumentele autorului sesizării expuse în ședință,

Curtea Constituțională

a c o n s t a t a t :

La 21 octombrie 1998 Guvernul a adoptat Hotărîrea nr. 1067 "Cu privire la aprobarea cuantumului plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova". Potrivit Hotărîrii, pînă va fi adoptată Legea "Cu privire la licențierea unor genuri de activitate", Guvernul stabilește cuantumul plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova.

Autorul sesizării consideră că prin aceasta Guvernul și-a depășit atribuțiile constituționale, deoarece stabilirea cuantumului plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova înseamnă, de fapt, stabilirea unui venit al bugetului de stat. Potrivit art. 132 din Constituție, impozitele, taxele și orice alte venituri ale bugetului de stat, ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale bugetelor raioanelor, orașelor și satelor se stabilesc conform legii de organele reprezentative respective, iar oricare alte prestări sînt interzise.

Întrucît Guvernul nu este o autoritate publică reprezentativă, autorul consideră că, adoptînd Hotărîrea nr. 1067, Guvernul și-a arogat atribuții improprii și astfel a încălcat prevederile art. 6, art. 130 și 132 din Constituție.

Curtea Constituțională consideră că este necesar a examina Hotărîrea contestată a Guvernului prin prisma dispozițiilor art. 6, art. 58, art. 130 și 132 din Constituție.

Astfel, potrivit dispozițiilor constituționale citate, pentru asigurarea egalității în drepturi a cetățenilor, pentru justa impunere fiscală și garantarea dreptului fiecărui cetățean de a-și cunoaște drepturile și obligațiile, Legea Supremă pune în sarcina organelor reprezentative stabilirea impozitelor, taxelor și oricăror altor venituri ale bugetului de stat sau ale bugetului asigurărilor sociale. Prin asigurarea legalității și publicității sarcinilor fiscale stabilite Constituția garantează cetățenilor atât cunoașterea drepturilor și obligațiilor lor, cât și stabilirea corectă a poverilor fiscale, pe care aceștia urmează să le suporte.

Analiza hotărîrii supuse controlului constituționalității denotă că Guvernul a stabilit că pentru licența acordată pe o perioadă determinată pentru practicarea anumitor genuri de activitate (activitatea legată de bussinesul jocurilor de noroc, activitatea în sfera aviației civile, emisiuni pentru instituțiile de teleradiodifuziune, producerea, stocarea și comercializarea angro a producției alcoolice, activitatea de producție, transport/dispecerat, distribuire, furnizare în sectoarele electroenergetic, termoelectric și gaze) persoanele juridice și fizice suportă o anumită plată.

Curtea Constituțională apreciază că prin hotărîrea Guvernului a fost stabilit un nou tip de plată, care, potrivit art. 130 și 132 din Constituție, urmează să fie reglementat prin lege doar de organele reprezentative.

Guvernul, potrivit art. 96 din Constituție, asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice. Actele Guvernului, prin care se asigură exercitarea funcțiilor acestuia, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, se emit prin organizarea executării legilor. Constituția nu abilitază Guvernul cu dreptul de a stabili norme primare în domeniile relațiilor sociale care necesită reglementări legale.

De menționat, că Guvernul a indicat în preambulul Hotărîrii nr. 1067 că aceasta se aprobă pînă la adoptarea Legii Republicii Moldova "Cu privire la licențierea unor activități". Adoptînd această hotărîre, Guvernul și-a depășit atribuțiile constituționale.

După cum a subliniat anterior Curtea Constituțională, hotărîrile Guvernului nu pot conține norme juridice primare, nu pot stabili norme generale și obligatorii, acestea pot fi doar subsecvente legilor adoptate anterior de Parlament.

Pentru considerentele expuse, Curtea Constituțională apreciază drept neconstituțională Hotărîrea Guvernului nr. 1067 din 21 octombrie 1998.

În temeiul art. 135 alin. (1) lit. a), art. 140 din Constituție, art. 26 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art. 62 din Codul jurisdicției constituționale, pentru motivele arătate,

Curtea Constituțională

H O T Ă R Ă Ș T E :

1. Declară neconstituțională Hotărîrea Guvernului nr. 1067 din 21 octombrie 1998 "Cu privire la aprobarea cuantumului plății pentru licențierea unor genuri de activitate în Republica Moldova".

2. Prezenta Hotărîre este definitivă, nu poate fi supusă nici unei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

PREȘEDSINTELE
CURȚII CONSTITUȚIONALE

Pavel BARBALAT

Chișinău, 25 mai 1999.
Nr. 28.