



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

07 iunie 2013

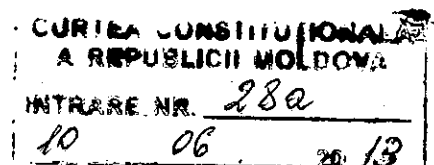
S. nr. 03

## CURTII CONSTITUȚIONALE A REPUBLICII MOLDOVA

Republica Moldova,  
mun. Chișinău, str. Alexandru Lăpușeanu 28  
MD - 2004

### SESIZARE

Întemeiată pe prevederile art. 25 lit g) din Legea nr. 317-XIII din 13 decembrie 1994 cu privire la Curtea Constituțională și articolele 38 alin(1) lit g) și art. 39 din Codul Jurisdicției constituționale nr. 502 – XIII din 16 iunie 1995



**I. AUTORUL SESIZĂRII:**

1. **Numele: Dodon**
2. **Prenumele: Igor**
3. **Funcția: Deputat în Parlamentul Republicii Moldova**
4. **Adresa pentru corespondență: mun. Chișinău, str. Columna 148/1, MD- 2004**
5. **Telefon: 0-22-817-877**

**II. REPRESENTANTUL AUTORULUI SESIZĂRII:**

6. **Numele și prenumele reprezentantului: Lebedinschi Maxim**
7. **Ocupația: Avocat în cadrul Cabinetului Avocatului „Lebedinschi Maxim”**
8. **Adresa reprezentantului: mun. Chișinău, str. Miorița 3/2, ap.177**
9. **Telefon: 069642862; 079706486**
10. **E-mail: lebedinschim@mail.ru**

### III. OBIECTUL SESIZĂRII

2.1 La 16 iulie 2010, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 199 „cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică”, publicat în Monitorul Oficial din 05.10.2010 Nr. 194-196/637, cu intrarea în vigoare din ziua publicării.

Prin alin.3, a art.7 a Legii nr. 199, din 16.07.2010 este stabilit că:

**„În cazul în care termenul regulamentar de exercitare a mandatului expiră sau a expirat, iar succesorul de competență nu intră în exercitarea mandatului, demnitarul continuă să-și exercite mandatul pînă la ocuparea funcției de către succesorul de competență”.**

2.2 Considerăm că sintagma **„pînă la ocuparea funcției de către succesorul de competență”**, stabilită în alin.3, a art.7 a Legii nr. 199, din 16.07.2010, este neconstituțională și contravine prevederilor alin.3, art.1 Constituției Republicii Moldova potrivit căruia **„Republica Moldova este un stat de drept, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sînt garantate”**, precum și prevederilor art.39 a Constituției Republicii Moldova, care stabilește că: **„(1) Cetățenii Republicii Moldova au dreptul de a participa la administrarea treburilor publice nemijlocit, precum și prin reprezentanții lor. (2) Oricărui cetățean i se asigură, potrivit legii, accesul la o funcție publică”.**

### IV. PRETINSELE ÎNCĂLCĂRI ȘI ARGUMENTAREA ACESTORA

3.1. Întru argumentarea poziției sale, este pertinent indicarea următoarelor:

Prin alin.1, a art.7 a respectivei Legi nr. 199, din 16.07.2010:

**„Mandatul demnitarului este de 4 ani, dacă un alt termen nu este stabilit prin Constituție sau prin legea specială ce reglementează activitatea acestui demnitar.”**

Totodată, conform alin.1, a art.22 a Legii nr. 199, din 16.07.2010:

**„Exercitarea mandatului încetează la expirarea termenului, dacă mandatul nu este prelungit în modul stabilit de lege, sau înainte de termen”.**

Considerăm că sintagma **„pînă la ocuparea funcției de către succesorul de competență”**, stabilită în alin.3, a art.7 a Legii nr. 199, din 16.07.2010, este neconstituțională și contravine prevederilor alin.3, art.1 Constituției Republicii Moldova potrivit căruia **„Republica Moldova este un stat de drept, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sînt garantate”.**

La acest capitol este important de menționat că potrivit pct. 31 a Hotărîrii Curții Constituționale nr.7 din 24.05.2012 pentru controlul constituționalității unor dispoziții ale Legii nr.1234-XIV din 22.09.2000 cu privire la procedura de alegere a Președintelui Republicii Moldova (*Monitorul Oficial 113-118/13, 08.06.2012*) **„Curtea reține că statul de drept, la care face alegație autorul sesizării, presupune că orînduirea socială și de stat se bazează pe normele și principiile fundamentale ale dreptului. O trăsătură esențială a statului de drept este subordonarea rigidă a tuturor, inclusiv a instituțiilor statale, normelor clare, previzibile și prestabilite ale dreptului”.**

În același sens, referindu-se la statul de drept, în Hotărîrea nr.2 din 19.01.1998 Curtea Constituțională a consemnat că: **“[...] una din caracteristicile constituționale ale statului de drept o constituie obligațiunea statului, a autorităților lui publice, a instituțiilor, a persoanelor oficiale de a activa în limitele atribuțiilor lor, stabilite de Constituție și legi.”**

Deasemenea considerăm că sintagma **„pînă la ocuparea funcției de către succesorul de competență”**, stabilită în alin.3, a art.7 a Legii nr. 199, din 16.07.2010, contravine și prevederilor art.39 a Constituției Republicii Moldova, care stabilește că: **„(1) Cetățenii Republicii Moldova au**

dreptul de a participa la administrarea treburilor publice nemijlocit, precum și prin reprezentanții lor. (2) Oricărui cetățean i se asigură, potrivit legii, accesul la o funcție publică”.

3.2. În legătură cu acestea, apar următoarele întrebări:

1. Este oare termenul prevăzut la alin.3, a art.7 a Legii nr. 199, din 16.07.2010 „până la ocuparea funcției de către succesorul de competență”, motivat, rezonabil și oportun, conform Constituției Republicii Moldova?

2. Este oare termenul prevăzut la alin.3, a art.7 a Legii nr. 199, din 16.07.2010 „până la ocuparea funcției de către succesorul de competență”, identic cu termenul stabilit pentru desemnarea de către organul competent a a succesorului mandatului? Dacă termenii respectivi nu sunt identici, în ce termen rezonabil demnitarul, căruia i-a expirat mandatul, își poate executa obligațiile în situația în care organul autorizat nu desemnează un succesor al demnitarului pe parcursul unei perioade îndelungate?

3. Își va continua demnitarului responsabil executarea obligațiilor după expirarea termenului mandatului dacă organul competent nu desemnează succesorul mandatului în termenul stabilit de lege?

4. Care sunt limitele de executare a obligațiilor de către demnitarul responsabil după expirarea termenului mandatului? Are, sau nu dreptul, demnitarul a cărui mandat a expirat de a vota pentru adoptarea și/sau semnarea actelor cu caracter normativ, sau doar acte cu caracter individual și administrative?

3.3 Astfel, în legătură cele enunțate anterior, considerăm că în cazul în care în termenul stabilit de lege, organul autorizat nu desemnează, sau nu alege succesorul mandatului, demnitarului responsabil ale cărui împuterniciri au expirat, nu are dreptul de a continua executarea obligațiilor (cu excepția cazurilor expres stabilite de Constituția Republicii Moldova), din motiv că în acest caz organul autorizat pentru pentru desemnarea, sau alegerea succesorului nu și-a exercitat obligația, încălcând astfel prevederile legale. Continuarea exercitării obligațiilor de către demnitarul responsabil, termenul împuternicirilor căruia a expirat, contravine principiilor statului de drept - stabilității, obiectivității și echității și generează o situație de instabilitate juridică.

Deci drept efect se încalcă termenul rezonabil, necesar pentru realizarea transferului împuternicirilor de la demnitarul responsabil, al cărui mandat a expirat, la succesorul acestuia.

La acest capitol este important de stabilit că în prezent deja există o situație de nonsens juridic prin care se încalcă dreptul cetățenilor de acces la o funcție publică și anume prin Hotărîrea Parlamentului nr.140 din 29.12.2009 a fost luată decizia desemnării directorilor Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Regelementare în Energetică (ANRE):

Victor Parlicov - Director General al Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Regelementare în Energetică, cu termen de 6 ani;

Mariana Botezatu - Director al Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Regelementare în Energetică, cu termen de 4 ani;

Marina Profira - Director al Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Regelementare în Energetică, cu termen de 4 ani;

Leonida Belinschi - Director al Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Regelementare în Energetică, cu termen de 2 ani;

Nicolae Raileanu - Director al Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Regelementare în Energetică, cu termen de 2 ani;

Stabilim că prezenta Hotărîre a Parlamentului a intrat în vigoare din momentul promulgării sale la 12.01.2010. Respectiv, mandatele d-nei Leonida Belinschi și d-ul Nicolae Raileanu ambii Directori al Consiliului Administrativ al Agenției Naționale pentru Regelementare în Energetică, cu termen de 2 ani, au expirat la 12.01.2012.

Potrivit, alin.4 a art.4<sup>2</sup> al Legii nr.1525 cu privire la energetică din 19.02.1998, „... la apariția din motive diverse a postului vacant de director, Parlamentul desemnează un nou director în termen de o lună...”

Necătfînd la acest fapt, pînă în prezent, Parlamentul nu a ales succesorii celor 2 directori ai ANRE, ai căror mandate au expirat la 12.01.2012. Acești Directori își continuă exercitarea obligațiilor pînă în prezent, adică de 1 an și 5 luni, sau 70 % peste termenul pentru care au fost desemnați.

## V. CERINȚELE SESIZĂRII

Bazîndune pe cele expuse anterior, pe prevederile art.1, art.39 și art. 135 a Constituție, precum și pe prevederile art.4 și art.79 a Codului Jurisdicției Constituționale și art.4 și alin.4, a art.28<sup>1</sup> al Legii cu privire la Curtea Constituțională

### Solicităm:

A exercitarea controlului constituționalității și declararea neconstituțională a sintagmei „pînă la ocuparea funcției de către succesorul de competență”, stabilită în alin.3, a art.7 a Legii nr. 199, din 16.07.2010.

A înainta Parlamentului o adresă cu recomandarea de a introduce modificări în alin.3, a art.7 a Legii nr. 199, din 16.07.2010 cu următoarea formulare:

„În cazul în care termenul regulamentar de exercitare a mandatului expiră sau a expirat, iar succesorul de competență nu intră în exercitarea mandatului, demnitarul continuă să-și exercite mandatul pe parcursul termenului stabilit prin lege specială pentru desemnarea de către organul competent a succesorului mandatului, sau prevederea unui alt termen rezonabil stabilit de lege, pe parcursul căruia funcționarul responsabil, al cărui mandat a expirat, își poate exercita obligațiile în situația în care organul autorizat nu desemnează succesorul mandatului în termenii stabiliți”.

A stabili limitele exacte a împuternicirilor de exercitare a obligațiilor de către demnitarul public după expirarea termenului mandatului acestuia.

## V. LISTA DOCUMENTELOR ANEXATE

Procura

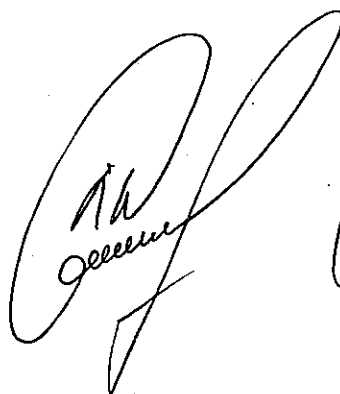
## VI. DECLARAȚIA ȘI SEMNĂTURA

Declar pe onoare ca informațiile ce figurează în prezentul formular de sesizare sunt exacte.

Data 07.06.2013

Locul mun. Chișinău

Semnătura

 (Nocușor Igor) 5