

HOTĂRÎREA CURȚII CONSTITUȚIONALE
Despre controlul constituționalității Decretului
Președintelui Republicii Moldova nr. 263 din 18 august 1995 "Cu privire
la deschiderea Reprezentanței permanente a Republicii Moldova pe lângă
Consiliul Europei"

Nr.112 din 24.01.96

Monitorul Oficial al R.Moldova nr.10/112 din 15.02.1996

* * *

În numele Republicii Moldova
Curtea Constituțională a Republicii Moldova în componența:
Pavel Barbalat - președinte
Nicolae Chiseev - judecător
Nicolae Osmochescu - judecător-raportor
Gheorghe Susarenco - judecător
cu participarea Ludmilei Zadorojnii - grefier și părților: 1) domnului V. Cecan, deputat în Parlamentul Republicii Moldova, Președintele Comisiei permanente juridice, pentru numiri și imunități, autorul sesizării; 2) reprezentanților Președintelui Republicii Moldova, dna O.Poalelungi, director al serviciului acte prezidențiale, dl A. Ciobanu, consilier prezidențial în probleme de drept, conducându-se de articolul 135 alineatul (1) litera a) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și de articolul 16 din Codul Jurisdicției Constituționale, a examinat în ședință plenară deschisă sesizarea domnului V.Cecan cu privire la exercitarea controlului constituționalității Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 263 din 18 august 1995 "Cu privire la deschiderea Reprezentanței permanente a Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei".

Sesizarea menționată este făcută conform articolului 25 litera g) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și cere, în baza articolului 4 din aceeași Lege și articolelor 4 și 62 din Codul Jurisdicției Constituționale, Curții Constituționale să exercite controlul constituționalității Decretului numit și să se pronunțe prin hotărîre asupra constituționalității lui.

Prin decizia Curții Constituționale din 24 noiembrie 1995 sesizarea a fost acceptată spre examinare în fond fiind inclusă pe ordinea de zi a Curții Constituționale.

Examinînd sesizarea în cauză, materialele suplimentare parvenite la solicitarea Curții Constituționale din Secretariatul Președintelui Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Externe, audiind argumentele părților expuse în ședința plenară și analizînd corespunderea prevederilor Decretului cu dispozițiile constituționale,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

a c o n s t a t a t :

1. În 12 iulie 1995 Parlamentul Republicii Moldova prin Hotărîrea nr. 522-XIII a ratificat Statutul Consiliului Europei, întocmit la 5 mai 1949 la Londra.

În aceeași zi, 12 iulie 1995, este perfectat Instrumentul de Aderare nr. 62, semnat de Președintele Republicii Moldova dl M. Snegur, și contrasemnat de ministrul afacerilor externe dl M.Popov, prin care Republica Moldova declară că prevederile statutului vor fi îndeplinite. Proiectul de Hotărîre Parlamentului "Privind ratificarea Statutului Consiliului Europei" a fost aprobat de către Guvernul Republicii Moldova prin Hotărîrea nr. 465 din 10 iulie 1995 semnat de Prim-ministrul dl A.Sangheli și contrasemnat de ministrul afacerilor externe dl M.Popov. Astfel au fost respectate cu strictețe prevederile articolului 66 litera g) din Constituție și ale Legii Republicii Moldova "Cu privire la modul de încheiere, ratificare, aplicare și denunțare a tratatelor internaționale" din 4 august 1992.

2. E de menționat că, în conformitate cu practica existentă în Consiliul Europei, toate statele candidate la aderare care au beneficiat

la fel ca și țara noastră, de statutul de invitat special la Adunarea Parlamentară a acestui organism, au deschis la momentul obținerii statutului de invitat special misiuni diplomatice permanente.

La propunerea MAE al Republicii Moldova, Consiliul European, ținând cont de dificultățile financiare cu care se confruntă țara noastră, a acceptat amânarea deschiderii Reprezentanței, pînă la obținerea calității de membru cu drepturi depline. Odată cu admiterea Republicii Moldova în Consiliul European, deschiderea unei Reprezentanțe permanente a țării noastre la Strasbourg a devenit nu numai o necesitate, ci și o obligație statutară.

Agrumentele sus-menționate au fost expuse în nota de propuneri a MAE semnată de dl M.Popov în 19 iulie 1995 și adresată Președintelui Republicii Moldova.

Pornind de la Hotărîrea Parlamentului nr. 522-XIII privind ratificarea Statutului Consiliului European, scrisoarea de depunere a Instrumentului de ratificare și nota de propuneri a MAE, la 18 august 1995 Președintele Republicii Moldova a emis Decretul nr. 263 "Cu privire la deschiderea Reprezentanței permanente a Republicii Moldova pe lângă Consiliul European", prin care Președintele Republicii Moldova în temeiul articolului 86 alineatul (2) din Constituția Republicii Moldova și în legătură cu primirea Republicii Moldova în Consiliul European decretează:

Art. 1 - Se deschide Reprezentanța permanentă a Republicii Moldova pe lângă Consiliul European cu sediul în or. Strasbourg (Franța).

Art. 2 - Guvernul va stabili statele de personal și devizul de cheltuieli ale Reprezentanței permanente a Republicii Moldova pe lângă Consiliul European.

3. În sesizarea sa domnul V.Cecan constată că Președintele Republicii Moldova, conform articolului 86 alineatul (2) al Constituției este în drept "...la propunerea Guvernului să aprobe înființarea misiunii diplomatice". Avînd în vedere conținutul decretului, domnul V.Cecan consideră că Decretul nr. 263 din 18 august 1995 este emis de către Președinte de sine stătător, fără propunerea Guvernului și, deci, el de sine stătător, fără propunerea Guvernului, a deschis, și nu a aprobat înființarea misiunii diplomatice a Republicii Moldova pe lângă Consiliul European.

Avînd în vedere cele expuse, în baza articolului 4 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, și articolelor 4 și 62 din Codul Jurisdicției Constituționale cere Curții Constituționale să exercite controlul constituționalității Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 263 din 18 august 1995 și să se pronunțe asupra constituționalității lui.

4. Într-adevăr articolul 86 alineatul (2) din Constituție stabilește că "Președintele Republicii Moldova, la propunerea Guvernului, ...aprobă înființarea sau schimbarea rangului misiunilor diplomatice". Nici Constituția, nici Legea cu privire la Guvern din 31.05.90, cu modificările ulterioare, nu prevăd modalitatea de prezentare a propunerilor de către Guvern în această problemă, hotărîre sau dispoziție. S-a statornicit o practică, cînd toate propunerile în această problemă sînt făcute de drept de către MAE - organ central de specialitate al statului în domeniul afacerilor externe. Propunerea privind înființarea Reprezentanței permanente a Republicii Moldova pe lângă Consiliul European i-a fost făcută Președintelui Republicii Moldova prin nota de propuneri a MAE din 19 iulie 1995.

E necesar de menționat totodată că Decretul Președintelui Republicii Moldova supus controlului constituționalității este conform articolului 94 alineatul (2) contrasemnat de către domnul A.Sangheli, Prim-ministru al Republicii Moldova.

Contrasemnătura domnului A. Sangheli, Prim-ministru al Republicii Moldova, este principalul argument că Guvernul a aprobat (este de acord cu propunerile MAE) propunerile MAE ca propria propunere, asumîndu-și astfel răspunderea pentru executarea Decretului. Fără această contrasemnătură Decretul, potrivit articolului 94 alineatul (2) din Constituție, nu are putere juridică.

5. Întru executarea Decretului Președintelui Republicii Moldova nr.

263 din 18 august 1995 Guvernul Republicii Moldova adoptă Hotărîrea nr. 606-a din 1 septembrie 1995 și trei anexe "Privind structura, personalul scriptic și devizul de cheltuieli pentru anul 1995 ale Reprezentanței permanente a Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei", contrasemnate în conformitate cu articolul 102 alineatul (3) din Constituție și articolul 30 din Legea cu privire la Guvern de către ministrul afacerilor externe, dl M.Popov, și finanțelor, dl V.Chițan, care au obligația punerii acestei Hotărîri în aplicare.

6. Pentru considerentele expuse și în baza articolului 26 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, plenul Curții Constituționale

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 263 din 18 august 1995 "Cu privire la deschiderea Reprezentanței permanente a Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei" este pe deplin în conformitate cu articolul 86 alineatul (2) din Constituție și este constituțional.

2. Hotărîrea nu poate fi supusă nici unei căi de atac, este definitivă și intră în vigoare la data adoptării.

3. Hotărîrea se publică în "Monitorul Oficial al Republicii Moldova" în termen de 10 zile de la data adoptării.

4. Hotărîrea se expediază părților, subiecților indicați în articolul 74 alineatul (2) al Codului Jurisdicției Constituționale al Republicii Moldova și Ministerului Afacerilor Externe.

PREȘEDINTELE
CURȚII CONSTITUȚIONALE

Pavel Barbalat