

REPUBLICA MOLDOVA
JUDECĂTORIA CHIȘINĂU
sediul Rîșcani

Chișinău, str. Kiev, 3 Republica Moldova
MD-2078, tel. (+373 22) 43 80 02,
tel./fax (+373 22) 43 80 02, e-mail: jrc@justice.md

REPUBLIC OF MOLDOVA
THE COURT OF CHISINAU
office Rîșcani

Chisinau, Kiev 3, street, Republic of Moldova
MD-2078, tel. (+373 22) 43 80 02,
tel./fax (+373 22) 43 80 02, e-mail: jrc@justice.md



Curtea Constituțională a Republicii Moldova
mun. Chișinău, str. Alexandru Lăpușeanu 28, MD-2004

Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani), expediază în adresa dumneavoastră sesizarea privind excepția de neconstituționalitate formulată în cadrul acțiunii în contencios administrativ a reclamantului Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco" împotriva Inspecției financiare privind ridicarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor punctului 7, subpunctului 1), lit.j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1026/2010; cuvintelor „Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care i se comunică acesteia ...” din textul articolului 139 alin.(1) din Codul administrativ nr.116/2018; cuvintelor „Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor ...”, din textul articolului 171 alin. (4) din Codul administrativ nr.116/2018, formulată în cadrul acțiunii în contencios administrativ a reclamantului Instituția MedicoSanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco" împotriva Inspecției financiare privind anularea actelor administrative individuale defavorabile.

Anexă:

- copia actului judecătoresc (încheiere 3-270/2022 din 13.06.2023).
- cererea privind ridicarea excepției de neconstituționalitate din 12.06.2023.
- sesizarea privind excepția de neconstituționalitate.
- cererea de chemare în judecată.

Judecător

Liudmila Holevițaia



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
AL REPUBLICII MOLDOVA

INSTITUȚIA
MEDICO-SANITARĂ
PUBLICĂ SCMC "V.
IGNATENCO"

str. Grenoble, nr.149
MD2019, mun. Chișinău,
Tel./fax. +373 725766; +373 208850
e-mail: vignatenco@ms.md



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПУБЛИЧНОЕ
МЕДИКО-САНИТАРНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ МДКБ
ИМ. В. ИГНАТЕНКО

ул. Гренобля,
MD 2019, мун. Кишинев,
тел./факс +373 725766; +373 208850;
e-mail: vignatenco@ms.md

12 iunie 2022 Nr. 01-9/ 227

Judecătoria Chișinău
Sediul Râșcani, mun. Chișinău
Str. Kiev, 3

Dosar nr. nr. 2-22013748-12-3-31012022
Număr atribuit manual nr. 3-270/2022

Judecător L. Holevițcaia
Termen: 12 iunie 2023 ; ora: 15:00

Reclamant: Instituția Medico- Sanitară Publică
Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco"
Mun. Chișinău, str. Grenoble, 149
IDNO: 1003600152640
Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat
TREZMD2X

Pîrît: Inspecția Financiară
str. Alexandru cel Bun, 48

CERERE DE RIDICARE A EXCEPȚIEI DE NECONSTITUȚIONALITATE

*În ordinea articolului 12¹ Cod de Procedură Civilă nr. 225/2003
și articolul 195 Cod Administrativ nr. 116/2018/*

În procedura Judecătoriei Chișinău sediul Râșcani se află pe rol spre examinare în ordine de apel cauza de contencios administrativ nr. 2-22013748-12-3-31012022 (număr atribuit manual nr. 3-270/2022) (Judecător L. Holevițcaia), (Termen: 12 iunie 2023 ; ora 15:00) la cererea de chemare în

2

judecată la cererea de chemare în judecată depusă de Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco" către Inspekția Financiară, cu privire la anularea actelor administrative.

În procesul examinării cauzei s-a constatat că în motivarea Prescripției nr. 25-03-10/1740 Inspekției Financiare din 14 decembrie 2021, **autoritatea administrativă pârîtă a făcut trimitere la prevederile: punctului 7 subpunct 1) litera j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspekției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026/2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 221-222, art. 1151) potrivit căroră: *În cadrul exercitării funcțiilor sale Inspekția financiară înaintează conducătorilor și executorilor de buget ale entităților supuse inspekțării (controlului) financiare prescripții executorii privind lichidarea iregularităților constatate în cadrul inspekțării (controlului) financiare și monitorizează executarea acestora; concomitent, autoritatea administrativă pârâtă, în motivarea actului administrativ contestat a făcut trimitere la prevederile art. 139 alin. (1) Cod Administrativ nr. 116/2018, conform căroră: *Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care i se comunică acesteia, cu excepția cazului cînd actul administrativ însuși stabilește o dată ulterioară pentru obligativitatea sa, precum și prevederile art. 171 alin. (4) Cod Administrativ nr. 116/2018, potrivit căroră: *Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor, cu excepția cazului cînd executarea lor este suspendată prin decizia autorității publice sau prin act judecătoresc de dispoziție. Dacă se depune o cerere de suspendare a executării actului administrativ individual, acesta poate fi executat doar după soluționarea cererii respective, care sînt în contradicție cu Articolele 1 alin. (3), 4 alin. (1) și alin. (2), 7, 8 alin. (1) și alin. (2), 6, 7, 8 alin. (1) și alin. (2), art. 16, art. 20, art. 26, art. 54, art. 72 alin. (1) lit. j) și lit. r), art. 102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova nr. 1/1994. Dat fiind faptul că controlul constituționalității actului legislativ aplicat este de competența Curții Constituționale a Republicii Moldova, cît și Articolelor 1, și Articolului 6 paragraf 1 al Convenției pentru Apărarea Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale.*****

Prin urmare, Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco" formulează prezenta cerere de ridicare a excepției de neconstituționalitate, care obligă instanța judecătorească formuleze prin Încheiere judecătorească o sesizare a Curții Constituționale.

Cu referire la Hotărârea Curții Constituționale nr. 2 din 09 februarie 2016 privind interpretarea Articolului 135 alineat (1) litera b) din Constituția Republicii Moldova subliniem faptul că Înalta Curte Constituțională a reținut că, în eventualitatea refuzului excepției de neconstituționalitate și a rezolvării litigiului fără soluționarea prealabilă acesteia de către instanța de contencios constituțional, judecătorul ordinar ar dobîndi prerogative improprii

instanței judecătorești. Din aceste rațiuni, Înalta Curte a decis că judecătorul ordinar nu se va pronunța asupra temeiniciei sesizării sau asupra conformității cu Constituția a normelor contestate, ci se va limita exclusiv la verificarea următoarelor condiții (§ 82):

- obiectul excepției intră în categoria actelor cuprinse la Art. 135 alin. (1) lit. b) din Constituția Republicii Moldova;

- excepția este ridicată de către una din părți sau reprezentantul acesteia, sau indică că este ridicată de către instanța de judecată din oficiu;

- prevederile contestate au fost aplicate sau urmează să fie aplicate la soluționarea cauzei;

- nu există o hotărâre anterioară a Curții având drept obiect prevederile contestate;

În conformitate cu prevederile articolului 195 Cod Administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018, procedura acțiunii în contenciosul administrativ se desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu excepția art. 169-171.

În conformitate cu prevederile Articolului 12¹ alineat (2) Cod de Procedură Civilă, Ridicarea excepției de neconstituționalitate.

(2) La ridicarea excepției de neconstituționalitate și sesizarea Curții Constituționale, instanța nu este în drept să se pronunțe asupra temeiniciei sesizării sau asupra conformității cu Constituția a normelor contestate, limitându-se exclusiv la verificarea întrunirii următoarelor condiții:

a) obiectul excepției intră în categoria actelor prevăzute la art. 135 alin. (1) lit. a) din Constituție;

b) excepția este ridicată de către una din părți sau reprezentantul acesteia ori este ridicată de către instanța de judecată din oficiu;

c) prevederile contestate urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei;

d) nu există o hotărâre anterioară a Curții Constituționale având ca obiect prevederile contestate.

Din motivele expuse în Formularul de sesizare a Înaltei Curți Constituționale a Republicii Moldova, Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco" consideră că Înalta Curtea urmează să fie sesizată privind următoarele capete de cerere:

1. **Controlul constituționalității** prevederilor punctului 7 subpunctului 1) litera j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026/2010;
2. **Declararea neconstituționalității** prevederilor punctului 7 subpunctului 1) litera j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026/2010;

3. **Controlul constituționalității** a cuvintelor „*Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care i se comunică acesteia ...*” din textul articolului 139 alineat (1) din Codul Administrativ nr. 116/2018;
4. **Declararea neconstituționalității** cuvintelor „*Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care i se comunică acesteia ...*” din textul articolului 139 alineat (1) din Codul Administrativ nr. 116/2018;
5. **Controlul constituționalității** cuvintelor: „*Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor ...*”, din textul articolului 171 alineat (4) din Codul Administrativ nr. 116/2018;
6. **Declararea neconstituționalității** a cuvintelor: „*Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor ...*” din textul articolului 171 alineat (4) din Codul Administrativ nr. 116/2018;

În acest sens, Înalta Curte Constituțională a Republicii Moldova a reținut că verificarea constituționalității normelor contestate constituie **competența exclusivă a Curții Constituționale**. Din aceste considerente, **judcătorii ordinari nu sunt în drept să refuze părților sesizarea Curții Constituționale**, decât doar în condițiile menționate mai sus. Prin urmare, orice instanță judiciară **chemată să soluționeze un litigiu, în ipoteza unei îndoieli cu privire la constituționalitatea unei dispoziții, are atât puterea, cât și obligația să se adreseze Curții Constituționale**.

În baza celor expuse și în conformitate cu articolul 12¹, art.art. 55, 56, 75, 80, 81 Cod de Procedură Civilă nr. 225/2003, art. 195 Cod Administrativ nr. 116/2018 —

SOLICIT:

1. Primirea și admiterea cererii de ridicare a excepției de neconstituționalitate;
2. Sesizarea Curții Constituționale a Republicii Moldova cu capetele înaintate prin Formularul de sesizare a Curții Constituționale;
3. **Controlul constituționalității** prevederilor punctului 7 subpunctului 1) litera j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026/2010;

- 4. **Declararea neconstituționalității** prevederilor punctului 7 subpunctului 1) litera j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1026/2010;
- 5. **Controlul constituționalității** a cuvintelor „*Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care i se comunică acesteia ...*” din textul articolului 139 alineat (1) din Codul Administrativ nr. 116/2018;
- 6. **Declararea neconstituționalității** cuvintelor „*Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care i se comunică acesteia ...*” din textul articolului 139 alineat (1) din Codul Administrativ nr. 116/2018;
- 7. **Controlul constituționalității** cuvintelor: „*Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor ...*”, din textul articolului 171 alineat (4) din Codul Administrativ nr. 116/2018;
- 8. **Declararea neconstituționalității** a cuvintelor: „*Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor ...*” din textul articolului 171 alineat (4) din Codul Administrativ nr. 116/2018;

Anexă:

1) Formularul Sesizării privind excepția de neconstituționalitate înaintat către Curtea Constituțională a Republicii Moldova, cu anexă. Anexat pe 14 (paisprezece) file;

În total anexe pe 14 (paisprezece) file.

Digitally signed by Holostenco Alexandru
Date: 2023.06.12 11:08:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Director

Alexandru HOLOSTENCO

Instituția Medico-Sanitară Publică
Spitalul Clinic Municipal de Copii “Valentin Ignatenco”

ÎNCHEIERE

13.06.2023

mun.Chișinău

Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani,
Judecător Liudmila Holevițcaia,

Examinând, fără citarea participanților la proces cererea părții reclamante privind ridicarea excepției de neconstituționalitate, formulată în cadrul acțiunii în contencios administrativ a reclamantului Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco" împotriva Inspecției financiare privind anularea actelor administrative individuale defavorabile,

c o n s t a t ă :

Reclamantul – Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco", pe 31.01.2022, s-a adresat cu cerere de chemare în judecată împotriva Inspecției financiare, formulând următoarele cerințe:

- anularea Raportului privind rezultatele inspecției financiare complexe la Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco", emis de Inspecția financiară la data de 07 decembrie 2021, pentru perioada: 01 ianuarie 2017 – 01 iulie 2021 ca fiind neîntemeiat și ilegal;
- anularea Prescripției nr.25-03-10/1740 a Inspecției financiare din 14 decembrie 2021 cu privire la lichidarea iregularităților;
- anularea răspunsului Inspecției financiare nr.25-12-10/83 din 18.01.2022;

Prin încheierea din 01.02.2022, s-a dispus pregătirea pricinii pentru dezbaterile judiciare, fiind obligat părătul să prezinte referință și dosarul administrativ; la fel, reclamantului s-a stabilit un termen pentru prezentarea contraprobelor și a altor probe relevante, precum și formularea cererilor și demersurilor pe care intenționează să le înainteze în apărarea sa.

Prin cererea din 12.06.2023, reclamantul a depus cu numărul de intrare 12293 din 12.06.2023, cererea de ridicare a excepției de neconstituționalitate, prin care solicită sesizarea Curții Constituționale a Republicii Moldova pentru a verifica constituționalitatea prevederilor punctului 7, subpunctului 1), lit.j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1026/2010; cuvintelor „*Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care i se comunică acesteia ...*” din textul articolului 139 alin. (1) din Codul administrativ nr. 116/2018; cuvintelor „*Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor ...*”, din textul articolului 171 alin. (4) din Codul administrativ nr.116/2018;

Examinând cererea reclamantului Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco", studiind materialele dosarului, normele legii aplicabile, judecătorul consideră că cererea este pasibilă de admis, din următoarele considerente.

Potrivit prevederilor art.195 Cod administrativ, procedura acțiunii în contenciosul administrativ se desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedură civilă, cu excepția art.169-171.

Codul administrativ nu reglementează procedura ridicării excepției de neconstituționalitate, fiind, prin urmare, aplicabile prevederile Codului de procedură civilă.

Art.12¹ Cod de procedură civilă, prevede: (1) În cazul existenței incertitudinii privind constituționalitatea legilor, a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii

Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului ce urmează a fi aplicate la soluționarea unei cauze, instanța de judecată, din oficiu sau la cererea unui participant la proces, sesizează Curtea Constituțională. (2) La ridicarea excepției de neconstituționalitate și sesizarea Curții Constituționale, instanța nu este în drept să se pronunțe asupra temeiniciei sesizării sau asupra conformității cu Constituția a normelor contestate, limitându-se exclusiv la verificarea îndeplinirii următoarelor condiții: a) obiectul excepției intră în categoria actelor prevăzute la art.135 alin.(1) lit.a) din Constituție; b) excepția este ridicată de către una din părți sau reprezentantul acesteia ori este ridicată de către instanța de judecată din oficiu; c) prevederile contestate urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei; d) nu există o hotărâre anterioară a Curții Constituționale având ca obiect prevederile contestate. (3) Ridicarea excepției de neconstituționalitate se dispune printr-o încheiere care nu se supune niciunei căi de atac și care nu afectează examinarea în continuare a cauzei, însă pînă la pronunțarea Curții Constituționale asupra excepției de neconstituționalitate se amână pledoariile. (4) Dacă nu sînt îndeplinite cumulativ condițiile specificate la alin.(2), instanța refuză ridicarea excepției de neconstituționalitate printr-o încheiere care poate fi atacată odată cu fondul cauzei. (5) Instanța de judecată poate ridica excepția de neconstituționalitate doar dacă cererea de chemare în judecată sau cererea de apel a fost acceptată în modul prevăzut de lege ori dacă cererea de recurs împotriva hotărîrii sau deciziei curții de apel a fost declarată admisibilă conform legii.

Examinând cererea reclamantului Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco" în coraport cu circumstanțe cauzei, instanța de judecată, reținând îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: obiectul excepției intră în categoria actelor cuprinse în art.135 alin.(1) lit.a) din Constituția Republicii Moldova; excepția este ridicată de către una din părți – reclamantul Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco"; prevederile contestate urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei și nu există o hotărîre anterioară a Curții, pe temeiurile invocate de reclamantul Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco", având ca obiect prevederile contestate - consideră că cererea este pasibilă de admis.

În baza celor expuse și conform prevederilor art.art.195, 230, 241 din Codul administrativ al Republicii Moldova, art.art.12¹, 269-270 din Codul de procedură civilă al Republicii Moldova, instanța de judecată,

d i s p u n e:

Cererea părții reclamante privind ridicarea excepției de neconstituționale, se admite.

Se transmite Curții Constituționale sesizarea privind ridicarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor punctului 7, subpunctului 1), lit.j) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Inspecției Financiare din subordinea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1026/2010; cuvintelor „Un act administrativ individual devine valabil pentru persoana căreia îi este destinat sau care este afectată de el în momentul în care i se comunică acesteia...” din textul articolului 139 alin.(1) din Codul administrativ nr.116/2018; cuvintelor „Actele administrative individuale sînt executorii din momentul survenirii obligativității lor ...”, din textul articolului 171 alin. (4) din Codul administrativ nr.116/2018, formulată în cadrul acțiunii în contencios administrativ a reclamantului Instituția Medico-Sanitară Publică Spitalul Clinic Municipal de Copii "Valentin Ignatenco" împotriva Inspecției financiare privind anularea actelor administrative individuale defavorabile.

Încheiere nesusceptibilă de atac.

Judecător

Liudmila Holevițcaia