

HOTĂRÎREA CURȚII CONSTITUȚIONALE
despre controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului
nr. 519 din 28 mai 1998 "Cu privire la atribuțiile
Prim-ministrului, viceprim-miniștrilor și
Ministrului de stat"*

Nr.30 din 08.10.98

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.97-98/40 din 29.10.1998

* * *

* M.O. nr. 62-65 din 9 iulie 1998, art. 619.

În numele Republicii Moldova,
Curtea Constituțională în componența
Pavel BARBALAT - președinte
Nicolae CHISEEV - judecător
Constantin LOZOVANU - judecător
Mihai COTOROBAI - judecător
Ion VASILATI - judecător-raportor

cu participarea Alionei Balaban, grefier, deputatului în Parlament Victor Cecan, președintele Comisiei pentru control și petiții, autorul sesizării, reprezentantului Guvernului Ala Popescu, șefă a Direcției juridice și probleme speciale a Cancelariei de Stat a Republicii Moldova, conducându-se după prevederile art. 135 alin. (1) lit. a) din Constituție, art. 25 lit. g) și art. 31 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, a examinat în ședință publică dosarul privind controlul constituționalității Hotărîrii Guvernului nr. 519 din 28 mai 1998.

Temei pentru examinarea dosarului a servit sesizarea deputatului în Parlament Victor Cecan, înaintată în conformitate cu art. 24 și 25 din Legea cu privire la Curtea Constituțională. Sesizarea a fost acceptată pentru examinare în fond și inclusă în ordinea de zi prin decizia Curții Constituționale din 21 iulie 1998.

În procesul examinării preliminare a sesizării au fost solicitate puncte de vedere Președintelui Republicii Moldova, Parlamentului și Guvernului.

Examinînd materialele dosarului, audiind informația judecătorului - raportor și argumentele părților expuse în ședință,
Curtea Constituțională

a constatat:

La 28 mai 1998 Guvernul a adoptat Hotărîrea nr. 519 "Cu privire la atribuțiile Prim-ministrului, viceprim-miniștrilor și Ministrului de stat". Prin Hotărîrea menționată au fost repartizate atribuțiile între Prim-ministrul Ion Ciubuc, viceprim-miniștrii Ion Sturza, Valentin Dolganiuc, Oleg Stratulat, Nicolae Andronic și Ministrul de stat Nicolae Cernomaz.

La 13 iulie 1998 deputatul Victor Cecan a sesizat Curtea Constituțională asupra neconstituționalității acestei Hotărîri a Guvernului, subliniind că ea contravine art. 72 alin. (3) lit. d) și art. 107 din Constituție. Autorul sesizării susține că repartizarea atribuțiilor între Prim-ministru, viceprim-miniștri și Ministrul de stat urma să fie reglementată de Parlament printr-o lege organică, întrucît organizarea și funcționarea Guvernului se reglementează de către organul legislativ suprem.

Examinînd sesizarea în cauză, punctele de vedere ale Președintelui Republicii Moldova, Parlamentului și Guvernului și raportînd textul Hotărîrii Guvernului, ce face obiectul sesizării, la dispozițiile constituționale, Curtea Constituțională reține următoarele.

Argumentul din sesizare, potrivit căruia prin Hotărîrea Guvernului sînt reglementate probleme ce țin de organizarea și funcționarea Guvernului, este neconcludent.

Este adevărat că, potrivit art. 72 alin. (3) lit. d) din Constituție, organizarea și funcționarea Guvernului sînt reglementate de Parlament prin lege organică. De menționat însă că prin Hotărîrea Guvernului nr. 519 din 28 mai 1998 au fost repartizate atribuțiile între Prim-ministru, viceprim-miniștri și Ministrul de stat, problemă ce nu ține de organizarea și funcționarea Guvernului. În conformitate cu art. 97 din Constituție și Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 "Cu privire la Guvern", Guvernul este alcătuit din Prim-ministru, prim-viceprim-ministru, viceprim-miniștri, Ministrul de stat și miniștri. Evident, conducerea de vîrf a executivului nu formează prin sine însăși întreg Guvernul.

Potrivit art. 101 din Constituție, Prim-ministrul conduce Guvernul și coordonează activitatea membrilor acestuia, respectînd atribuțiile ce le revin. Această dispoziție constituțională se conține și în Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 "Cu privire la Guvern" (art. 27). Cît privește atribuțiile viceprim-miniștrilor, ele sînt prevăzute în art. 28 din aceeași lege organică, conform căruia viceprim-miniștrii coordonează activitatea ministerelor, departamentelor și a celorlalte organe din subordinea Guvernului, exercită controlul asupra activității lor și le dau, în mod operativ, indicații pentru asigurarea îndeplinirii hotărîrilor și dispozițiilor Guvernului și a soluționării altor probleme care sînt de resortul lor. Din cele menționate se poate observa că nici în Legea Supremă și nici în Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 nu sînt arătate concret ministerele, departamentele și organele subordonate Guvernului, a căror activitate este coordonată, respectiv, de Prim-ministru, viceprim-miniștri și Ministrul de stat. Această problemă este soluționată în Hotărîrea Guvernului, a cărei constituționalitate este contestată în sesizare. Prin urmare, acest act nu este altceva decît o hotărîre a executivului, emisă pentru organizarea executării prevederilor art. 101 din Constituție, art. 27 și 28 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 "Cu privire la Guvern", și este în deplină concordanță cu art. 102 alin. (2) din Legea Supremă.

Analizînd textul Hotărîrii, Curtea Constituțională constată, de asemenea, că prin acest act a fost soluționată, de fapt, o problemă ce ține de organizarea activității interne a Guvernului. Prin urmare, în baza prevederilor art. 30 din Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 "Cu privire la Guvern", Prim-ministrul era în drept să repartizeze atribuțiile între Prim-ministru, viceprim-miniștri și Ministrul de stat chiar printr-o dispoziție a sa.

Avînd în vedere cele expuse mai sus, Curtea Constituțională, fiind unica autoritate de jurisdicție constituțională și garant al supremației Constituției, consideră că repartizarea atribuțiilor între Prim-ministru, viceprim-miniștri și Ministrul de stat prin lege organică, așa cum susține autorul sesizării, ar constitui o imixtiune a legislativului în atribuțiile executivului, adică o încălcare gravă a principiului constituțional privind separația și colaborarea puterilor în stat (art. 6 din Constituție).

Curtea Constituțională nu poate reține nici argumentul din sesizare, potrivit căruia Hotărîrea Guvernului contravine dispozițiilor art. 107 din Constituție. În alin. (1) al art. 107 din Constituție sînt prevăzute sarcinile de bază ale ministerelor ca organe centrale de specialitate, iar alin. (2) din același articol prevede înființarea, în condițiile legii, și a altor autorități administrative, exceptînd ministerele. Prin urmare, dispozițiile art. 107 din Constituție nu au nici o legătură cu problema soluționată prin Hotărîrea Guvernului nr. 519.

Pentru considerentele expuse, în baza art. 135 alin. (1) lit. a) din Constituție, art. 26 din Legea cu privire la Curtea Constituțională și art. 62 din Codul jurisdicției constituționale,

Curtea Constituțională

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. Hotărîrea Guvernului nr. 519 din 28 mai 1998 "Cu privire la atribuțiile Prim-ministrului, viceprim-miniștrilor și Ministrului de stat" este constituțională.

2. Prezenta Hotărîre este definitivă, nu poate fi supusă nici unei

căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în
"Monitorul Oficial al Republicii Moldova".

PREȘEDINTELE
CURȚII CONSTITUȚIONALE

Pavel BARBALAT

Chișinău, 8 octombrie 1998.
Nr. 30.