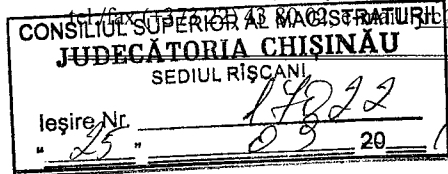




Chișinău, str. Kiev, 3 Republica Moldova
MD-2078, tel. (+373 22) 43 80 02,
tel./fax (+373 22) 43 80 02, e-mail: jrc@justice.md

Chisinau, Kiev 3, street, Republic of Moldova
MD-2078, tel. (+373 22) 43 80 02,
tel./fax (+373 22) 43 80 02, e-mail: jrc@justice.md



**Curtea Constituțională a Republicii Moldova,
mun. Chișinău, str. Al. Lăpușneanu nr. 28**

Vă expediem repetat, spre examinare sesizarea depusă de către Ghenciu Nicolae privind controlul constituționalității prevederilor pct. 18, 20, 28 și 37 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin hotărârea Guvernului nr.653 din 16.08.2017, înaintată în cadrul examinării acțiunii în contencios administrativ intentată la cererea de chemare în judecată a lui Ghenciu Nicolae împotriva Ministerului Educației Culturii și Cercetării și Bobeică Ala privind anularea rezultatelor concursului, obligarea desfășurării unui alt concurs, încasarea prejudiciului moral și a cheltuielilor de judecată.

Or, anterior, conform pct. 8 din Ghidul Practic privind excepția de neconstituționalitate (Hotărârea Curții Constituționale nr. 2 din 9 februarie 2016 pentru interpretarea articolului 135 alin. (1) lit. a) și lit. g) din Constituție), a fost expediat dosarul integral, însă a fost restituit în adresa instanței de judecată.

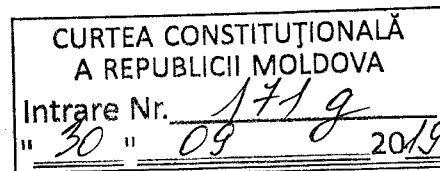
Anexă : Sesizarea – 33 file;

Încheierea judecătorească din 07.08.2019 – 1 file.

Judecător

(nr.tel.079460336)

Igor Barbacaru



**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
A REPUBLICII MOLDOVA**

*str. Alexandru Lăpușneanu nr. 28,
MD 2004, mun. Chișinău
Republica Moldova*

SESIZARE

PRIVIND EXCEPȚIA DE NECONSTITUȚIONALITATE

prezentată în conformitate cu articolul 135 alin. (1) lit. a) și lit. g) din Constituție

1) AUTORUL SESIZĂRII:

Ghenciu Nicolae, domiciliat în mun. Chișinău, str. Albișoara 86/2, ap. 16, tel. 022293321, e-mail: nicolaeghenciu@gmail.com, reclamant în cauza nr. 3-83/2018 (12-3-9990-1502.2018).

2) OBIECTUL SESIZĂRII:

Prezenta sesizare are ca obiect controlul constituționalității textului ”pentru ocuparea funcției publice de conducere – proba scrisă și interviul” din pct. 18 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 653 din 16.08.2017.

3) CIRCUMSTANȚELE LITIGIULUI EXAMINAT DE CĂTRE INSTANȚA DE JUDECATĂ:

3.1.) În procedura Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani se află pe rol cauza de contencios administrativ nr. 3-83/2018 (12-3-9990-1502.2018) având ca părți: Ghenciu Nicolae, reclamant, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și Mutruc Petru, Bobeică Ala, pârâți.

La 09.02.2018 am depus la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, o cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Educației, Culturii și Cercetării privind anularea rezultatelor concursului, obligarea desfășurării concursului pentru funcția de șef al Direcție sport cu aceeași candidați începând cu proba scrisă, încasarea cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral.

Ulterior, la data de 12.02.2018 am depus Judecătoria Chișinău, sediul Central, o cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Educației, Culturii și Cercetării privind accesul la informație, încasarea cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Central, din 29.03.2018 (cauza nr. 3-58/18) a fost dispusă transmiterea spre soluționare a conexării dosarului privind accesul la informație cu cauza 3-83/2018 privind anularea rezultatelor concursului.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, din 23.01.2019 s-a dispus conexarea într-un singur proces a cauzelor menționate și oferirea unui număr unic – nr. 3-83/2018.

Țin să menționez că personal am participat la concursul anunțat la 30.11.2017 de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării pentru ocuparea funcției de șef al Direcției sport din cadrul ministerului.

Concursul a constat din două probe: proba scrisă și interviu.

Concursul s-a desfășurat în baza normelor instituite prin Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

Învingător al concursului a fost declarat dl Mutruc Petru.

Organizatorul concursului a aplicat prevederile pct. 18 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

La examinarea cauzei de contencios administrativ instanța de judecată urmează să aprecieze temeinicia cererii subsemnatului și prin prisma pct. 18 din Regulamentul cu

privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

4) EXPUNEREA PRETINSEI ÎNCĂLCĂRI A CONSTITUȚIEI ȘI A ARGUMENTELOR ADUSE ÎN SPRIJINUL ACESTEI AFIRMAȚII:

4.1.) LEGISLAȚIA PERTINENTĂ:

Prevederi relevante din Constituție:

Articolul 1

Statul Republica Moldova

(3) *Republica Moldova este un stat de drept*, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sînt garantate.

Articolul 6

Separația și colaborarea puterilor

În Republica Moldova puterea legislativă, executivă și judecătorească sînt separate și colaborează în exercitarea prerogativelor ce le revin, potrivit prevederilor Constituției.

Articolul 7

Constituția, Lege Supremă

Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nici o lege și nici un alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

Articolul 102

Actele Guvernului

(1) Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții.

(2) **Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor.**

Prevederi relevante din:

Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (în vigoare până la 12.07.2018)

Articolul 2. Actul normativ

În sensul prezentei legi, act normativ este actul juridic, emis de Guvern și de alte autorități ale administrației publice centrale și locale în temeiul normelor constituționale și legale, care stabilește reguli obligatorii de aplicare repetată la un număr nedeterminat de situații identice.

Articolul 3. Cadrul juridic

Actele normative se inițiază, se elaborează, se emit și se aplică în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova, ale Legii cu privire la Guvern, cu dispozițiile prezentei legi, ale altor acte normative, ținîndu-se cont de principiile generale ale dreptului.

Articolul 5. Condițiile generale obligatorii pe care trebuie să le întrunească actul normativ

(1) Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:

a) proiectul său trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune, cu prevederile legislației comunitare precum și cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

b) proiectul de act normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

(7) Actul normativ trebuie să întrunească condițiile legalității, accesibilității, preciziei și, o dată intrat în vigoare, este executoriu și opozabil tuturor subiectelor de drept.

Articolul 8. Ierarhia actelor normative

(1) Ierarhia actelor normative se structurează în funcție de categoria acestora și de autoritatea publică competentă de a le emite.

(2) Categoriile de acte normative și limitele de competență privind emiterea lor sînt stabilite prin Constituția Republicii Moldova, prin Legea cu privire la Guvern, prin prezenta lege și prin alte acte normative.

(3) Actele normative de executare a legilor, hotărîrilor sau ordonanțelor Guvernului se emit în conformitate cu normele care le dispun.

Articolul 11. Actele normative ale Guvernului

(1) Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărîri și ordonanțe.

Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 privind actele normative (în vigoare de la 12.07.2018)

Articolul 3. Principiile activității de legiferare

(1) La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii:

a) constitutionalitatea;

b) respectarea drepturilor și libertăților fundamentale;

c) legalitatea și echilibrul între reglementările concurente;

d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice;

e) asigurarea transparenței, publicității și accesibilității;

f) respectarea ierarhiei actelor normative.

(3) Actul normativ trebuie să corespundă prevederilor Constituției Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional, precum și legislației Uniunii Europene.

(4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care:

a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;

b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel

superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Articolul 14. Hotărîrea Guvernului

(1) Hotărîrea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru:
a) exercitarea atribuțiilor Guvernului și pentru organizarea executării legilor;

Legea nr. 64/1990 "Cu privire la Guvern" (în vigoare până la 19.07.2017)

Articolul 30. Hotărîrile și dispozițiile Guvernului

Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din prezenta lege, precum și **pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărîri.**

Legea nr. 136/2017 "Cu privire la Guvern" (în vigoare de la 19.07.2017)

Articolul 37. Hotărîrile Guvernului

(1) Hotărîrile se adoptă pentru organizarea executării legilor.

(2) Hotărîrile se adoptă în cadrul ședinței Guvernului cu votul majorității membrilor Guvernului.

Legea nr. 158/2008 "Cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public".

Articolul 28. Ocuparea funcției publice

(1) Ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante se face prin:

a) concurs;

Articolul 29. Concursul pentru ocuparea funcției publice

(1) Concursul pentru ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante are la bază principiile competiției deschise, transparenței, competenței și meritelor profesionale, precum și principiul egalității accesului la funcțiile publice pentru fiecare cetățean.

(2) Concursul se organizează, în condițiile legii, de către:

a) comisia/comisiile de concurs prevăzută/prevăzute la art.8 alin.(6), pentru funcțiile publice specificate la art.8 alin.(2) lit.c);

b) comisiile de concurs prevăzute la art.8 alin.(8), pentru funcțiile publice specificate la art.8 alin.(2) lit.d);

c) comisiile de concurs instituite de către autoritățile publice, pentru funcțiile publice de conducere și de execuție din aceste autorități.

(3) Condițiile de desfășurare a concursului se publică pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru ocuparea cărora autoritățile publice organizează concurs, pe pagina web oficială a autorității publice care a inițiat concursul, precum și se afișează pe panoul informațional de la sediul autorității publice respective, într-un loc vizibil și accesibil publicului cu cel puțin 20 de zile calendaristice înainte de data desfășurării concursului. Autoritățile publice pot publica condițiile de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției publice și într-o publicație periodică sau în alte mijloace de informare.

(4) Procedura de organizare și desfășurare a concursului se stabilește de Guvern.

(5) Litigiile cu privire la concurs se soluționează de instanța de contencios administrativ competentă.

4.2.) ARGUMENTARE:

4.2.1.) La data de 04.07.2008 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 158 "Cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public".

Legea respectivă reglementează regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice precum și alte raporturi ce decurg din acestea.

În art. 28 alin. (1) lit a) din Legea nr. 158/2008 se stipulează că ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante se face prin concurs, iar în art. 29 alin. (4) că **procedura de organizare și desfășurare a concursului se stabilește de Guvern.**

Practic, în Legea nr. 158/2008 nu există reglementări, norme primare de stabilire a faptului în ce constă, ce include concursul pentru ocuparea unei funcții publice vacante.

Prin Hotărîrea Guvernului nr. 201/2009 a fost aprobat Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs. **În pct. 18 al Regulamentului respectiv se stipulează că concursul pentru ocuparea funcției publice de conducere include proba scrisă și interviul.** Această normă reprezintă o normă primară care nu se regăsește în Legea nr. 158/2008 și putea fi aprobată doar de către Parlamentul Republicii Moldova.

Conform art. 6 din Constituție puterile legislativă, executivă și judecătorească sunt separate. Parlamentului, în calitate de unică autoritate legislativă a statului, îi revine competența de a adopta legi constituționale, organice sau ordinare.

Porivit art. 7 din Constituție, Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nicio lege și niciun alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

Conform art. 72 alin. (3) lit. j) din Constituție regimul general privind raporturile de muncă se reglementează prin lege organică.

Constituția nu abilitază Guvernul cu dreptul de a institui norme primare în domeniul raporturilor de muncă, care necesită reglementare legislativă.

Guvernul are dreptul de a adopta hotărîri, ordonanțe și dispoziții. Hotărîrile se adoptă de către Guvern doar pentru organizarea executării legilor (art. 102 alin. (1) și (2) din Constituție).

Așadar, actele Guvernului, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, se emit pentru organizarea executării legilor.

Actele normative subordonate legii trebuie să fie conforme Constituției și legilor, în înțelesul de a nu cuprinde reglementări sau dispoziții contrare.

Actele normative, adoptate de către Guvern în temeiul și pentru executarea legilor, nu trebuie să contravină prevederilor acestora sau să le depășească. Astfel, Guvernul este obligat, în exercitarea prerogativelor sale, să respecte cu strictețe prevederile constituționale și legale și nu are dreptul de a emite norme primare de drept.

Actul normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Actele normative, adoptate de către Guvern în temeiul și pentru executarea legilor, nu trebuie să contravină prevederilor acestora sau să le depășească. Astfel, Guvernul este obligat, în exercitarea prerogativelor sale, să respecte cu strictețe prevederile constituționale și legale.

Constituția nu abilitează Guvernul cu dreptul de a stabili norme primare în acele domenii ale relațiilor sociale care necesită reglementare legislativă. **Actele Guvernului, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, se emit pentru organizarea executării legilor.**

Actele normative subordonate legii trebuie să fie conforme Constituției și legilor, în înțelesul de a nu cuprinde reglementări sau dispoziții contrare, să nu aibă ca obiect de reglementare domenii sau raporturi primare care sunt de domeniul legii și să fie emise în limitele competenței organului de stat respectiv.

Astfel, hotărârile Guvernului nu pot conține norme juridice primare, nu pot stabili norme generale și obligatorii care exced cadrului legal. Ele trebuie să fie subsecvente legilor adoptate anterior de Parlament.

Prevederea din pct. 18 a Regulamentului reprezintă o normă primară, care putea fi stabilită prin lege numai de către Parlament, or, respectivul act normativ a fost emis în vederea executării alin. (4) art. 29 din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Faptul că concursul include proba scrisă și interviul nu au fost stabilite prin lege (nu pot fi regăsite în nici un articol din Legea nr. 158-XVI) și reprezintă o normă primară, care putea fi adoptată doar de către Parlament și nicidecum de către Guvern. O lacună a legii poate fi înlăurată prin modificarea sau completarea legii respective, dar în nici un caz prin adoptarea de către Guvern a unor norme de drept cu caracter primar. Guvernul a avut dreptul să detalieze normele primare adoptate de către Parlament, dar nicidecum să adopte norme primare.

În acest sens, relevantă este hotărârea Curții Constituționale nr. 6 din 06.09.2013, precum și alte hotărâri adoptate anterior.

Curtea Constituțională permanent a statuat că „Parlamentul, fiind unica autoritate legislativă a statului, potrivit art. 66 lit. c) din Constituție, asigură unitatea reglementărilor legislative pe întreg teritoriul țării. Această atribuție se realizează prin adoptarea de către Parlament a actelor legislative.

Reglementarea primară, originară ține de domeniul legii. Legea reglementează cele mai importante relații sociale. Forma juridică superioară a legii este o consecință a faptului că ea este adoptată de către organul cel mai reprezentativ al statului – Parlamentul. În temeiul art. 6 din Constituție, principiul fundamental aflat la baza organizării și funcționării aparatului de stat este separația puterilor în legislativă, executivă și judecătorească. Fiecare dintre aceste autorități este investită cu anumite prerogative, potrivit prevederilor Constituției, nici una dintre ele neavând posibilitatea de a uzurpa atribuțiile celeilalte sau de a le transmite exercitarea acestora. În condițiile separației și colaborării puterilor în stat (art. 6 din Constituție), Guvernul, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, adoptă hotărâri **pentru organizarea executării legilor. Principiul statului de drept** (consfințit de art.1 din Constituție) impune ca abilitarea executivului de a adopta acte administrative într-un domeniu sau altul să fie suficient determinată și limitată prin lege, după conținut, obiect, scop, astfel încât intervențiile acestuia să fie previzibile și

cuantificabile pentru cetățean, inclusiv în situația în care generează pentru el noi sarcini. Persoana trebuie să știe în ce măsură administrația poate să intervină în sfera drepturilor sale. În virtutea principiului statului de drept, este necesar a asigura, pe cât este posibil, **protecția persoanei** față de intervențiile autorităților publice.

Potrivit **principiului legalității administrației**, legea trebuie să reglementeze conținutul activității administrației, nu să se limiteze la formularea de principii cu caracter general și vag. O clauză generală și vagă, care lasă la discreția executivului determinarea detaliată a limitelor libertății, nu este compatibilă cu principiul legalității administrației. Această concluzie se desprinde și din **principiul separării puterilor în stat**. Or, în cazul în care competența executivului nu este suficient determinată prin lege, acesta nu mai execută legea și nu mai acționează conform directivelor legiuitorului, ci intervine după propria apreciere și astfel aduce atingere articolului 6 din Constituție”.

În Hotărârea nr.14 din 18 martie 1999 cu privire la interpretarea unor dispoziții ale art.94 alin.(2) și art.102 alin.(3) din Constituția Republicii Moldova) Curtea Constituțională a indicat: „[...] Guvernul, potrivit dispozițiilor constituționale, adoptă hotărâri și dispoziții. Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor. Deci actele Guvernului, normele cuprinse în ele nu pot avea un caracter primar, ele sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii. Latura tehnică a adoptării hotărârilor executivului este reglementată de norme legislative. [...] hotărârile Guvernului, ca acte ce emană de la o autoritate publică, prin natura lor sunt acte administrative de autoritate. Ele sunt emise (adoptate) în baza și în vederea executării legii pentru nașterea, modificarea sau stingerea unor raporturi juridice”.

Actul normativ subordonat legii nu poate conține norme primare de drept, conținutul actului normativ urmează să fie în corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu va putea introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul superior. De asemenea, actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege.

Conform doctrinei, caracterul primar al normei de drept decurge din faptul că aceasta reglementează nucleul relațiilor sociale sau modifică cadrul stabilit de un act legislativ. Guvernul nu are competență normativă primară, fiind abilitat să acționeze numai în executarea actelor legislative, respectiv, hotărârile acestuia pot fi adoptate în cazul în care sunt prevăzute de actul legislativ. **Legiuitorul este cel care trebuie să adopte toate deciziile esențiale în domeniile normative fundamentale.**

În virtutea principiului statului de drept, este necesar a asigura, pe cât este posibil, protecția persoanei față de intervențiile autorităților publice.

Conform art. 6 din Constituție puterile legislativă, executivă și judecătorească sunt separate. Parlamentului, în calitate de unică autoritate legislativă a statului, îi revine competența de a adopta legi constituționale, organice sau ordinare. Prin adoptarea normei primare menționate Guvernul a nesocotit principiul separării puterilor în stat.

Porivit art. 7 din Constituție, Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nicio lege și niciun alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

136

Respectarea legilor de către Guvern (organele statului) este o condiție esențială a statului de drept.

Astfel, prevederea menționată încalcă dispozițiile art. 1 alin. (3), art. 6, art. 7 alin. (2), art. 102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, precum și ale art. 3, 14 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 privind actele normative (în vigoare de la 12.07.2018), art. 30 din Legea nr. 64/1990 cu privire la Guvern.

5) EXPUNEREA CERINTELOR AUTORULUI SESIZĂRII:

Ca urmare a celor menționate și în conformitate cu art. 135 din Constituție, art. 4 din Codul Jurisdicției Constituționale, art. 4 din Legea cu privire la Curtea Constituțională solicit:

Exercitarea controlului constituționalității textului ”*pentru ocuparea funcției publice de conducere – proba scrisă și interviul*” din pct. 18 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 653 din 16.08.2017.

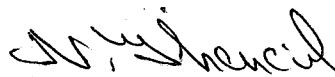
6) LISTA DOCUMENTELOR:

Toate copiile actelor sunt anexate la cauza de contencios administrativ.

7) DECLARAȚIA ȘI SEMNĂTURA:

Declar pe onoare că informațiile menționate în prezenta sesizare sunt autentice și exacte.

Cu respect,



Ghenciu Nicolae

10.06.2019

mun. Chișinău, str. Albișoara 86/2, ap.16

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
A REPUBLICII MOLDOVA**

*str. Alexandru Lăpușneanu nr. 28,
MD 2004, mun. Chișinău
Republica Moldova*

SESIZARE

PRIVIND EXCEPȚIA DE NECONSTITUȚIONALITATE
prezentată în conformitate cu articolul 135 alin. (1) lit. a) și lit. g) din Constituție

1) AUTORUL SESIZĂRII:

Ghenciu Nicolae, domiciliat în mun. Chișinău, str. Albișoara 86/2, ap. 16, tel. 022293321, e-mail: nicolaeghenciu@gmail.com, reclamant în cauza nr. 3-83/2018 (12-3-9990-1502.2018).

2) OBIECTUL SESIZĂRII:

Prezenta sesizare are ca obiect controlul constituționalității textului "pentru ocuparea funcției publice de conducere – proba scrisă și interviul" din pct. 18 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 653 din 16.08.2017.

3) CIRCUMSTANȚELE LITIGIULUI EXAMINAT DE CĂTRE INSTANȚA DE JUDECATĂ:

3.1.) În procedura Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani se află pe rol cauza de contencios administrativ nr. 3-83/2018 (12-3-9990-1502.2018) având ca părți: Ghenciu Nicolae, reclamant, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și Mutruc Petru, Bobeică Ala, pârâți.

La 09.02.2018 am depus la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, o cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Educației, Culturii și Cercetării privind anularea rezultatelor concursului, obligarea desfășurării concursului pentru funcția de șef al Direcției sport cu aceeași candidați începând cu proba scrisă, încasarea cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral. Ulterior, la data de 12.02.2018 am depus Judecătoria Chișinău, sediul Central, o cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Educației, Culturii și Cercetării privind accesul la informație, încasarea cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Central, din 29.03.2018 (cauza nr. 3-58/18) a fost dispusă transmiterea spre soluționare a conexării dosarului privind accesul la informație cu cauza 3-83/2018 privind anularea rezultatelor concursului.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, din 23.01.2019 s-a dispus conexarea într-un singur proces a cauzelor menționate și oferirea unui număr unic – nr. 3-83/2018.

Țin să menționez că personal am participat la concursul anunțat la 30.11.2017 de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării pentru ocuparea funcției de șef al Direcției sport din cadrul ministerului.

Concursul a constat din două probe: proba scrisă și interviu.

Concursul s-a desfășurat în baza normelor instituite prin Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

Învingător al concursului a fost declarat dl Mutruc Petru.

Organizatorul concursului a aplicat prevederile pct. 28 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

La examinarea cauzei de contencios administrativ instanța de judecată urmează să aprecieze temeinicia cererii subsemnatului și prin prisma pct. 28 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

4) EXPUNEREA PRETINSEI ÎNCĂLCĂRI A CONSTITUȚIEI ȘI A ARGUMENTELOR ADUSE ÎN SPRIJINUL ACESTEI AFIRMAȚII:**4.1.) LEGISLAȚIA PERTINENTĂ:****Prevederi relevante din Constituție:**

Articolul 1

Statul Republica Moldova

(3) *Republica Moldova este un stat de drept*, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sînt garantate.

Articolul 6

Separarea și colaborarea puterilor

În Republica Moldova puterea legislativă, executivă și judecătorească sînt separate și colaborează în exercitarea prerogativelor ce le revin, potrivit prevederilor Constituției.

Articolul 7

Constituția, Lege Supremă

Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nici o lege și nici un alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

Articolul 102

Actele Guvernului

- (1) Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții.
- (2) Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor.

Prevederi relevante din:

Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (în vigoare până la 12.07.2018)

Articolul 2. Actul normativ

În sensul prezentei legi, act normativ este actul juridic, emis de Guvern și de alte autorități ale administrației publice centrale și locale în temeiul normelor constituționale și legale, care stabilește reguli obligatorii de aplicare repetată la un număr nedeterminat de situații identice.

Articolul 3. Cadrul juridic

Actele normative se inițiază, se elaborează, se emit și se aplică în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova, ale Legii cu privire la Guvern, cu dispozițiile prezentei legi, ale altor acte normative, ținîndu-se cont de principiile generale ale dreptului.

Articolul 5. Condițiile generale obligatorii pe care trebuie să le întrunească actul normativ

- (1) Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:
 - a) proiectul său trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune, cu prevederile legislației comunitare precum și cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;
 - b) proiectul de act normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.
- (7) Actul normativ trebuie să întrunească condițiile legalității, accesibilității, preciziei și, o dată intrat în vigoare, este executoriu și opozabil tuturor subiectelor de drept.

Articolul 8. Ierarhia actelor normative

- (1) Ierarhia actelor normative se structurează în funcție de categoria acestora și de autoritatea publică competentă de a le emite.
- (2) Categoriile de acte normative și limitele de competență privind emiterea lor sînt stabilite prin Constituția Republicii Moldova, prin Legea cu privire la Guvern, prin prezenta lege și prin alte acte normative.

(3) Actele normative de executare a legilor, hotărîrilor sau ordonanțelor Guvernului se emit în conformitate cu normele care le dispun.

Articolul 11. Actele normative ale Guvernului

(1) Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărîri și ordonanțe.

Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 privind actele normative (în vigoare de la 12.07.2018)

Articolul 3. Principiile activității de legiferare

(1) La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii:

a) constituționalitatea;

b) respectarea drepturilor și libertăților fundamentale;

c) legalitatea și echilibrul între reglementările concurente;

d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor

juridice;

e) asigurarea transparenței, publicității și accesibilității;

f) respectarea ierarhiei actelor normative.

(3) Actul normativ trebuie să corespundă prevederilor Constituției Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional, precum și legislației Uniunii Europene.

(4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care:

a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;

b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Articolul 14. Hotărîrea Guvernului

(1) Hotărîrea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru:

a) exercitarea atribuțiilor Guvernului și pentru organizarea executării legilor;

Legea nr. 64/1990 "Cu privire la Guvern" (în vigoare până la 19.07.2017)

Articolul 30. Hotărîrile și dispozițiile Guvernului

Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din prezenta lege, precum și pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărîri.

Legea nr. 136/2017 "Cu privire la Guvern" (în vigoare de la 19.07.2017)

Articolul 37. Hotărîrile Guvernului

(1) Hotărîrile se adoptă pentru organizarea executării legilor.

(2) Hotărîrile se adoptă în cadrul ședinței Guvernului cu votul majorității membrilor Guvernului.

Legea nr. 158/2008 "Cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public".

Articolul 28. Ocuparea funcției publice

(1) Ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante se face prin:

a) concurs;

Articolul 29. Concursul pentru ocuparea funcției publice

(1) Concursul pentru ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante are la bază principiile competiției deschise, transparenței, competenței și meritelor profesionale, precum și principiul egalității accesului la funcțiile publice pentru fiecare cetățean.

(2) **Concursul se organizează, în condițiile legii, de către:**

a) comisia/comisiile de concurs prevăzută/prevăzute la art.8 alin.(6), pentru funcțiile publice specificate la art.8 alin.(2) lit.c);

b) comisiile de concurs prevăzute la art.8 alin.(8), pentru funcțiile publice specificate la art.8 alin.(2) lit.d);

c) comisiile de concurs instituite de către autoritățile publice, pentru funcțiile publice de conducere și de execuție din aceste autorități.

(3) Condițiile de desfășurare a concursului se publică pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru ocuparea cărora autoritățile publice organizează concurs, pe pagina web oficială a autorității publice care a inițiat concursul, precum și se afișează pe panoul informațional de la sediul autorității publice respective, într-un loc vizibil și accesibil publicului cu cel puțin 20 de zile calendaristice înainte de data desfășurării concursului. Autoritățile publice pot publica condițiile de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției publice și într-o publicație periodică sau în alte mijloace de informare.

(4) Procedura de organizare și desfășurare a concursului se stabilește de Guvern.

(5) Litigiile cu privire la concurs se soluționează de instanța de contencios administrativ competentă.

REGULAMENTUL cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11 martie 2009

28. Evaluarea probei scrise se face prin sistemul de puncte de la 1 la 10, separat de către fiecare membru al comisiei de concurs, și se consemnează într-un proces-verbal. Media aritmetică a punctelor acordate de membrii comisiei de concurs se consideră nota finală pentru proba scrisă.

4.2.) ARGUMENTARE:

4.2.1.) *La data de 04.07.2008 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 158 "Cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public".*

Legea respectivă reglementează regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice precum și alte raporturi ce decurg din acestea.

*În art. 28 alin. (1) lit a) din Legea nr. 158/2008 se stipulează că ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante se face prin concurs, iar în art. 29 alin. (4) că **procedura de organizare și desfășurare a concursului se stabilește de Guvern.***

*Practic, în Legea nr. 158/2008 nu există reglementări, norme primare privind modul de evaluare a probei scrise din cadrul concursului pentru ocuparea unei funcții publice vacante. Prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 a fost aprobat Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs. În pct. 28 al Regulamentului respectiv se stipulează că "evaluarea probei scrise se face prin sistemul de puncte de la 1 la 10, separat de către fiecare membru al comisiei de concurs, și se consemnează într-un proces-verbal. Media aritmetică a punctelor acordate de membrii comisiei de concurs se consideră nota finală pentru proba scrisă." Această normă **reprezintă o normă primară** care nu se regăsește în Legea nr. 158/2008 și putea fi aprobată doar de către Parlamentul Republicii Moldova.*

Conform art. 6 din Constituție puterile legislativă, executivă și judecătorească sunt separate. Parlamentului, în calitate de unică autoritate legislativă a statului, îi revine competența de a adopta legi constituționale, organice sau ordinare.

Porivit art. 7 din Constituție, Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nicio lege și niciun alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică. Conform art. 72 alin. (3) lit. j) din Constituție regimul general privind raporturile de muncă se reglementează prin lege organică.

Constituția nu abilitează Guvernul cu dreptul de a institui norme primare în domeniul raporturilor de muncă, care necesită reglementare legislativă.

Guvernul are dreptul de a adopta hotărâri, ordonanțe și dispoziții. Hotărârile se adoptă de către Guvern doar pentru organizarea executării legilor (art. 102 alin. (1) și (2) din Constituție).

Așadar, actele Guvernului, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, se emit pentru organizarea executării legilor.

Actele normative subordonate legii trebuie să fie conforme Constituției și legilor, în înțelesul de a nu cuprinde reglementări sau dispoziții contrare.

Actele normative, adoptate de către Guvern în temeiul și pentru executarea legilor, nu trebuie să contravină prevederilor acestora sau să le depășească. Astfel, Guvernul este obligat, în exercitarea prerogativelor sale, să respecte cu strictețe prevederile constituționale și legale și nu are dreptul de a emite norme primare de drept.

Actul normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Actele normative, adoptate de către Guvern în temeiul și pentru executarea legilor, nu trebuie să contravină prevederilor acestora sau să le depășească. Astfel, Guvernul este obligat, în exercitarea prerogativelor sale, să respecte cu strictețe prevederile constituționale și legale.

Constituția nu abilitează Guvernul cu dreptul de a stabili norme primare în acele domenii ale relațiilor sociale care necesită reglementare legislativă. **Actele Guvernului, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, se emit pentru organizarea executării legilor.**

Actele normative subordonate legii trebuie să fie conforme Constituției și legilor, în înțelesul de a nu cuprinde reglementări sau dispoziții contrare, să nu aibă ca obiect de reglementare domenii sau raporturi primare care sunt de domeniul legii și să fie emise în limitele competenței organului de stat respectiv.

Astfel, hotărârile Guvernului nu pot conține norme juridice primare, nu pot stabili norme generale și obligatorii care exced cadrului legal. Ele trebuie să fie subsecvente legilor adoptate anterior de Parlament.

Prevederea din pct. 28 (Evaluarea probei scrise se face prin sistemul de puncte de la 1 la 10, separat de către fiecare membru al comisiei de concurs, și se consemnează într-un proces-verbal. Media aritmetică a punctelor acordate de membrii comisiei de concurs se consideră nota finală pentru proba scrisă) a Regulamentului reprezintă o normă primară, care putea fi stabilită prin lege numai de către Parlament, or, respectivul act normativ a fost emis în vederea executării alin. (4) art. 29 din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Faptul că evaluarea probei scrise se face prin sistemul de puncte de la 1 la 10 nu a fost stabilit prin lege (nu pot fi regăsite în nici un articol din Legea nr. 158-XVI) și reprezintă o normă primară, care putea fi adoptată doar de către Parlament și nicidecum de către Guvern. O lacună a legii poate fi înlăurată prin modificarea sau completarea legii respective, dar în nici un caz prin adoptarea de către Guvern a unor norme de drept cu caracter primar. Guvernul a avut dreptul să detalieze normele primare adoptate de către Parlament, dar nicidecum să adopte norme primare.

În acest sens, relevantă este hotărârea Curții Constituționale nr. 6 din 06.09.2013, precum și alte hotărâri adoptate anterior.

Curtea Constituțională permanent a statuat că „Parlamentul, fiind unica autoritate legislativă a statului, potrivit art. 66 lit. c) din Constituție, asigură unitatea reglementărilor legislative pe

întreg teritoriul țării. Această atribuție se realizează prin adoptarea de către Parlament a actelor legislative.

Reglementarea primară, originară ține de domeniul legii. Legea reglementează cele mai importante relații sociale. Forma juridică superioară a legii este o consecință a faptului că ea este adoptată de către organul cel mai reprezentativ al statului – Parlamentul. În temeiul art. 6 din Constituție, principiul fundamental aflat la baza organizării și funcționării aparatului de stat este separația puterilor în legislativă, executivă și judecătorească. Fiecare dintre aceste autorități este investită cu anumite prerogative, potrivit prevederilor Constituției, nici una dintre ele neavând posibilitatea de a uzurpa atribuțiile celeilalte sau de a le transmite exercitarea acestora. În condițiile separației și colaborării puterilor în stat (art. 6 din Constituție), Guvernul, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, adoptă hotărâri **pentru organizarea executării legilor. Principiul statului de drept** (consfințit de art. 1 din Constituție) impune ca abilitarea executivului de a adopta acte administrative într-un domeniu sau altul să fie suficient determinată și limitată prin lege, după conținut, obiect, scop, astfel încât intervențiile acestuia să fie previzibile și cuantificabile pentru cetățean, inclusiv în situația în care generează pentru el noi sarcini. Persoana trebuie să știe în ce măsură administrația poate să intervină în sfera drepturilor sale. În virtutea principiului statului de drept, este necesar a asigura, pe cât este posibil, **protecția persoanei** față de intervențiile autorităților publice.

Potrivit **principiului legalității administrației**, legea trebuie să reglementeze conținutul activității administrației, nu să se limiteze la formularea de principii cu caracter general și vag. O clauză generală și vagă, care lasă la discreția executivului determinarea detaliată a limitelor libertății, nu este compatibilă cu principiul legalității administrației. Această concluzie se desprinde și din **principiul separării puterilor în stat**. Or, în cazul în care competența executivului nu este suficient determinată prin lege, acesta nu mai execută legea și nu mai acționează conform directivelor legiuitorului, ci intervine după propria apreciere și astfel aduce atingere articolului 6 din Constituție”.

În Hotărârea nr. 14 din 18 martie 1999 cu privire la interpretarea unor dispoziții ale art. 94 alin. (2) și art. 102 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova) Curtea Constituțională a indicat: „[...] Guvernul, potrivit dispozițiilor constituționale, adoptă hotărâri și dispoziții. Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor. Deci actele Guvernului, normele cuprinse în ele nu pot avea un caracter primar, ele sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii. Latura tehnică a adoptării hotărârilor executivului este reglementată de norme legislative. [...] hotărârile Guvernului, ca acte ce emană de la o autoritate publică, prin natura lor sunt acte administrative de autoritate. Ele sunt emise (adoptate) în baza și în vederea executării legii pentru nașterea, modificarea sau stingerea unor raporturi juridice”.

Actul normativ subordonat legii nu poate conține norme primare de drept, conținutul actului normativ urmează să fie în corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu va putea introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul superior. De asemenea, actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege. Conform doctrinei, caracterul primar al normei de drept decurge din faptul că aceasta reglementează nucleul relațiilor sociale sau modifică cadrul stabilit de un act legislativ. Guvernul nu are competență normativă primară, fiind abilitat să acționeze numai în executarea actelor legislative, respectiv, hotărârile acestuia pot fi adoptate în cazul în care sunt prevăzute de actul legislativ.

Legiuitorul este cel care trebuie să adopte toate deciziile esențiale în domeniile normative fundamentale.

În virtutea principiului statului de drept, este necesar a asigura, pe cât este posibil, protecția persoanei față de intervențiile autorităților publice.

Conform art. 6 din Constituție puterile legislativă, executivă și judecătorească sunt separate. Parlamentului, în calitate de unică autoritate legislativă a statului, îi revine competența de a adopta legi constituționale, organice sau ordinare. Prin adoptarea normei primare menționate Guvernul a nesocotit principiul separării puterilor în stat.

Porivit art. 7 din Constituție, Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nicio lege și niciun alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

Respectarea legilor de către Guvern (organele statului) este o condiție esențială a statului de drept.

Astfel, prevederea menționată încalcă dispozițiile art. 1 alin. (3), art. 6, art.7 alin. (2), art.102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, precum și ale art. 3, 14 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 privind actele normative (în vigoare de la 12.07.2018), art. 30 din Legea nr. 64/1990 cu privire la Guvern.

5) EXPUNEREA CERINTELOR AUTORULUI SESIZĂRII:

Ca urmare a celor menționate și în conformitate cu art. 135 din Constituție, art. 4 din Codul Jurisdicției Constituționale, art. 4 din Legea cu privire la Curtea Constituțională solicit:

Exercitarea controlului constituționalității pct.28 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009 cu următorul cuprins: "Evaluarea probei scrise se face prin sistemul de puncte de la 1 la 10, separat de către fiecare membru al comisiei de concurs, și se consemnează într-un proces-verbal. Media aritmetică a punctelor acordate de membrii comisiei de concurs se consideră nota finală pentru proba scrisă."

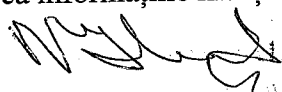
6) LISTA DOCUMENTELOR:

Toate copiile actelor sunt anexate la cauza de contencios administrativ.

7) DECLARAȚIA ȘI SEMNĂTURA:

Declar pe onoare că informațiile menționate în prezenta sesizare sunt autentice și exacte.

Cu respect,



Ghenciu Nicolae

13.06.2019

mun. Chișinău, str. Albișoara 86/2, ap.16

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
A REPUBLICII MOLDOVA**

*str. Alexandru Lăpușneanu nr. 28,
MD 2004, mun. Chișinău
Republica Moldova*

SESIZARE

PRIVIND EXCEPȚIA DE NECONSTITUȚIONALITATE
prezentată în conformitate cu articolul 135 alin. (1) lit. a) și lit. g) din Constituție

1) AUTORUL SESIZĂRII:

Ghenciu Nicolae, domiciliat în mun. Chișinău, str. Albișoara 86/2, ap. 16, tel. 022293321, e-mail: nicolaeghenciu@gmail.com, reclamant în cauza nr. 3-83/2018 (12-3-9990-1502.2018).

2) OBIECTUL SESIZĂRII:

Prezenta sesizare are ca obiect controlul constituționalității textului *"Aprecierea răspunsurilor la interviu se face prin sistemul de puncte de la 1 la 10, separat de fiecare membru al comisiei de concurs și se consemnează într-un proces-verbal. Media aritmetică a punctelor acordate de membrii comisiei de concurs se consideră nota finală pentru interviu. Candidații care au obținut la interviu nota finală mai jos de 6, sînt excluși din concurs."* din pct. 37 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

3) CIRCUMSTANȚELE LITIGIULUI EXAMINAT DE CĂTRE INSTANȚA DE JUDECATĂ:

3.1.) În procedura Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani se află pe rol cauza de contencios administrativ nr. 3-83/2018 (12-3-9990-1502.2018) având ca părți: Ghenciu Nicolae, reclamant, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și Mutruc Petru, Bobeică Ala, pârâți. La 09.02.2018 am depus la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, o cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Educației, Culturii și Cercetării privind anularea rezultatelor concursului, obligarea desfășurării concursului pentru funcția de șef al Direcției sport cu aceeași candidați începând cu proba scrisă, încasarea cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral. Ulterior, la data de 12.02.2018 am depus Judecătoria Chișinău, sediul Central, o cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Educației, Culturii și Cercetării privind accesul la informație, încasarea cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral. Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Central, din 29.03.2018 (cauza nr. 3-58/18) a fost dispusă transmiterea spre soluționare a conexării dosarului privind accesul la informație cu cauza 3-83/2018 privind anularea rezultatelor concursului. Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, din 23.01.2019 s-a dispus conexarea într-un singur proces a cauzelor menționate și oferirea unui număr unic – nr. 3-83/2018. Țin să menționez că personal am participat la concursul anunțat la 30.11.2017 de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării pentru ocuparea funcției de șef al Direcției sport din cadrul ministerului.

Concursul a constat din două probe: proba scrisă și interviu.

Concursul s-a desfășurat în baza normelor instituite prin Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

Învingător al concursului a fost declarat dl Mutruc Petru.

Organizatorul concursului a aplicat prevederile pct. 37 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

La examinarea cauzei de contencios administrativ instanța de judecată urmează să aprecieze temeinicia cererii subsemnatului și prin prisma pct. 37 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

4) EXPUNEREA PRETINSEI ÎNCĂLCĂRI A CONSTITUȚIEI ȘI A ARGUMENTELOR ADUSE ÎN SPRIJINUL ACESTEI AFIRMAȚII:

4.1.) LEGISLAȚIA PERTINENTĂ:

Prevederi relevante din Constituție:

Articolul 1

Statul Republica Moldova

(3) *Republica Moldova este un stat de drept*, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sînt garantate.

Articolul 6

Separarea și colaborarea puterilor

În Republica Moldova puterea legislativă, executivă și judecătorească sînt separate și colaborează în exercitarea prerogativelor ce le revin, potrivit prevederilor Constituției.

Articolul 7

Constituția, Lege Supremă

Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nici o lege și nici un alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

Articolul 102

Actele Guvernului

(1) Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții.

(2) Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor.

Prevederi relevante din:

Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (în vigoare până la 12.07.2018)

Articolul 2. Actul normativ

În sensul prezentei legi, act normativ este actul juridic, emis de Guvern și de alte autorități ale administrației publice centrale și locale în temeiul normelor constituționale și legale, care stabilește reguli obligatorii de aplicare repetată la un număr nedeterminat de situații identice.

Articolul 3. Cadrul juridic

Actele normative se inițiază, se elaborează, se emit și se aplică în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova, ale Legii cu privire la Guvern, cu dispozițiile prezentei legi, ale altor acte normative, ținîndu-se cont de principiile generale ale dreptului.

Articolul 5. Condițiile generale obligatorii pe care trebuie să le întrunească actul normativ

(1) Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:

a) proiectul său trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune, cu prevederile legislației comunitare precum și cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

b) proiectul de act normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

(7) Actul normativ trebuie să întrunească condițiile legalității, accesibilității, preciziei și, o dată intrat în vigoare, este executoriu și opozabil tuturor subiecților de drept.

Articolul 8. Ierarhia actelor normative

(1) Ierarhia actelor normative se structurează în funcție de categoria acestora și de autoritatea publică competentă de a le emite.

(2) Categoriile de acte normative și limitele de competență privind emiterea lor sînt stabilite prin Constituția Republicii Moldova, prin Legea cu privire la Guvern, prin prezenta lege și prin alte acte normative.

(3) Actele normative de executare a legilor, hotărîrilor sau ordonanțelor Guvernului se emit în conformitate cu normele care le dispun.

Articolul 11. Actele normative ale Guvernului

(1) Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărîri și ordonanțe.

Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 privind actele normative (în vigoare de la 12.07.2018)

Articolul 3. Principiile activității de legiferare

(1) La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii:

a) constituționalitatea;

b) respectarea drepturilor și libertăților fundamentale;

c) legalitatea și echilibrul între reglementările concurente;

d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice;

e) asigurarea transparenței, publicității și accesibilității;

f) respectarea ierarhiei actelor normative.

(3) Actul normativ trebuie să corespundă prevederilor Constituției Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional, precum și legislației Uniunii Europene.

(4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care:

a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;

b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Articolul 14. Hotărîrea Guvernului

(1) Hotărîrea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru:

a) exercitarea atribuțiilor Guvernului și pentru organizarea executării legilor;

Legea nr. 64/1990 "Cu privire la Guvern" (în vigoare până la 19.07.2017)

Articolul 30. Hotărîrile și dispozițiile Guvernului

Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din prezenta lege, precum și pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărîri.

Legea nr. 136/2017 "Cu privire la Guvern" (în vigoare de la 19.07.2017)

Articolul 37. Hotărîrile Guvernului

(1) Hotărîrile se adoptă pentru organizarea executării legilor.

(2) Hotărîrile se adoptă în cadrul ședinței Guvernului cu votul majorității membrilor Guvernului.

Legea nr. 158/2008 "Cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public".

Articolul 28. Ocuparea funcției publice

(1) Ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante se face prin:

a) concurs;

Articolul 29. Concursul pentru ocuparea funcției publice

(1) Concursul pentru ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante are la bază principiile competiției deschise, transparenței, competenței și meritelor profesionale, precum și principiul egalității accesului la funcțiile publice pentru fiecare cetățean.

(2) **Concursul se organizează, în condițiile legii, de către:**

a) comisia/comisiile de concurs prevăzută/prevăzute la art.8 alin.(6), pentru funcțiile publice specificate la art.8 alin.(2) lit.c);

b) comisiile de concurs prevăzute la art.8 alin.(8), pentru funcțiile publice specificate la art.8 alin.(2) lit.d);

c) comisiile de concurs instituite de către autoritățile publice, pentru funcțiile publice de conducere și de execuție din aceste autorități.

(3) Condițiile de desfășurare a concursului se publică pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru ocuparea cărora autoritățile publice organizează concurs, pe pagina web oficială a autorității publice care a inițiat concursul, precum și se afișează pe panoul informațional de la sediul autorității publice respective, într-un loc vizibil și accesibil publicului cu cel puțin 20 de zile calendaristice înainte de data desfășurării concursului. Autoritățile publice pot publica condițiile de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției publice și într-o publicație periodică sau în alte mijloace de informare.

(4) Procedura de organizare și desfășurare a concursului se stabilește de Guvern.

(5) Litigiile cu privire la concurs se soluționează de instanța de contencios administrativ competentă.

4.2.) ARGUMENTARE:

4.2.1.) *La data de 04.07.2008 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 158 "Cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public".*

Legea respectivă reglementează regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice precum și alte raporturi ce decurg din acestea.

*În art. 28 alin. (1) lit a) din Legea nr. 158/2008 se stipulează că ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante se face prin concurs, iar în art. 29 alin. (4) că **procedura de organizare și desfășurare a concursului se stabilește de Guvern.***

Practic, în Legea nr. 158/2008 nu există reglementări, norme primare privind modul de evaluare a interviului din cadrul concursului pentru ocuparea unei funcții publice vacante.

*Prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 a fost aprobat Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs. În pct. 37 al Regulamentului respectiv se stipulează că "Aprecierea răspunsurilor la interviu se face prin sistemul de puncte de la 1 la 10, separat de fiecare membru al comisiei de concurs și se consemnează într-un proces-verbal. Media aritmetică a punctelor acordate de membrii comisiei de concurs se consideră nota finală pentru interviu. Candidații care au obținut la interviu nota finală mai jos de 6, sînt excluși din concurs." Această normă **reprezintă o normă primară** care nu se regăsește în Legea nr. 158/2008 și putea fi aprobată doar de către Parlamentul Republicii Moldova.*

Conform art. 6 din Constituție puterile legislative, executivă și judecătorească sunt separate. Parlamentului, în calitate de unică autoritate legislativă a statului, îi revine competența de a adopta legi constituționale, organice sau ordinare.

Porivit art. 7 din Constituție, Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nicio lege și niciun alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

Conform art. 72 alin. (3) lit. j) din Constituție regimul general privind raporturile de muncă se reglementează prin lege organică.

Constituția nu abilitează Guvernul cu dreptul de a institui norme primare în domeniul raporturilor de muncă, care necesită reglementare legislativă.

Guvernul are dreptul de a adopta hotărâri, ordonanțe și dispoziții. Hotărârile se adoptă de către Guvern doar pentru organizarea executării legilor (art. 102 alin. (1) și (2) din Constituție).

Așadar, actele Guvernului, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, se emit pentru organizarea executării legilor.

Actele normative subordonate legii trebuie să fie conforme Constituției și legilor, în înțelesul de a nu cuprinde reglementări sau dispoziții contrare.

Actele normative, adoptate de către Guvern în temeiul și pentru executarea legilor, nu trebuie să contravină prevederilor acestora sau să le depășească. Astfel, Guvernul este obligat, în exercitarea prerogativelor sale, să respecte cu strictețe prevederile constituționale și legale și nu are dreptul de a emite norme primare de drept.

Actul normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Actele normative, adoptate de către Guvern în temeiul și pentru executarea legilor, nu trebuie să contravină prevederilor acestora sau să le depășească. Astfel, Guvernul este obligat, în exercitarea prerogativelor sale, să respecte cu strictețe prevederile constituționale și legale.

Constituția nu abilitează Guvernul cu dreptul de a stabili norme primare în acele domenii ale relațiilor sociale care necesită reglementare legislativă.

Actele normative subordonate legii trebuie să fie conforme Constituției și legilor, în înțelesul de a nu cuprinde reglementări sau dispoziții contrare, să nu aibă ca obiect de reglementare domenii sau raporturi primare care sunt de domeniul legii și să fie emise în limitele competenței organului de stat respectiv.

Astfel, hotărârile Guvernului nu pot conține norme juridice primare, nu pot stabili norme generale și obligatorii care exced cadrului legal. Ele trebuie să fie subsecvente legilor adoptate anterior de Parlament.

Prevederea din pct. 37 a Regulamentului reprezintă o normă primară, care putea fi stabilită prin lege numai de către Parlament, or, respectivul act normativ a fost emis în vederea executării alin. (4) art. 29 din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Faptul că aprecierea răspunsurilor la interviu se face prin sistemul de puncte de la 1 la 10, separat de fiecare membru al comisiei de concurs, că media aritmetică a punctelor acordate de membrii comisiei de concurs se consideră nota finală pentru interviu li că candidații care au obținut la interviu nota finală mai jos de 6, sînt excluși din concurs. nu a fost stabilit prin lege (nu pot fi regăsite în nici un articol din Legea nr. 158-XVI) și reprezintă norme primare, care puteau fi adoptate doar de către Parlament și nicidecum de către Guvern. O lacună a legii poate fi înlăurată prin modificarea sau completarea legii respective, dar în nici un caz prin adoptarea de către Guvern a unor norme de drept cu caracter primar. Guvernul a avut dreptul să detalieze normele primare adoptate de către Parlament, dar nicidecum să adopte norme primare.

În acest sens, relevantă este hotărîrea Curții Constituționale nr. 6 din 06.09.2013, precum și alte hotărîri adoptate anterior.

Curtea Constituțională permanent a statuat că „Parlamentul, fiind unica autoritate legislativă a statului, potrivit art. 66 lit. c) din Constituție, asigură unitatea reglementărilor legislative pe întreg teritoriul țării. Această atribuție se realizează prin adoptarea de către Parlament a actelor legislative.

Reglementarea primară, originară ține de domeniul legii. Legea reglementează cele mai importante relații sociale. Forma juridică superioară a legii este o consecință a faptului că ea este adoptată de către organul cel mai reprezentativ al statului – Parlamentul. În temeiul art. 6 din Constituție, principiul fundamental aflat la baza organizării și funcționării aparatului de stat este separația puterilor în legislativă, executivă și judecătorească. Fiecare dintre aceste autorități este investită cu anumite prerogative, potrivit prevederilor Constituției, nici una dintre ele neavând posibilitatea de a uzurpa atribuțiile celeilalte sau de a le transmite exercitarea acestora. În condițiile separației și colaborării puterilor în stat (art. 6 din Constituție), Guvernul, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, adoptă hotărâri **pentru organizarea executării legilor. Principiul statului de drept** (consfințit de art. 1 din Constituție) impune ca abilitarea executivului de a adopta acte administrative într-un domeniu sau altul să fie suficient determinată și limitată prin lege, după conținut, obiect, scop, astfel încât intervențiile acestuia să fie previzibile și cuantificabile pentru cetățean, inclusiv în situația în care generează pentru el noi sarcini. Persoana trebuie să știe în ce măsură administrația poate să intervină în sfera drepturilor sale. În virtutea principiului statului de drept, este necesar a asigura, pe cât este posibil, **protecția persoanei** față de intervențiile autorităților publice.

Potrivit **principiului legalității administrației**, legea trebuie să reglementeze conținutul activității administrației, nu să se limiteze la formularea de principii cu caracter general și vag. O clauză generală și vagă, care lasă la discreția executivului determinarea detaliată a limitelor libertății, nu este compatibilă cu principiul legalității administrației. Această concluzie se desprinde și din **principiul separării puterilor în stat**. Or, în cazul în care competența executivului nu este suficient determinată prin lege, acesta nu mai execută legea și nu mai acționează conform directivelor legiuitorului, ci intervine după propria apreciere și astfel aduce atingere articolului 6 din Constituție”.

În Hotărârea nr. 14 din 18 martie 1999 cu privire la interpretarea unor dispoziții ale art. 94 alin. (2) și art. 102 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova) Curtea Constituțională a indicat: „[...] Guvernul, potrivit dispozițiilor constituționale, adoptă hotărâri și dispoziții. Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor. Deci actele Guvernului, normele cuprinse în ele nu pot avea un caracter primar, ele sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii. Latura tehnică a adoptării hotărârilor executivului este reglementată de norme legislative. [...] hotărârile Guvernului, ca acte ce emană de la o autoritate publică, prin natura lor sunt acte administrative de autoritate. Ele sunt emise (adoptate) în baza și în vederea executării legii pentru nașterea, modificarea sau stingerea unor raporturi juridice”.

Actul normativ subordonat legii nu poate conține norme primare de drept, conținutul actului normativ urmează să fie în corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu va putea introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul superior. De asemenea, actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege. Conform doctrinei, caracterul primar al normei de drept decurge din faptul că aceasta reglementează nucleul relațiilor sociale sau modifică cadrul stabilit de un act legislativ. Guvernul nu are competență normativă primară, fiind abilitat să acționeze numai în executarea actelor legislative, respectiv, hotărârile acestuia pot fi adoptate în cazul în care sunt prevăzute de actul legislativ.

Legiuitorul este cel care trebuie să adopte toate deciziile esențiale în domeniile normative fundamentale.

În virtutea principiului statului de drept, este necesar a asigura, pe cât este posibil, protecția persoanei față de intervențiile autorităților publice.

Conform art. 6 din Constituție puterile legislative, executivă și judecătorească sunt separate. Parlamentului, în calitate de unică autoritate legislativă a statului, îi revine competența de a

adopta legi constituționale, organice sau ordinare. Prin adoptarea normei primare menționate Guvernul a nesocotit principiul separării puterilor în stat.

Porivit art. 7 din Constituție, Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nicio lege și niciun alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

Respectarea legilor de către Guvern (organele statului) este o condiție esențială a statului de drept.

Astfel, prevederea menționată din pct. 37 al Regulamentului încalcă dispozițiile art. 1 alin. (3), art. 6, art. 7 alin. (2), art. 102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, precum și ale art. 3, 14 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 privind actele normative (în vigoare de la 12.07.2018), art. 30 din Legea nr. 64/1990 cu privire la Guvern.

5) EXPUNEREA CERINTELOR AUTORULUI SESIZĂRII:

Ca urmare a celor menționate și în conformitate cu art. 135 din Constituție, art. 4 din Codul Jurisdicției Constituționale, art. 4 din Legea cu privire la Curtea Constituțională solicit:

Exercitarea controlului constituționalității pct. 37 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009 cu următorul cuprins: "Apreciera răspunsurilor la interviu se face prin sistemul de puncte de la 1 la 10, separat de fiecare membru al comisiei de concurs și se consemnează într-un proces-verbal. Media aritmetică a punctelor acordate de membrii comisiei de concurs se consideră nota finală pentru interviu. Candidații care au obținut la interviu nota finală mai jos de 6, sînt excluși din concurs."

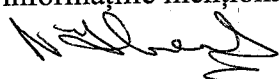
6) LISTA DOCUMENTELOR:

Toate copiile actelor sunt anexate la cauza de contencios administrativ.

7) DECLARAȚIA ȘI SEMNĂTURA:

Declar pe onoare că informațiile menționate în prezenta sesizare sunt autentice și exacte.

Cu respect,



Ghenciu Nicolae

17.06.2019

mun. Chișinău, str. Albișoara 86/2, ap. 16

187

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
A REPUBLICII MOLDOVA**

*str. Alexandru Lăpușneanu nr. 28,
MD 2004, mun. Chișinău
Republica Moldova*

SESIZARE

PRIVIND EXCEPȚIA DE NECONSTITUȚIONALITATE

prezentată în conformitate cu articolul 135 alin. (1) lit. a) și lit. g) din Constituție

Reputat în Moldova

16.04.2016

PRIVIND EXCEPȚIA DE NECONSTITUȚIONALITATE

prezentată în conformitate cu articolul 135 alin. (1) lit. a) și lit. g) din Constituție

1) AUTORUL SESIZĂRII:

Ghenciu Nicolae, domiciliat în mun. Chișinău, str. Albișoara 86/2, ap. 16, tel. 022293321, e-mail: nicolaeghenciu@gmail.com, reclamant în cauza nr. 3-83/2018 (12-3-9990-1502.2018).

2) OBIECTUL SESIZĂRII:

Prezenta sesizare are ca obiect controlul constituționalității textului din pct. 20 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare care are următorul cuprins:

"Fiecare variantă de lucrare include:

- a) un test/test-grilă care conține 4-6 subiecte, dintre care 2-3 – din domeniul specific funcției publice și 2-3 – din domeniul cadrului normativ ce reglementează activitatea administrației publice și a funcționarilor publici;
- b) 2-3 însărcinări practice pentru funcțiile publice de conducere (planificarea unei sarcini concrete, pregătirea unei ședințe cu un anumit subiect, elaborarea unui proiect de decizie etc.)".

3) CIRCUMSTANȚELE LITIGIULUI EXAMINAT DE CĂTRE INSTANȚA DE JUDECATĂ:

3.1.) În procedura Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani se află pe rol cauza de contencios administrativ nr. 3-83/2018 (12-3-9990-1502.2018) având ca părți: Ghenciu Nicolae, reclamant, Ministerul Educației, Culturii și Cercetării și Mutruc Petru, Bobeică Ala, pârâți. La 09.02.2018 am depus la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, o cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Educației, Culturii și Cercetării privind anularea rezultatelor concursului, obligarea desfășurării concursului pentru funcția de șef al Direcției sport cu aceeași candidați începând cu proba scrisă, încasarea cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral.

Ulterior, la data de 12.02.2018 am depus Judecătoria Chișinău, sediul Central, o cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Educației, Culturii și Cercetării privind accesul la informație, încasarea cheltuielilor de judecată și a prejudiciului moral.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Central, din 29.03.2018 (cauza nr. 3-58/18) a fost dispusă transmiterea spre soluționare a conexării dosarului privind accesul la informație cu cauza 3-83/2018 privind anularea rezultatelor concursului.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, din 23.01.2019 s-a dispus conexarea într-un singur proces a cauzelor menționate și oferirea unui număr unic – nr. 3-83/2018.

Țin să menționez că personal am participat la concursul anunțat la 30.11.2017 de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării pentru ocuparea funcției de șef al Direcției sport din cadrul ministerului.

Concursul a constat din două probe: proba scrisă și interviu.

Concursul s-a desfășurat în baza normelor instituite prin Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

Învingător al concursului a fost declarat dl Mutruc Petru.

Organizatorul concursului a aplicat prevederile pct. 20 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

La examinarea cauzei de contencios administrativ instanța de judecată urmează să aprecieze temeinicia cererii subsemnatului și prin prisma pct. 20 din Regulamentul cu privire la

ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

4) EXPUNEREA PRETINSEI ÎNCĂLCĂRI A CONSTITUȚIEI ȘI A ARGUMENTELOR ADUSE ÎN SPRIJINUL ACESTEI AFIRMAȚII:

4.1.) LEGISLAȚIA PERTINENTĂ:

Prevederi relevante din Constituție:

Articolul 1

Statul Republica Moldova

(3) Republica Moldova este un stat de drept, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sînt garantate.

Articolul 6

Separarea și colaborarea puterilor

În Republica Moldova puterea legislativă, executivă și judecătorească sînt separate și colaborează în exercitarea prerogativelor ce le revin, potrivit prevederilor Constituției.

Articolul 7

Constituția, Lege Supremă

Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nici o lege și nici un alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

Articolul 102

Actele Guvernului

(1) Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții.

(2) Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor.

Prevederi relevante din:

Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (în vigoare până la 12.07.2018)

Articolul 2. Actul normativ

În sensul prezentei legi, act normativ este actul juridic, emis de Guvern și de alte autorități ale administrației publice centrale și locale în temeiul normelor constituționale și legale, care stabilește reguli obligatorii de aplicare repetată la un număr nedeterminat de situații identice.

Articolul 3. Cadrul juridic

Actele normative se inițiază, se elaborează, se emit și se aplică în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova, ale Legii cu privire la Guvern, cu dispozițiile prezentei legi, ale altor acte normative, ținîndu-se cont de principiile generale ale dreptului.

Articolul 5. Condițiile generale obligatorii pe care trebuie să le întrunească actul normativ

(1) Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:

a) proiectul său trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune, cu prevederile legislației comunitare precum și cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

b) proiectul de act normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

(7) Actul normativ trebuie să întrunească condițiile legalității, accesibilității, preciziei și, o dată intrat în vigoare, este executoriu și opozabil tuturor subiecților de drept.

Articolul 8. Ierarhia actelor normative

(1) Ierarhia actelor normative se structurează în funcție de categoria acestora și de autoritatea publică competentă de a le emite.

(2) Categoriile de acte normative și limitele de competență privind emiterea lor sînt stabilite prin Constituția Republicii Moldova, prin Legea cu privire la Guvern, prin prezenta lege și prin alte acte normative.

(3) Actele normative de executare a legilor, hotărîrilor sau ordonanțelor Guvernului se emit în conformitate cu normele care le dispun.

Articolul 11. Actele normative ale Guvernului

(1) Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărîri și ordonanțe.

Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 privind actele normative (în vigoare de la 12.07.2018)

Articolul 3. Principiile activității de legiferare

(1) La elaborarea unui act normativ se respectă următoarele principii:

a) constitutionalitatea;

b) respectarea drepturilor și libertăților fundamentale;

c) legalitatea și echilibrul între reglementările concurente;

d) oportunitatea, coerența, consecutivitatea, stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice;

e) asigurarea transparenței, publicității și accesibilității;

f) respectarea ierarhiei actelor normative.

(3) Actul normativ trebuie să corespundă prevederilor Constituției Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional, precum și legislației Uniunii Europene.

(4) Actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care:

a) proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune;

b) proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Articolul 14. Hotărîrea Guvernului

(1) Hotărîrea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru:

a) exercitarea atribuțiilor Guvernului și pentru organizarea executării legilor;

Legea nr. 64/1990 "Cu privire la Guvern" (în vigoare până la 19.07.2017)

Articolul 30. Hotărîrile și dispozițiile Guvernului

Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din prezenta lege, precum și pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărîri.

Legea nr. 136/2017 "Cu privire la Guvern" (în vigoare de la 19.07.2017)

Articolul 37. Hotărîrile Guvernului

(1) Hotărîrile se adoptă pentru organizarea executării legilor.

(2) Hotărîrile se adoptă în cadrul ședinței Guvernului cu votul majorității membrilor Guvernului.

Legea nr. 158/2008 "Cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public".

Articolul 28. Ocuparea funcției publice

(1) Ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante se face prin:

a) concurs;

Articolul 29. Concursul pentru ocuparea funcției publice

(1) Concursul pentru ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante are la bază principiile competiției deschise, transparenței, competenței și meritelor profesionale, precum și principiul egalității accesului la funcțiile publice pentru fiecare cetățean.

(2) Concursul se organizează, în condițiile legii, de către:

a) comisia/comisiile de concurs prevăzută/prevăzute la art.8 alin.(6), pentru funcțiile publice specificate la art.8 alin. (2) lit.c);

b) comisiile de concurs prevăzute la art.8 alin.(8), pentru funcțiile publice specificate la art.8 alin. (2) lit.d);

c) comisiile de concurs înștituite de către autoritățile publice, pentru funcțiile publice de conducere și de execuție din aceste autorități.

(3) Condițiile de desfășurare a concursului se publică pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru ocuparea cărora autoritățile publice organizează concurs, pe pagina web oficială a autorității publice care a inițiat concursul, precum și se afișează pe panoul informațional de la sediul autorității publice respective, într-un loc vizibil și accesibil publicului cu cel puțin 20 de zile calendaristice înainte de data desfășurării concursului. Autoritățile publice pot publica condițiile de desfășurare a concursului pentru ocuparea funcției publice și într-o publicație periodică sau în alte mijloace de informare.

(4) Procedura de organizare și desfășurare a concursului se stabilește de Guvern.

(5) Litigiile cu privire la concurs se soluționează de instanța de contencios administrativ competentă.

4.2.) ARGUMENTARE:

4.2.1.) La data de 04.07.2008 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 158 "Cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public".

Legea respectivă reglementează regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice precum și alte raporturi ce decurg din acestea.

În art. 28 alin. (1) lit a) din Legea nr. 158/2008 se stipulează că ocuparea funcției publice vacante sau temporar vacante se face prin concurs, iar în art. 29 alin. (4) că **procedura de organizare și desfășurare a concursului se stabilește de Guvern.**

Practic, în Legea nr. 158/2008 nu există reglementări, norme primare privind modul de evaluare a interviului din cadrul concursului pentru ocuparea unei funcții publice vacante.

Prin Hotărîrea Guvernului nr. 201/2009 a fost aprobat Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs. În pct. 20 al Regulamentului respectiv se stipulează că "Fiecare variantă de lucrare include:

- a) un test/test-grilă care conține 4-6 subiecte, dintre care 2-3 – din domeniul specific funcției publice și 2-3 – din domeniul cadrului normativ ce reglementează activitatea administrației publice și a funcționarilor publici;
- b) 2-3 însărcinări practice pentru funcțiile publice de conducere (planificarea unei sarcini concrete, pregătirea unei ședințe cu un anumit subiect, elaborarea unui proiect de decizie etc.)."

Norm menționată **reprezintă o normă primară** care nu a fost stabilită prin lege, nu se regăsește în Legea nr. 158/2008 și putea fi aprobată doar de către Parlamentul Republicii Moldova.

22

Conform art. 6 din Constituție puterile legislativă, executivă și judecătorească sunt separate. Parlamentului, în calitate de unică autoritate legislativă a statului, îi revine competența de a adopta legi constituționale, organice sau ordinare.

Porivit art. 7 din Constituție, Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nicio lege și niciun alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică.

Conform art. 72 alin. (3) lit. j) din Constituție regimul general privind raporturile de muncă se reglementează prin lege organică.

Constituția nu abilitează Guvernul cu dreptul de a institui norme primare în domeniul raporturilor de muncă, care necesită reglementare legislativă.

Guvernul are dreptul de a adopta hotărâri, ordonanțe și dispoziții. Hotărârile se adoptă de către Guvern doar pentru organizarea executării legilor (art. 102 alin. (1) și (2) din Constituție).

Așadar, actele Guvernului, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, se emit pentru organizarea executării legilor.

Actele normative subordonate legii trebuie să fie conforme Constituției și legilor, în înțelesul de a nu cuprinde reglementări sau dispoziții contrare.

Actele normative, adoptate de către Guvern în temeiul și pentru executarea legilor, nu trebuie să contravină prevederilor acestora sau să le depășească. Astfel, Guvernul este obligat, în exercitarea prerogativelor sale, să respecte cu strictețe prevederile constituționale și legale și nu are dreptul de a emite norme primare de drept.

Actul normativ întocmit pe bază unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.

Actele normative, adoptate de către Guvern în temeiul și pentru executarea legilor, nu trebuie să contravină prevederilor acestora sau să le depășească. Astfel, Guvernul este obligat, în exercitarea prerogativelor sale, să respecte cu strictețe prevederile constituționale și legale.

Constituția nu abilitează Guvernul cu dreptul de a stabili norme primare în acele domenii ale relațiilor sociale care necesită reglementare legislativă.

Actele normative subordonate legii trebuie să fie conforme Constituției și legilor, în înțelesul de a nu cuprinde reglementări sau dispoziții contrare, să nu aibă ca obiect de reglementare domenii sau raporturi primare care sunt de domeniul legii și să fie emise în limitele competenței organului de stat respectiv.

Astfel, hotărârile Guvernului nu pot conține norme juridice primare, nu pot stabili norme generale și obligatorii care exced cadrului legal. Ele trebuie să fie subsecvente legilor adoptate anterior de Parlament.

Prevederea din pct. 20 a Regulamentului reprezintă o normă primară, care putea fi stabilită prin lege numai de către Parlament, or, respectivul act normativ a fost emis în vederea executării alin. (4) art. 29 din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Faptul că "Fiecare variantă de lucrare include un test/test-grilă care conține 4-6 subiecte, dintre care 2-3 – din domeniul specific funcției publice și 2-3 – din domeniul cadrului normativ ce reglementează activitatea administrației publice și a funcționarilor publici, precum și 2-3 însărcinări practice pentru funcțiile publice de conducere (planificarea unei sarcini concrete, pregătirea unei ședințe cu un anumit subiect, elaborarea unui proiect de decizie etc.)" nu a fost stabilit prin lege (nu pot fi regăsite în nici un articol din Legea nr. 158-XVI) și reprezintă norme primare, care puteau fi adoptate doar de către Parlament și nicidecum de către Guvern. O lacună a legii poate fi înlăurată prin modificarea sau completarea legii respective, dar în nici un caz prin adoptarea de către Guvern a unor norme de drept cu caracter primar. Guvernul a avut dreptul să detalieze normele primare adoptate de către Parlament, dar nicidecum să adopte norme primare.

În acest sens, relevantă este hotărârea Curții Constituționale nr. 6 din 06.09.2013, precum și alte hotărâri adoptate anterior.

Curtea Constituțională permanent a statuat că „Parlamentul, fiind unica autoritate legislativă a statului, potrivit art. 66 lit. c) din Constituție, asigură unitatea reglementărilor legislative pe întreg teritoriul țării. Această atribuție se realizează prin adoptarea de către Parlament a actelor legislative.

Reglementarea primară, originară ține de domeniul legii. Legea reglementează cele mai importante relații sociale. Forma juridică superioară a legii este o consecință a faptului că ea este adoptată de către organul cel mai reprezentativ al statului – Parlamentul. În temeiul art. 6 din Constituție, principiul fundamental aflat la baza organizării și funcționării aparatului de stat este separația puterilor în legislativă, executivă și judecătorească. Fiecare dintre aceste autorități este investită cu anumite prerogative, potrivit prevederilor Constituției, nici una dintre ele neavând posibilitatea de a uzurpa atribuțiile celeilalte sau de a le transmite exercitarea acestora. În condițiile separației și colaborării puterilor în stat (art. 6 din Constituție), Guvernul, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, adoptă hotărâri **pentru organizarea executării legilor. Principiul statului de drept** (consfințit de art. 1 din Constituție) impune ca abilitarea executivului de a adopta acte administrative într-un domeniu sau altul să fie suficient determinată și limitată prin lege, după conținut, obiect, scop, astfel încât intervențiile acestuia să fie previzibile și cuantificabile pentru cetățean, inclusiv în situația în care generează pentru el noi sarcini. Persoana trebuie să știe în ce măsură administrația poate să intervină în sfera drepturilor sale. În virtutea principiului statului de drept, este necesar a asigura, pe cât este posibil, **protecția persoanei față de intervențiile autorităților publice.**

Potrivit **principiului legalității administrației**, legea trebuie să reglementeze conținutul activității administrației, nu să se limiteze la formularea de principii cu caracter general și vag. O clauză generală și vagă, care lasă la discreția executivului determinarea detaliată a limitelor libertății, nu este compatibilă cu principiul legalității administrației. Această concluzie se desprinde și din **principiul separării puterilor în stat**. Or, în cazul în care competența executivului nu este suficient determinată prin lege, acesta nu mai execută legea și nu mai acționează conform directivelor legiuitorului, ci intervine după propria apreciere și astfel aduce atingere articolului 6 din Constituție”.

În Hotărârea nr. 14 din 18 martie 1999 cu privire la interpretarea unor dispoziții ale art. 94 alin. (2) și art. 102 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova) Curtea Constituțională a indicat: „[...] Guvernul, potrivit dispozițiilor constituționale, adoptă hotărâri și dispoziții. Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor. Deci actele Guvernului, **normele cuprinse în ele nu pot avea un caracter primar, ele sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii.** Latura tehnică a adoptării hotărârilor executivului este reglementată de norme legislative. [...] hotărârile Guvernului, ca acte ce emană de la o autoritate publică, prin natura lor sunt acte administrative de autoritate. Ele sunt emise (adoptate) în baza și în vederea executării legii pentru nașterea, modificarea sau stingerea unor raporturi juridice”.

Actul normativ subordonat legii nu poate conține norme primare de drept, conținutul actului normativ urmează să fie în corespundere cu normele și scopul legii sau ale actului normativ superior și nu va putea introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege sau actul superior. De asemenea, **actul normativ nu poate interveni în domenii nereglementate de lege.** Conform doctrinei, caracterul primar al normei de drept decurge din faptul că aceasta reglementează nucleul relațiilor sociale sau modifică cadrul stabilit de un act legislativ. Guvernul nu are competență normativă primară, fiind abilitat să acționeze numai în executarea actelor legislative, respectiv, hotărârile acestuia pot fi adoptate în cazul în care sunt prevăzute de actul legislativ.

Actele de caracter primar, ele sunt acte complementare, ce dezvoltă și concretizează dispozițiile legii. Latura tehnică a adoptării hotărârilor executivului este reglementată de norme legislative. [...] hotărârile Guvernului, ca acte ce emană de la o autoritate publică, prin natura lor sunt acte administrative de autoritate. Ele sunt emise (adoptate) în baza și în vederea executării legii pentru nașterea, modificarea sau stingerea unor raporturi juridice”.

204

Legiutorul este cel care trebuie să adopte toate deciziile esențiale în domeniile normative fundamentale.

În virtutea principiului statului de drept, este necesar a asigura, pe cât este posibil, protecția persoanei față de intervențiile autorităților publice.

Conform art. 6 din Constituție puterile legislativă, executivă și judecătorească sunt separate. Parlamentului, în calitate de unică autoritate legislativă a statului, îi revine competența de a adopta legi constituționale, organice sau ordinare. Prin adoptarea normei primare menționate Guvernul a nesocotit principiul separării puterilor în stat.

Porivit art. 7 din Constituție, Constituția Republicii Moldova este Legea ei Supremă. Nicio lege și niciun alt act juridic care contravine prevederilor Constituției nu are putere juridică. Respectarea legilor de către Guvern (organele statului) este o condiție esențială a statului de drept.

Astfel, prevederea menționată din pct. 20 al Regulamentului încalcă dispozițiile art. 1 alin. (3), art. 6, art. 7 alin. (2), art. 102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, precum și ale art. 3, 14 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 privind actele normative (în vigoare de la 12.07.2018), art. 30 din Legea nr. 64/1990 cu privire la Guvern.

5) EXPUNEREA CERINTELOR AUTORULUI SESIZĂRII:

Ca urmare a celor menționate și în conformitate cu art. 135 din Constituție, art. 4 din Codul Jurisdicției Constituționale, art. 4 din Legea cu privire la Curtea Constituțională **solicit:**

Exercitarea controlului constituționalității textului din pct.20 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009 cu următorul cuprins: "Fiecare variantă de lucrare include:

- a) un test/test-grilă care conține 4-6 subiecte, dintre care 2-3 – din domeniul specific funcției publice și 2-3 – din domeniul cadrului normativ ce reglementează activitatea administrației publice și a funcționarilor publici;
- b) 2-3 însărcinări practice pentru funcțiile publice de conducere (planificarea unei sarcini concrete, pregătirea unei ședințe cu un anumit subiect, elaborarea unui proiect de decizie etc.)".

6) LISTA DOCUMENTELOR:

Toate copiile actelor sunt anexate la cauza de contencios administrativ.

7) DECLARAȚIA ȘI SEMNĂTURA:

Declar pe onoare că informațiile menționate în prezenta sesizare sunt autentice și exacte.

Cu respect,

Ghenciu Nicolae

01.08.2019

mun. Chișinău, str. Albișoara 86/2, ap.16

Dosarul nr. 3-83/2018
12-3-9990-15022018

ÎNCHEIERE

07.08.2019

mun. Chișinău

Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)

Instanța compusă din:

Președintele ședinței, judecătorul Igor Barbacaru
Grefier Iuliana Arama

examinând în ședință publică, demersul reclamantului Ghenciu Nicolae privind ridicarea excepției de neconstituționalitate, înaintat în cadrul examinării cauzei de contencios administrativ la cererea de chemare în judecată a lui Ghenciu Nicolae împotriva Ministerului Educației Culturii și Cercetării și Bobeică Ala privind anularea rezultatelor concursului, obligarea desfășurării unui alt concurs, încasarea prejudiciului moral și a cheltuielilor de judecată, constatarea ca fiind ilegal refuzul de a elibera actele solicitate prin cererea nr. g-29/18 din 15.01.2018; obligarea eliberării actele solicitate,

a constatat:

La 09.02.2018, Ghenciu Nicolae a depus cerere de chemare în judecată împotriva Ministerului Educației Culturii și Cercetării privind anularea rezultatelor concursului, obligarea desfășurării unui alt concurs, încasarea prejudiciului moral și a cheltuielilor de judecată.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău (sediul Central) din 29.03.2018 (judecător Tatiana Sîrcu), a fost dispusă transmiterea spre soluționare problema conexării cauzei civile la cererea de chemare în judecată a lui Ghenciu Nicolae împotriva Ministerului Educației Culturii și Cercetării privind constatarea ca fiind ilegal refuzul de a elibera actele, obligarea eliberării actelor solicitate, la cauza civilă nr. 3-83/2018.

Prin încheierea Curții de Apel Chișinău din 05.06.2018, a fost dispusă restituirea cererii de recurs depusă de Ghenciu Nicolae împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Central) din 29.03.2018.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 23.01.2019, a fost dispusă conexarea într-un singur proces, a cauzei civile la cererea de chemare în judecată a lui Ghenciu Nicolae împotriva Ministerului Educației Culturii și Cercetării privind constatarea ca fiind ilegal refuzul de a elibera actele, obligarea eliberării actelor solicitate, la cauza civilă intentată la cererea de chemare în judecată a lui Ghenciu Nicolae împotriva Ministerului Educației Culturii și Cercetării privind contestarea actului administrativ, fiind oferit nr. unic - 3-83/2018.

În ședința de judecată, reclamantul a solicitat ridicarea excepției de neconstituționalitate în privința pct.20 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin hotărârea Guvernului nr.653 din 16.08.2017, și anume următorul text :

„Fiecare variantă de lucrare include :

a) un test/test-grilă care conține 4-6 subiecte, dintre care 2-3 - din domeniul specific funcției publice și 2-3 - din domeniul cadrului normativ ce reglementează activitatea administrației publice (afuncționarilor publici);

b) 2-3 însărcinări practice pentru funcțiile publice de conducere (planificarea unei

sarcini concrete, pregătirea unei ședințe cu un anumit subiect, elaborarea unui proiect de decizie etc.)”.

În motivare a indicat că, personal a participat la concursul anunțat la 30.11.2017 de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării pentru ocuparea funcției de șef al Direcției sport din cadrul ministerului.

Indică că, personal a participat la concursul anunțat la 30.11.2017 de către Ministerul Educației, Culturii și Cercetării pentru ocuparea funcției de șef al Direcției sport din cadrul ministerului.

Concursul a constat din două probe: proba scrisă și interviu. Interviul a fost evaluat în baza pct. 37 din Regulamentul menționat.

Concursul s-a desfășurat în baza normelor instituite prin Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

Învingător al concursului a fost declarat dl Mutruc Petru.

Organizatorul concursului a aplicat prevederile pct. 20 ale Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009, cu modificările și completările ulterioare.

La examinarea cauzei de contencios administrativ instanța de judecată urmează să aprecieze temeinicia cererii subsemnatului și prin prisma pct. 20 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11.03.2009.

Ca urmare a celor menționate, ținând cont și de prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr. 2 din 09 februarie 2016, art. 12¹ din CPC, precum și ale art. 6 din Convenția Europeană pentru Apărarea Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale, solicită admiterea cererii.

Reprezentantul Ministerului Educației Culturii și Cercetării, Rodica Josanu, a solicitat respingerea ridicării excepției de neconstituționalitate.

Examinând cererea de ridicare a excepției de neconstituționalitate depusă, audiind participanții la proces, instanța constată necesitatea ridicării excepției de neconstituționalitate cu sesizarea Curții Constituționale.

Conform art. 2 alin. (1) și (2) Cod Administrativ, prevederile prezentului cod determină statutul juridic al participanților la raporturile administrative, atribuțiile autorităților publice administrative și ale instanțelor de judecată competente pentru examinarea litigiilor de contencios administrativ, drepturile și obligațiile participanților în procedura administrativă și cea de contencios administrativ.

Anumite aspecte ce țin de activitatea administrativă privind domenii specifice de activitate pot fi reglementate prin norme legislative speciale derogatorii de la prevederile prezentului cod numai dacă această reglementare este absolut necesară și nu contravine principiilor prezentului cod.

Conform art. 22 Cod Administrativ, autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor.

Conform art. 39 Cod Administrativ, (1) Controlul judecătoresc al activității administrative este garantat și nu poate fi îngrădit. (2) Orice persoană care revendică un drept vătămat de către o autoritate publică în sensul art. 17 sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri se poate adresa instanței de judecată competente.

Conform art. 194 alin. (1) Cod Administrativ, în procedura în prima instanță, în procedura de apel și în procedura de examinare a recursurilor împotriva încheierilor judecătorești se soluționează din oficiu probleme de fapt și de drept.

Conform art. 195 alin. (1) Cod Administrativ, Procedura acțiunii în contenciosul administrativ se desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu excepția art.169–171.

Conform art.12¹ alin.(5) CPC, Instanța de judecată poate ridica excepția de neconstituționalitate doar dacă cererea de chemare în judecată sau cererea de apel a fost acceptată în modul prevăzut de lege ori dacă cererea de recurs împotriva hotărârii sau deciziei curții de apel a fost declarată admisibilă conform legii.

Conform art.12¹ alin.(1), (2) CPC, În cazul existenței incertitudinii privind constituționalitatea legilor, a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului ce urmează a fi aplicate la soluționarea unei cauze, instanța de judecată, din oficiu sau la cererea unui participant la proces, sesizează Curtea Constituțională. La ridicarea excepției de neconstituționalitate și sesizarea Curții Constituționale, instanța nu este în drept să se pronunțe asupra temeiniciei sesizării sau asupra conformității cu Constituția a normelor contestate, limitându-se exclusiv la verificarea întrunirii următoarelor condiții:

- a) obiectul excepției intră în categoria actelor prevăzute la art.135 alin.(1) lit.a) din Constituție;
- b) excepția este ridicată de către una din părți sau reprezentantul acesteia ori este ridicată de către instanța de judecată din oficiu;
- c) prevederile contestate urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei;
- d) nu există o hotărâre anterioară a Curții Constituționale având ca obiect prevederile contestate.

Conform paragrafului 82 din Hotărârea Curții Constituționale nr. 2 din 09 februarie 2016, pentru interpretarea articolului 135 alin. (1) lit. a) și g) din Constituție, judecătorul ordinar nu se va pronunța asupra temeiniciei sesizării sau asupra conformității cu Constituția a normelor contestate, ci se va limita exclusiv la verificarea întrunirii următoarelor condiții: obiectul excepției intră în categoria actelor cuprinse la articolul 135 alin. (1) lit. a) din Constituție; excepția este ridicată de către una din părți sau reprezentantul acesteia, sau este ridicată de către instanța de judecată din oficiu; prevederile contestate urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei; nu există o hotărâre anterioară a Curții având ca obiect prevederile contestate.

În paragraful 83 din Hotărârea menționată, Curtea Constituțională a reținut că, verificarea constituționalității normelor contestate constituie competența exclusivă a Curții Constituționale, iar judecătorii ordinari nu sunt în drept să refuze părților sesizarea Curții Constituționale, decât doar în condițiile menționate la paragraful 82.

Instanța constată că sunt întrunite condițiile necesare pentru ridicarea excepției de neconstituționalitate stabilite în art. 12¹ alin. (2) CPC și de Curtea Constituțională în Hotărârea nr. 2 din 09 februarie 2016.

La caz, obiectul cererii de ridicare a excepției de neconstituționalitate constituie prevederile pct.20 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin hotărârea Guvernului nr.653 din 16.08.2017.

Instanța atestă că obiectul excepției de neconstituționalitate face parte din categoria actelor cuprinse la articolul 135 alin. (1) lit. a) din Constituție, excepția este ridicată de către reclamantul

Ghenciu Nicolae, care este parte a prezentului litigiu, iar prevederile contestate sunt aplicabile cauzei.

Totodată, s-a constatat că o hotărâre anterioară a Curții Constituționale, având ca obiect prevederile invocate de solicitant nu există, motiv din care cererea privind ridicarea excepției de neconstituționalitate urmează a fi admisă.

Instanța menționează că cererea de sesizare a Curții Constituționale privind verificarea constituționalității normei indicate supra, depusă de Ghenciu Nicolae, constituie o prerogativă a părții din proces.

Prin urmare, prevederile legale a căror control constituțional se solicită de Ghenciu Nicolae sunt pertinente soluționării litigiului dedus judecății, or, excepția de neconstituționalitate este ridicată asupra prevederilor pct.20 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin hotărârea Guvernului nr.653 din 16.08.2017, urmează a fi aplicate la soluționarea cauzei.

Suplimentar, instanța din oficiu, consideră necesar ridicarea excepției de neconstituționalitate și sesizarea Curții Constituționale în privința pct. 18, 28 și 37 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin hotărârea Guvernului nr.653 din 16.08.2017.

În urma celor relatate, instanța ajunge la concluzia de a admite cererea depusă de Ghenciu Nicolae privind ridicarea excepției de neconstituționalitate a prevederilor pct.20 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin hotărârea Guvernului nr.653 din 16.08.2017, cu amânarea examinării cauzei până la pronunțarea Curții Constituționale asupra excepției de neconstituționalitate.

În conformitate cu prevederile art. 12¹ CPC, art. 230 Cod Administrativ, instanța,

dispune:

Cererea depusă de Ghenciu Nicolae privind ridicarea excepției de neconstituționalitate, *se admite.*

Se transmite Curții Constituționale cererea depusă de Ghenciu Nicolae privind controlul constituționalității prevederilor pct. 18, 20, 28 și 37 al Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.201 din 11.03.2009, în redacția aprobată prin hotărârea Guvernului nr.653 din 16.08.2017.

Se amână examinarea cauzei de contencios administrativ la cererea de chemare în judecată a lui Ghenciu Nicolae împotriva Ministerului Educației Culturii și Cercetării și Bobeică Ala privind anularea rezultatelor concursului, obligarea desfășurării unui alt concurs, încasarea prejudiciului moral și a cheltuielilor de judecată, constatarea ca fiind ilegal refuzul de a elibera actele solicitate prin cererea nr. g-29/18 din 15.01.2018; obligarea eliberării actele solicitate, până la pronunțarea Curții Constituționale asupra excepției de neconstituționalitate.

Încheierea nu se supune niciunei căi de atac.

Președintele ședinței,

Judecător

Igor Barbacaru

Copia corespunde originalului