



Parlamentul  
Republicii Moldova

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ A REPUBLICII MOLDOVA**  
str. Alexandru Lăpușneanu nr. 28, Chișinău MD 2004, Republica Moldova

### SUPLIMENT LA SESIZĂRRILE

**nr. 224a din 30 decembrie 2020 și nr. 214a din 21.12.2020**

prezentată în conformitate cu articolul 135 alin. (1), lit. a) din Constituția Republicii Moldova, articolul 25 lit. g) din Legea nr. 317-XIII din 13 decembrie 1994 cu privire la Curtea Constituțională și articolele 31, 38 alin.(1) lit. g) și 39 din Codul Jurisdicției Constituționale nr. 502-XIII din 16 iunie 1995

Semnatarii sesizării

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova:

L. Vouc



## I – AUTORUL SUPLIMENTULUI

1. Numele/Denumirea: **Liviu**
2. Prenumele: **Vovc**
3. Funcția: **Deputat în Parlamentul Republicii Moldova**

## II – OBIECTUL SUPLIMENTULUI

Prin prezentul supliment la sesizare, în temeiul prevederilor art. 135 alin. (1) lit. "a" din Constituție, art. 4 lit. "a" din Codul Jurisdicției Constituționale se solicită exercitarea controlului de constituționalitate în privința:

- *Legii pentru modificarea unor acte normative nr. 240 din 16.12.2020 (Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică; Legea nr. 1409/1997 cu privire la medicamente;), **adoptată** în prima și a doua lectură pe data de 11.06. 2020 și respectiv 16 decembrie 2020, **promulgată** de Președintele R. Moldova – Igor Dodon și **publicată** în Monitorul Oficial, dar și suspendarea articolului I, punctul 3 din Lege.*
- *Legii pentru modificarea unor acte normative nr. 240 din 16.12.2020 (Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică; Legea nr. 1409/1997 cu privire la medicamente;), **adoptată** în prima și a doua lectură pe data de 11.06. 2020 și respectiv 16 decembrie 2020, **promulgată** de Președintele R. Moldova – Igor Dodon și **publicată** în Monitorul Oficial.*

## III – EXPUNEREA SUPLIMENTARĂ A PRETINSEI SAU A PRETINSELOR ÎNCĂLCĂRI ALE CONSTITUȚIEI, PRECUM ȘI A ARGUMENTELOR ÎN SPRIJINUL ACESTOR AFIRMAȚII

### Circumstanțele de fapt

1. La 16.12.2020, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea pentru modificarea unor acte normative nr. 240 din 16.12.2020 (*Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică; Legea nr. 1409/1997 cu privire la medicamente*), adoptată în prima și a doua lectură pe data de 11 iunie 2020 și respectiv 16 decembrie 2020.
2. La 30.12.2020 a fost sesizată Curtea Constituțională în privința controlului de constituționalitate a Legii nr. 240/2020 privind modificarea unor acte normative, cu solicitarea generală de suspendare a acestui act normativ.
3. În urma mai multor interpelare adresate instituțiilor de profil, am stabilit faptul că sesizarea urmează a fi suplimentată cu argumente noi, după cum urmează:

4. CNAM a confirmat prin scrisoarea nr. 01-07/123 din 22.01.2021 faptul că el nu poate deține și gestiona Catalogul National de Preturi la Medicamentele Compensate, deoarece nu el înregistrează prețul de producător și nu deține datele primare în baza cărora se formează prețul maximal cu ridicata și cel cu amănuntul. Pentru crearea și administrarea Catalogului National de Preturi la Medicamentele Compensate de către CNAM, necesită a fi elaborat un concept tehnic, caiet de sarcini a unui Sistem Informațional Automatizat (SIA) cu posibilitatea schimbului de date cu AMDM. Elaborarea și menținerea SIA prevede proceduri de achiziții în care vor fi stabilite costurile și ulterior alocarea surselor financiare.
5. Privitor al aplicarea adaosului comercial diferențiat pentru medicamentele compensate, CNAM de asemenea și-a manifestat dezacordul, invocând riscul falimentării farmaciilor individuale care activează la sate, și imposibilitatea asigurării farmaciilor cu medicamente compensate deoarece depozitele farmaceutice nu dețin contracte cu CNAM. Reglementarea excesivă și lipsa mecanismelor pe deplin functionale va crea distorsiuni pe piața farmaceutică din R. Moldova, care va genera dispariția medicamentelor „nerentabile” cu adaos comercial ce nu acoperă cheltuielile reale de distribuție și retail.
6. Prin scrisoarea nr. Rg02-000290 din 27.01.2021 AMDM a confirmat faptul că, în condițiile în care s-ar face modificări asupra formei Catalogului național de prețuri, va fi necesar crearea unei programe, a cărui preț nu poate fi determinat de către AMDM. Acesta urmează a fi stabilit în procedura de achiziție prin alegerea celei mai avantajoase oferte. Astfel, prin acest document se confirmă faptul că, prin avizul său, Guvernul nu își asumă asemenea cheltuieli ce urmează a fi operate din bugetul de stat pe anul 2021, mărimea cărora nici nu este cunoscută cel puțin aproximată sau plafonată.
7. Prin scrisoarea AMDM nr. Rg0-000555 din 11.02.2021 se confirmă faptul că în Republica Moldova sunt importate 3359 de tipuri de medicamente, dintre care 524 din țările Asiatice și 954 medicamente din statele CSI (60% din importuri) prețul cărora este format conform regulilor „EXWORKS”. Astfel, prin excluderea regulilor Ex-Works din legislație (în condițiile în care prețul la medicamente poate fi modificat odată pe an) se provoacă un risc uriaș de dispariție de pe piața farmaceutică moldovenească a peste 1450 de preparate medicamentoase.
8. Ministerul Finanțelor afirmă prin scrisoarea nr. 26-10/1-04/8341 din 29 ianuarie 2021 că, *pentru perioada anilor fiscali 2016-2020 în cadrul controalelor fiscale efectuate la principalii comercianți de medicamente a fost stabilit un caz de încălcare a respectării Legii 1456/1993, fiind calculat venit ilicit de 30980 lei.* Adică un singur caz de abatere de la lege în decurs de 5 ani, fapt ce nu poate susține argumentele Parlamentului de excludere a regulilor „EX-Works” su pretextul prevenirii fraudării bugetului public național.
9. Prin scrisoarea nr. DJ-01/07-21 din 13 ianuarie 2021 emisă de Consiliul Concurenței am aflat despre existența unui aviz negativ al Consiliului adresat Ministerului Muncii, Sănătății și Protecției Sociale prin care a fost atenționat Ministerul privitor la ***condițiile inegale de activitate la prestațiile echivalente pentru aceleași întreprinderi, întrucât propune un nivel al adaosului comercial pentru comercializarea medicamentelor compensate mai mic decât nivelul adaosului comercial aplicabil pentru medicamentele necompensate de către distribuitorii angro și farmacii.***
10. De asemenea, Consiliul Concurenței a confirmat prin scrisoarea nr. DJ-01/06-20 din 13.01.2021 faptul că proiectul Legii nr. 312 din 09.07.2020 (Legea nr. 236/2020) u i-a fost transmis spre avizare, și nu se poate expune la această etapă. Acest aspect denotă încălcările procedurale cu care s-a adoptat actul normativ contestat.

11. Este de menționat și faptul că, în baza Cartei Farmaceutice Europene (CFU,1989) – unicul document de politici europene în domeniul farmaciei – se recomandă țărilor membre, dar și celor candidate la UE să dispună de normative geografice și demografice:.... „*protejarea sănătății publice impune repartizarea farmaciilor cu circuit deschis pe baza unor criterii demografice și geografice*”. Este demonstrat faptul că o farmacie care deservește o populație mai puțin de 4000 locuitori nu este rentabilă, iar lupta pentru profituri, induce la abateri de la normele etice, deontologice și încălcări ale normelor. Concomitent, R. Moldova are cele mai multe farmacii la 10.000 de locuitori. Conform statisticii, la 01.01.2019, la o farmacie reveneau 2500 de locuitori.

## **V- ANEXE**

1. Scrisoarea AMDM nr. Rg02-000290 din 27.01.2021;
2. Scrisoarea AMDM nr. Rg02-000555 din 11.02.2021;
3. Scrisoarea CNAM nr. 01-07/123 din 22.01.2021;
4. Scrisoarea USMFM nr. 03-181 din 29.01.2021;
5. Scrisoarea și avizul Consiliului Concurenței nr. DJ-01/07-21 din 13.01.2021;
6. Scrisoarea Consiliului Concurenței nr. DJ-01/06-20 din 13.01.2021;
7. Scrisoarea Ministerului Finanțelor nr. 26-10/1-04/8341 din 29.01.2021<
8. Scrisoarea CNAM nr. 01-07/13 din 05.01.2021.

## **VI – CERINȚELE AUTORULUI SESIZĂRII**

- 1) Admiterea prezentului supliment al sesizării spre examinarea completă a sesizărilor nr. 224a din 30.12.2020 și nr. 214a din 21.12.2020.

## **VII – DECLARAȚIA ȘI SEMNĂTURA**

Declar pe onoare că informațiile ce figurează în prezentul formular de sesizare sunt exacte.

Semnătura:

Liviu Vovc

Locul: Chișinău, Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 105, biroul 722, Parlamentul Republicii Moldova.

Data: 10 martie, 2020