



**Republica Moldova**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**

Перевод

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ**

Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, и Закона №112 от 2 июля 2014 года о ратификации Соглашения об ассоциации

*(Соглашение об ассоциации между РМ и ЕС)*

*(Обращение № 44а/2014)*

КИШИНЭУ,  
9 октября 2014 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

Именем Республики Молдова,  
Конституционный суд в составе:

Александру ТЭНАСЕ, *председатель*,  
Аурел БЭЕШУ,  
Игорь ДОЛЯ,  
Тудор ПАНЦЫРУ,  
Виктор ПОПА,  
Петру РАЙЛЯН, *судьи*,  
при участии секретаря заседания, Алены Балабан,

принимая во внимание обращение, представленное и зарегистрированное 14 июля 2014 года, рассмотрев указанное обращение в открытом пленарном заседании, учитывая акты и материалы дела, проведя совещание при закрытых дверях,

выносит следующее постановление:

#### ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение парламентской фракции Партии коммунистов Республики Молдова, представленное в Конституционный суд 14 июля 2014 года, в соответствии с положениями ст.135 ч.(1) п.а) Конституции, ст.25 п.г) Закона о Конституционном суде и ст.38 ч.(1) п.г) Кодекса конституционной юрисдикции, о контроле конституционности Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, и Закона №112 от 2 июля 2014 года о ратификации Соглашения о ассоциации.

2. Авторы обращения считают, в частности, что оспариваемые положения затрагивают суверенитет, независимость, нейтралитет, экономические и финансовые интересы Республики Молдова, чем противоречат ст.1, ст.7, ст.8, ст.9 ч.(3), ст.11 и ст.126 Конституции.

3. Определением Конституционного суда от 11 сентября 2014 года, без вынесения решения по существу, обращение было признано приемлемым.

4. В ходе рассмотрения обращения, Конституционный суд истребовал мнения Парламента, Президента Республики Молдова, Правительства, кафедры международного права и внешних экономических связей Молдавского государственного университета.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

5. В открытом пленарном заседании Конституционного суда обращение аргументировал представитель фракции Партии коммунистов Республики Молдова – автора обращения, Игорь Время. Парламент был представлен начальником Юридического отдела, Ионом Крянгэ. Правительство было представлено заместителем министра юстиции, Владимиром Гросу, заместителем министра иностранных дел и европейской интеграции, Юлианом Гроза.

#### ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

6. Законом №112 от 2 июля 2014 года Парламент ратифицировал Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны.

7. Данным Соглашением создается Ассоциация между Европейским Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны.

8. Соглашение об ассоциации состоит из семи разделов, приложений и протоколов, и основывается на два основных компонента: политическую ассоциацию и постепенную интеграцию в единый европейский рынок.

9. Положениями Соглашения создается основа для сотрудничества в сферах внешней политики и безопасности, правосудия, торговли, свободной экономики и экономической безопасности.

#### ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

10. Применимые положения Конституции (М.О., 1994 г., № 1, ст.1):

##### Статья 1

##### Государство Республика Молдова

«(1) Республика Молдова – суверенное и независимое, единое и неделимое государство.

[...]»

##### Статья 2

##### Суверенитет и государственная власть

«(1) Национальный суверенитет принадлежит народу Республики Молдова, осуществляющему его непосредственно и через свои представительные органы в формах, определенных Конституцией.

(2) Ни одно частное лицо, ни одна часть народа, ни одна социальная группа, ни одна политическая партия или иное общественное объединение не могут осуществлять государственную власть от своего имени. Узурпация государственной власти является тягчайшим преступлением против народа.»

## Статья 7

### Конституция - высший закон

«Конституция Республики Молдова является ее высшим законом. Ни один закон или иной правовой акт, противоречащие положениям Конституции, не имеют юридической силы.»

## Статья 8

### Соблюдение международного права и международных договоров

«(1) Республика Молдова обязуется соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и договоры, одной из сторон которых она является, строить свои отношения с другими государствами на общепризнанных принципах и нормах международного права.

(2) Вступлению в силу международного договора, содержащего положения, противоречащие Конституции, должен предшествовать пересмотр Конституции.»

## Статья 9

### Основные принципы собственности

«[...]

(3) Рынок, свободная экономическая инициатива, добросовестная конкуренция являются основополагающими факторами экономики.»

## Статья 11

### Республика Молдова – нейтральное государство

«(1) Республика Молдова провозглашает свой постоянный нейтралитет.  
[...]

## Статья 126

### Экономика

«(1) Экономика Республики Молдова является рыночной, социально ориентированной, основанной на частной и публичной собственности и свободной конкуренции.

(2) Государство должно обеспечивать:

а) регулирование экономической деятельности и управление принадлежащей ему публичной собственностью в соответствии с законом;

б) свободу торговли и предпринимательской деятельности, защиту добросовестной конкуренции, создание благоприятных условий для использования всех производственных факторов;

с) защиту национальных интересов в сфере экономической, финансовой и валютной деятельности;

[...]

г) неприкосновенность инвестиций физических и юридических лиц, в том числе иностранных.»

11. Применимые положения Декларации о независимости Республики Молдова, принятой Законом №691-ХП от 27 августа 1991 года (М.О., 1991 г., №11-12, ст.103, 118):

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

«[...]

В качестве СУВЕРЕННОГО И НЕЗАВИСИМОГО ГОСУДАРСТВА  
РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА:

ПРОСИТ все государства и правительства мира признать ее независимость так, как она была провозглашена свободно избранным Парламентом республики, и выражает желание установить политические, экономические, культурные и иные связи, представляющие взаимный интерес, с европейскими государствами, со всеми странами мира, будучи готовой установить дипломатические отношения с ними в соответствии с нормами международного права и существующей в мире практикой в этой области;

ОБРАЩАЕТСЯ к Организации Объединенных Наций с просьбой принять ее полноправным членом всемирной организации и ее специализированных агентств;

ОБЪЯВЛЯЕТ о своей готовности присоединиться к Хельсинкскому заключительному акту и Парижской хартии для новой Европы и просит также быть допущенной на равных правах на Конференцию по безопасности и сотрудничеству в Европе и к ее механизмам;

ТРЕБУЕТ от Правительства Союза Советских Социалистических Республик начать переговоры с Правительством Республики Молдова о прекращении незаконного состояния ее оккупации и вывести советские войска с национальной территории Республики Молдова;

ПОСТАНОВЛЯЕТ применять на всей своей территории только Конституцию, законы и другие нормативные акты, принятые законно образованными органами Республики Молдова;

ГАРАНТИРУЕТ осуществление социальных, экономических, культурных прав и политических свобод всем гражданам Республики Молдова, включая лиц, принадлежащих к национальным, этническим, языковым и религиозным группам в соответствии с положениями Хельсинкского заключительного акта и принятых впоследствии документов, Парижской хартии для новой Европы.

[...]»

12. Применимые положения Соглашения от 27 июня 2014 года об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны (М.О., 2003, №159-162, ст.648), ратифицированного Законом №112 от 2 июля 2014 года (М.О., 2014 г., № 185-199, ст.442):

## Статья 1

### Цели

«1. Настоящим создается Ассоциация между Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны.

2. Целями данной Ассоциации являются:

(а) продвижение политической ассоциации и экономической интеграции между Сторонами на основе общих ценностей и тесных связей, в том числе, путем увеличения участия Республики Молдова в политике ЕС, программах и учреждениях;

(б) укрепление основ для расширенного политического диалога по всем сферам, представляющим взаимный интерес, обеспечивающим развитие близких политических отношений между Сторонами;

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

(с) содействие укреплению демократии, а также политической, экономической и институциональной стабильности в Республике Молдова;

(d) продвижение, сохранение и укрепление мира и стабильности в региональном и международном аспектах, в том числе, путем объединения усилий для устранения источников напряженности, увеличения безопасности границ, продвижения трансграничного сотрудничества и добрососедских отношений;

(е) поддержка и наращивание сотрудничества в области правосудия, свободы и безопасности с целью укрепления верховенства закона и соблюдения прав человека и основных свобод, а также в области мобильности и контактов между отдельными людьми разных стран;

(f) поддержка усилий Республики Молдова в развитии ее экономического потенциала путем международного сотрудничества и посредством сближения ее законодательства с законодательством Европейского Союза;

(g) создание условий для усиления экономических и торговых отношений, что приведет Республику Молдова к постепенной интеграции с внутренним рынком ЕС, как предусмотрено в данном Соглашении, в том числе, путем создания углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, что будет предусматривать масштабное сближение регламентирующей базы и либерализацию доступа к рынку, в соответствии с правами и обязательствами, проистекающими из членства Сторон в ВТО; а также прозрачное использование этих прав и исполнение обязательств; и

(h) создание условий для все более тесного сотрудничества в других областях, представляющих взаимный интерес.»

## Статья 2

«1. Уважение демократических принципов, прав человека и основных свобод, как это провозглашено во Всеобщей декларации прав человека, и как определено в Европейской конвенции по правам человека, Хельсинском заключительном акте 1975 года Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и Парижской хартии для новой Европы 1990 года должно стать основой для внутренней и внешней политики Сторон, и является существенным элементом этого Соглашения. Противодействие быстрому распространению оружия массового поражения, сопутствующих материалов и средств их доставки также является существенным элементом данного Соглашения.

2. Стороны еще раз заявляют о своей приверженности принципам рыночной экономики, устойчивого развития и эффективного принципа многосторонних отношений.

3. Стороны вновь подтверждают свою готовность соблюдать принципы верховенства закона и надлежащего управления, а также свои международные обязательства, в частности, в соответствии с положениями ООН, Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

4. Стороны принимают на себя обязательство укреплять сотрудничество и отношения добрососедства, в том числе, сотрудничество по разработке проектов, представляющих общий интерес, особенно в связи с предотвращением коррупции, организованной или иной преступной деятельности, включая деятельность, носящую межнациональный характер, и терроризм, и борьбой с этими явлениями. Это обязательство является ключевым фактором в развитии отношений и сотрудничества между Сторонами и способствует миру и стабильности в регионе.»

### Статья 7

«Предотвращение конфликтов и управление кризисными ситуациями  
Стороны должны укреплять практическое сотрудничество по предотвращению  
конфликтов и управлению кризисными ситуациями, в частности имея в виду  
возможное участие Республики Молдова в осуществляемых ЕС операциях по  
управлению гражданскими и военными кризисными ситуациями, а также в  
соответствующих учениях и тренингах, в зависимости от конкретного случая и  
по возможному приглашению ЕС.»

### Статья 8

#### Региональная стабильность

«1. Стороны должны наращивать свои совместные усилия с целью  
способствовать стабильности, безопасности и демократическому развитию в  
регионе; в частности, они должны сотрудничать в плане мирного  
урегулирования региональных конфликтов.

2. Стороны повторяют свою приверженность устойчивому решению  
Приднестровского вопроса, при полном уважении к суверенитету и  
территориальной целостности Республики Молдова, а также совместным  
усилиям по постконфликтному восстановлению региона. Впредь до его  
разрешения и без ущерба установившемуся формату ведения переговоров,  
Приднестровский вопрос будет являться одним из центральных на повестке дня  
политического диалога и сотрудничества между Сторонами, а также диалога и  
сотрудничества с другими заинтересованными субъектами международного  
права.

[...]»

### Статья 408

#### Отмена несовместимого внутреннего законодательства

«В рамках сближения Республика Молдова должна исключить положения  
своего внутреннего законодательства или упразднить внутренние практики,  
которые не согласуются с правом Союза или с ее внутренним  
законодательством, сближенным с законодательством Союза в связанных с  
торговлей областях Раздела V (Торговля и вопросы, связанные с торговлей)  
настоящего Соглашения.»

### Статья 448

#### Постепенное сближение законодательства

«Республика Молдова постепенно приведет собственное законодательство в  
соответствие с законодательством ЕС и международными инструментами, как  
указано в Приложениях к настоящему Соглашению, на основании обязательств,  
определенных в настоящем Соглашении, и в соответствии с положениями  
указанных Приложений. Это положение не действует в ущерб никакому  
конкретному положению и обязательству по сближению согласно Разделу V  
(Торговля и вопросы торговли) настоящего Соглашения.»

### Статья 465

#### Вступление в силу и временное применение

«1. Стороны ратифицируют или утверждают настоящее Соглашение в  
соответствии со своими внутренними процедурами. Инструменты ратификации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

или утверждения передаются на хранение в Генеральный Секретариат Совета Европейского Союза.

2. Настоящее Соглашение вступит в силу в первый день второго месяца после даты передачи на хранение последнего инструмента ратификации или утверждения.

3. Несмотря на положения абзаца 2 настоящей статьи, Союз и Республика Молдова соглашаются временно применять настоящее Соглашение частично, как указано Союзом, как описано в абзаце 4 настоящей Статьи и с соблюдением соответствующих внутренних процедур и собственного законодательства, как то потребуется.

4. Временное применение вступает в силу в первый день второго месяца после даты получения Хранителем следующего:

(а) уведомление со стороны Союза о завершении процедур, необходимых для этой цели, с указанием частей Соглашения, которые будут применяться временно; и

(б) уведомление со стороны Республики Молдова о завершении процедур, необходимых для временного применения настоящего Соглашения.

[...]»

13. Применимые положения Соглашения от 28 ноября 1994 года о партнерстве и сотрудничестве между Европейскими сообществами и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны, ратифицированного Постановлением Парламента №627-ХІІІ от 3 января 1995 года (М.О., 1995 г., № 65-66, ст.724):

#### Статья 1

«Настоящим учреждается партнерство между Республикой Молдова, с одной стороны, и Сообществом и его государствами - членами, с другой стороны. Целями этого партнерства являются:

- обеспечение соответствующих рамок для политического диалога между Сторонами, способствующего развитию политических отношений между ними;
- содействие торговле, инвестициям и гармоничным экономическим отношениям между Сторонами, и, таким образом, поощрение устойчивого экономического развития Сторон;
- обеспечение основы для экономического, социального, финансового и культурного сотрудничества;
- поддержка усилий Республики Молдова по укреплению ее демократии, развитию ее экономики и завершению перехода к рыночной экономике.»

#### Статья 2

«Уважение демократии, принципов международного права и прав человека, определенных, в частности, в Хельсинкском Заключительном акте и в Парижской хартии для новой Европы, а равно принципов рыночной экономики, включая принципы, сформулированные в документах Боннской встречи СБСЕ, лежит в основе внутренней и внешней политики Сторон и составляет существенный элемент партнерства и настоящего Соглашения.»

### Статья 50

«1. Стороны признают, что важным условием для укрепления экономических связей между Республикой Молдова и Сообществом является сближение законодательств. Республика Молдова стремится к постепенному достижению совместимости своего законодательства с законодательством Сообщества.

2. Процесс сближения законодательств распространяется, в частности, на следующие отрасли права: предприятия и предпринимательская деятельность; банковская деятельность; бухгалтерский учет и налогообложение компаний; интеллектуальная собственность; охрана труда; финансовые услуги; правила конкуренции; государственные закупки; охрана здоровья и жизни людей, животных и растений; защита окружающей среды; защита прав потребителей; косвенное налогообложение; таможенное законодательство; технические нормы и стандарты; законодательные и нормативные акты в области ядерной энергетики; транспорт.

3. Сообщество обеспечивает Республику Молдова соответствующей технической помощью в целях имплементации этих мер, которая, *inter alia*, может включать:

- обмен экспертами;
- положения о специальном информировании относительно соответствующего законодательства заранее;
- организация семинаров;
- обучение специалистов;
- помощь в переводе законодательства Сообщества в соответствующих секторах.

[...]

### Статья 82

«Настоящим учреждается Совет сотрудничества, который осуществляет наблюдение за применением настоящего Соглашения. Он заседает на уровне министров раз в год, а также тогда, когда этого требуют обстоятельства. Он изучает все основные вопросы, возникающие в рамках Соглашения, и любые другие двусторонние или международные вопросы, представляющие взаимный интерес с точки зрения достижения целей настоящего Соглашения. Совет сотрудничества может также делать соответствующие рекомендации, по согласию между представителями Сторон в Совете сотрудничества.»

### Статья 84

«1. Содействие Совету сотрудничества в выполнении его обязанностей оказывается Комитетом сотрудничества, состоящим из представителей Правительства Республики Молдова, с одной стороны, и представителей членов Совета Европейского союза и представителей Комиссии Европейских сообществ, с другой стороны, обычно на уровне старших должностных лиц. Председательство в Комитете сотрудничества осуществляется поочередно представителем Правительства Республики Молдова и представителем Сообщества.

В своих правилах процедуры Совет сотрудничества определяет обязанности Комитета сотрудничества, которые включают подготовку заседаний Совета сотрудничества, а также порядок функционирования Комитета.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

2. Совет сотрудничества может делегировать любые свои полномочия Комитету сотрудничества, который обеспечит преемственность между заседаниями Совета сотрудничества.  
[...]

14. Применимые положения Закона №595-XIV от 24 сентября 1999 года о международных договорах Республики Молдова (М.О., 2000 г., № 24-26, ст.137):

#### Статья 1

##### Область применения

«(1) Настоящий закон применяется к международным договорам Республики Молдова и определяет порядок инициирования, ведения переговоров, подписания, вступления в силу, применения, приостановления, денонсации или прекращения действия договоров.

(2) Инициирование, ведение переговоров, подписание, вступление в силу, применение, приостановление, денонсация или прекращение действия международных договоров Республики Молдова осуществляются в соответствии с принципами и нормами международного права, Конвенцией о праве международных договоров (Вена, 1969 год), Конституцией Республики Молдова, настоящим законом, а также положениями договоров.»

#### Статья 4

##### Выражение согласия Республики Молдова на обязательность для нее международного договора

«(1) Согласие Республики Молдова на обязательность для нее международного договора выражается путем подписания договора, обмена актами, составляющими договор, ратификации, принятия, утверждения или присоединения к договору либо любым другим способом формального подтверждения согласия.

(2) Акт с выражением согласия Республики Молдова на обязательность для нее международного договора принимается компетентными органами Республики Молдова в соответствии с их полномочиями, установленными Конституцией Республики Молдова и настоящим законом.»

#### Статья 11

##### Международные договоры, представляемые Парламенту для рассмотрения

«(1) Парламент Республики Молдова принимает решение о ратификации, принятии, утверждении или присоединении Республики Молдова к:

- а) международным договорам, заключенным от имени Республики Молдова;
- б) международным договорам, подписанным на уровне правительств, относящимся к одной из следующих категорий:
  - мирные договоры;
  - политические договоры или договоры, которые предполагают политические обязательства;

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

- договоры военного характера, которые затрагивают обороноспособность Республики Молдова, вопросы разоружения или международного контроля над оружием, обеспечение мира и безопасности;
- территориальные договоры;
- договоры, в связи с заключением которых необходимо принять новые законы или внести изменения в действующие законы;
- договоры, предметом которых является участие Республики Молдова в международных организациях;
- договоры, предусматривающие финансовые обязательства;
- договоры, предметом которых являются статус лиц, основные права и свободы человека;
- любые договоры, ратификация которых прямо определена их положениями.

(2) Если международный договор, который представляется Парламенту Республики Молдова для рассмотрения, требует принятия новых законов или внесения изменений в действующие законы, проект закона о ратификации, принятии, утверждении международного договора или присоединении к нему и проекты законов о внесении изменений в законодательство представляются одновременно.

(3) Не допускаются ратификация, принятие, утверждение или присоединение к международному договору, ограничивающему суверенный, независимый или унитарный характер государства, а также затрагивающему его постоянный нейтралитет, что выражается, в частности, в уступке или обмене территории, передаче национальной компетенции в ведение наднациональной структуры либо присоединении к организациям коллективной безопасности, иначе как после рассмотрения проблемы в рамках республиканского референдума.»

## Статья 19

### Соблюдение международных договоров

«Международные договоры выполняются добросовестно, по принципу  *pacta sunt servanda*. Республика Молдова не может ссылаться на положения своего внутреннего законодательства для обоснования невыполнения договора, одной из сторон которого она является.»

15. Применимые положения Постановления Парламента №707-ХП от 10 сентября 1991 года о присоединении Республики Молдова к международным правовым актам по правам человека (М.О., 1991 г., №6):

[...]

Признавая исключительную роль международных актов, определяющих права и основные свободы человека, принятых ООН и ее специализированными учреждениями, а также Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе на встречах в Хельсинки, Мадриде, Вене, Копенгагене, Париже, Республика Молдова присоединяется к следующим международным правовым актам:

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1 августа 1975 г.);

[...]

Парижская хартия для новой Европы (21 ноября 1990 г.);

[...]».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

16. Применимые положения Закона №780-XIV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах (М.О., 2002 г., № 36-38, ст.210):

Статья 5

Обязательные общие условия законодательного акта

«(1) Защита прав, свобод, законных интересов граждан, равенство и социальная справедливость, а также совместимость с законодательством Сообщества являются обязательными условиями любого законодательного акта.  
[...].»

17. Применимые положения Закона №317-XIV от 18 июля 2003 года о нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления (М.О., 2003 г., № 208-210, ст.783):

Статья 33

Рассмотрение предложений, сбор и изучение документов и принятие соответствующего решения

«(1) Нормативный акт должен устанавливать необходимые, достаточные и выполнимые правила, ведущие к наиболее возможной нормативной стабильности и эффективности. Содержащиеся в нем решения должны быть обоснованы с учетом общественных интересов, политики государства и требований их согласованности с комплексом внутренних положений, а также приведения нормативных актов в соответствие с с положениями законодательства Сообщества и международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова.  
[...].»

18. Применимые положения Закона №1156-XIV от 26 июня 2000 года об участии Республики Молдова в международных операциях по поддержанию мира (М.О., 2000 г., № 149-151, ст.1106):

Статья 2

Принципы участия Республики Молдова в международных операциях по поддержанию мира

«(1) Принципы участия Республики Молдова в международных операциях по поддержанию мира вытекают из основных интересов и международных обязательств страны и заключаются в следующем:  
а) международные операции по поддержанию мира осуществляются по мандату ООН или ОБСЕ после определения статуса международных сил по поддержанию мира;  
[...].»

19. Применимые положения Постановления Парламента №153 от 15 июля 2011 года об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Молдова (М.О., 2011 г., № 170-175, ст.499):

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

«[...]

Основанный на положениях Концепции национальной безопасности, весь комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности страны, исходит из понимания того, что в настоящее время национальная безопасность отдельного европейского государства не может более рассматриваться изолированно. Нестабильность и угрозы в Европе, в том числе на перифериях континента, влияют на состояние безопасности всех европейских государств, требуя от них активного международного сотрудничества и совместных усилий.

[...]

Особое место в контексте безопасности занимает участие Республики Молдова в глобальных, региональных и субрегиональных усилиях по продвижению международной стабильности и безопасности посредством сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ, сотрудничества с НАТО и другими соответствующими международными организациями, а также участие в миссиях в рамках принятой Европейским Союзом Общей политики по безопасности и обороне (CSDP).

[...]»

20. Применимые положения Постановления Правительства №1345 от 24 ноября 2006 года о гармонизации законодательства Республики Молдова с законодательством Сообщества (М.О., 2006 г., № 189-192, ст.1470):

[...]

Установить, что:

гармонизация законодательства Республики Молдова с законодательством Сообщества будет осуществляться поэтапно, в первую очередь, в приоритетных областях, установленных в действующих двусторонних актах, регламентирующих отношения между Европейским Союзом и Республикой Молдова;

[...]»

## ВОПРОСЫ ПРАВА

21. Из содержания обращения Конституционный суд заключает, что оно, по сути, касается правового режима международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова.

22. Обращение относится к совокупности конституционных элементов и принципов, таких как правовое государство, суверенитет, независимость, нейтралитет, экономика, в свете соблюдения международного права и международных договоров, а также общепризнанных принципов и норм международного права.

### А. ПРИЕМЛЕМОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ

23. В определении от 11 сентября 2014 года Конституционный суд отметил, что, на основании ст.135 ч.(1) п.а) Конституции, ст.4 ч.(1) п.а)

Закона о Конституционном суде и ст.4 ч.(1) п.а) Кодекса конституционной юрисдикции, представленное обращение относится к компетенции Конституционного суда.

24. Положения ст. 25 п. h) Закона о Конституционном суде и ст.38 ч.(1) п.г) Кодекса конституционной юрисдикции наделяют парламентскую фракцию правом обращения в Конституционный суд.

25. Конституционный суд отмечает, что объектом конституционного контроля составляет Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, в также Закон №112 от 2 июля 2014 года о ратификации Соглашения об ассоциации.

26. Конституционный суд обращает внимание, что положения Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, ранее не подвергались конституционному контролю.

27. Вместе с тем, Конституционный суд отмечает, что объект обращения относится к области правового режима международных договоров, заключенных Республикой Молдова.

28. В предыдущих постановлениях, анализируя конституционные и законодательные нормы, Конституционный суд указал, что, по смыслу ст.135 ч.(1) п.а) Конституции, конституционный контроль международного договора может осуществляться в период с момента выражения Республикой Молдова согласия на обязательность для нее международного договора и до момента вступления договора в силу, при выполнении процедур, предусмотренных законом.

29. Так, Конституционный суд подчеркнул, что субъекты, наделенные правом обращения в Конституционный суд, могут запрашивать осуществление конституционного контроля международных договоров в период с момента выражения Республикой Молдова согласия на обязательность для нее международного договора и до момента вступления договора в силу.

30. В контексте объекта обращения, Конституционный суд отмечает, что в соответствии с условиями, предусмотренными ч.(2) ст.465 Соглашения об ассоциации, соглашение вступает в силу в первый день второго месяца после даты передачи на хранение последнего инструмента ратификации или утверждения.

31. Наряду с этим, ч.(3) данной статьи предусматривает, что несмотря на положения ч.(2) настоящей статьи, Союз и Республика Молдова соглашаются временно применять Соглашение частично, как указано Союзом. В соответствии с ч.(4), временное применение вступает в силу в первый день второго месяца после даты получения

Хранителем: (а) уведомления со стороны Союза о завершении процедур, необходимых для этой цели, с указанием частей Соглашения, которые будут применяться временно; и (b) уведомления со стороны Республики Молдова о завершении процедур, необходимых для временного применения Соглашения.

32. Таким образом, некоторые положения Соглашения стали временно применяться с 1 сентября 2014 года.

33. До вступления Соглашения в силу, обращение соответствует по форме и содержанию требованиям приемлемости.

34. Отсюда Конституционный суд заключает, что не существует никаких оснований для отклонения обращения как неприемлемого или для прекращения производства по делу в соответствии с положениями статьи 60 Кодекса конституционной юрисдикции.

35. Вместе с тем, Конституционный суд отмечает, что прерогатива, которой он наделен, состоит в установлении соотношения между законодательными нормами и текстом Конституции, с учетом принципа ее верховенства.

36. Для уяснения соответствия оспариваемых положений конституционным нормам, Конституционный суд будет исходить, в частности, из положений ст.1, ст.9 ч.(3) в сочетании со ст.126 и ст.11 Конституции, а также из положений Декларации о независимости.

37. Также, настоящее дело Конституционный суд рассмотрит через призму своей предыдущей практики и международных актов в данной области.

## В. СУЩЕСТВО ДЕЛА

### ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ НАРУШЕНИЕ СТ. 1 Ч.(1), СТ.9 Ч.(3) В СОЧЕТАНИИ СО СТ.126 И СТ.11 КОНСТИТУЦИИ

38. Авторы обращения считают, в частности, что оспариваемые положения вступают в противоречие со ст.1 Конституции, согласно которой:

«(1) Республика Молдова – суверенное и независимое, единое и неделимое государство.  
[...]»

39. Также, они считают, что оспариваемые положения нарушают и ст.9 ч.(3) Высшего закона, в соответствии с которой:

«[...]»  
(3) Рынок, свободная экономическая инициатива, добросовестная конкуренция являются основополагающими факторами экономики.»

40. По мнению авторов обращения, оспариваемые положения вступают в противоречие и с положениями ст.11 Конституции, которые предусматривают, что:

«(1) Республика Молдова провозглашает свой постоянный нейтралитет.  
[...]

41. Авторы обращения ссылаются и на нарушение ст.126 Конституции:

#### Статья 126 Экономика

«(1) Экономика Республики Молдова является рыночной, социально ориентированной, основанной на частной и публичной собственности и свободной конкуренции.

(2) Государство должно обеспечивать:

a) регулирование экономической деятельности и управление принадлежащей ему публичной собственностью в соответствии с законом;

b) свободу торговли и предпринимательской деятельности, защиту добросовестной конкуренции, создание благоприятных условий для использования всех производственных факторов;

c) защиту национальных интересов в сфере экономической, финансовой и валютной деятельности;

[...]

h) неприкосновенность инвестиций физических и юридических лиц, в том числе иностранных.»

### **1. Аргументы авторов обращения**

42. Авторы обращения считают, что положения Соглашения об ассоциации противоречат конституционным нормам, отмечая, что в ходе переговоров по Соглашению следовало было исходить из принципа суверенитета.

43. В обращении отмечается, что вследствие переговоров, игнорирующих суверенитет и независимость государства, европейское право и его прямое действие признаны главенствующими.

44. На взгляд авторов обращения, все принципы ЕС, в частности, принцип субсидиарности, будет необходимо внедрить в молдавском законодательстве.

45. В связи с положениями Соглашения об импорте и экспорте товаров в ЕС, интеллектуальной собственности, авторы утверждают, что обязательство, принятое Республикой Молдова, по обеспечению проведения на своей территории органами ЕС проверок и инспекций для защиты финансовых интересов ЕС, затрагивает ст.9 ч.(3) и ст.126 Конституции Республики Молдова.

46. По мнению авторов обращения, Совет и Комитет ассоциации являются наднациональными органами, которые будут осуществлять

надзор и мониторинг исполнения Соглашения в отсутствие норм, обязывающих к постоянному присутствию представителей Республики Молдова.

## 2. Аргументы властей

47. В представленном Президентом Республики Молдова мнении отмечается, что нормы международного права устанавливают права и обязанности государств в регулируемых ими отношениях и являются обязательными для исполнения. Включение международного договора во внутренний правовой порядок подразумевает его соответствие Конституции, что является бесспорным фактом, а действие международного договора на внутреннем уровне определяется его силой по отношению к международным нормам.

48. Глава государства утверждает, что развитие и кодификация международного права, продвижение регулирования межгосударственных отношений сегодня как никогда обязывают все государства соблюдать международные обязательства, принятые на себя в соответствии с принципом *pacta sunt servanda*.

49. В представленном мнении Парламент отмечает, что сотрудничество Республики Молдова в рамках данного Соглашения с государствами-членами Европейского Союза не меняет политический режим в стране, не ограничивает право народа на самовыражение, на принятие политических решений путем свободных выборов и др., а напротив, приближение Республики Молдова к европейской модели интегрирования развивает национальный суверенитет на внешнем и межгосударственном уровне, укрепляя способность более эффективного регулирования экономических и политических вопросов.

50. Парламент отмечает также, что внедрение законодательства ЕС никоим образом не затрагивает суверенитет и независимость нашего государства, являясь практической реализацией положений ст.8 ч.(1) Конституции, согласно которым Республика Молдова обязуется соблюдать международные договоры, одной из сторон которых она является, строить свои отношения с другими государствами на общепризнанных принципах и нормах международного права.

51. В мнении Правительства отмечается, что согласно ст.1 Соглашение об ассоциации не предусматривает присоединение Республики Молдова к Европейскому Союзу или отказ от суверенных прав в пользу европейских организаций, целью Соглашения является политическая ассоциация и экономическая интеграция с Европейским Союзом.

52. В пленарном заседании Суда, представитель Правительства, Владимир Гросу, отметил, что суверенитет осуществляется в соответствии с нормами международного права.

53. В связи с приднестровской проблемой, представитель Правительства отметил, что переговоры с Европейским Союзом и другими международными организациями для разрешения приднестровского конфликта являются доказательством осуществления Республикой Молдова своего суверенитета.

54. Кафедра международного права и внешних экономических связей Молдавского государственного университета обращает внимание на то, что Соглашение об ассоциации не представляет собой соглашение о присоединении к Европейскому Союзу, а предусматривает политическую ассоциацию и экономическую интеграцию с Европейским Союзом. Согласно ст.3 ч.2 п.г) Соглашения об ассоциации, целью политического диалога является соблюдение и продвижение принципов суверенитета и территориальной целостности, нерушимости границ и независимости Республики Молдова.

### **3. Оценка Конституционного суда**

#### ***3.1. Основопологающие принципы***

*3.1.1. Курс Республики Молдова на сближение с пространством европейских ценностей*

##### *а) учредительный акт Республики Молдова и европейские ценности*

55. Любой конституционный текст является результатом исторических, социальных и экономических предпосылок, которые придают Конституции идентичность.

56. Декларацией о независимости Республика Молдова провозгласила себя суверенным, независимым и демократическим государством, могущим свободно, без вмешательства извне решать свое настоящее и будущее в соответствии с идеалами и священными устремлениями народа в историческом и этническом пространстве его национального становления.

57. В Постановлении №36 от 5 декабря 2013 года Конституционный суд отметил «Декларация о независимости, являясь неотъемлемой частью преамбулы Конституции, имеет конституционное значение и составляет единое целое с Конституцией».

58. Конституционный суд отмечает, что учредительным актом государства Республика Молдова заявила о своей готовности устанавливать политические, экономические, культурные и иные связи **с европейскими государствами**, со всеми странами мира, а также готовности устанавливать дипломатические отношения, в соответствии с нормами международного права и существующей мировой практикой в данной области.

59. Также, Республика Молдова заявила о своей готовности присоединиться с Хельсинскому заключительному акту и Парижской хартии для новой Европы, обратившись с просьбой быть допущенной на равных правах в качестве участника механизмов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

60. Конституционный суд отмечает, что, присоединившись к Парижской хартии (которая была ратифицирована Постановлением Парламента Республики Молдова №707-ХІІ от 10 сентября 1991 года о присоединении Республики Молдова к международным правовым актам по правам человека), государства высказались за установление демократии, основанной на правах и основных свободах человека; за благосостояние путем экономической свободы и социальной справедливости; за безопасность всех государств. Хартия призывает народы объединиться для создания новой Европы, предусматривая следующее:

«Составляющая единое целое и свободная Европа зовет к новому почину. Мы приглашаем наши народы принять участие в этом великом деле»

61. Декларация о независимости включает элементы, имеющие существенное значение для определения конституционной идентичности нового государства и его народа: стремление к свободе, независимости и национальному единству, языковая идентичность, демократизация, правовое государство, рыночная экономика, история, моральные ценности и нормы международного права, европейский курс, обеспечение социальных, экономических и культурных прав и политических свобод для всех граждан Республики Молдова, включая лиц, принадлежащих к национальным, этническим, языковым и религиозным группам.

62. **Декларация о независимости объявила о разрыве с советским тоталитарным пространством и реориентации нового независимого государства на сближение с пространством европейских демократических ценностей.** Стремление Республики Молдова к установлению отношений с европейскими странами во всех областях, представляющих общий интерес, и курс на сближение с пространством европейских демократических ценностей закреплены в учредительном акте государства.

63. Так, по смыслу Декларации о независимости и ст.1 Конституции, курс на сближение с пространством европейских демократических ценностей является определяющим элементом конституционной идентичности Республики Молдова.

*b) Политико-правовой путь отношений Республики Молдова с Европейским Союзом*

64. Конституционный суд отмечает, что формальным началом отношений между Республикой Молдова и Европейским союзом стало подписание 28 ноября 1994 года Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (СПС), вступившего в силу 1 июля 1998 года. СПС стало документом, заключенным Республикой Молдова и Европейским союзом в целях укрепления демократических ценностей. Данным Соглашением стороны договорились проводить политический диалог в целях консолидации их сближения, поддержки политических и экономических преобразований в стране и определения общей позиции по международным вопросам, представляющих взаимный интерес.

65. На основании ст.50 СПС, Республика Молдова обязалась предпринять необходимые меры для постепенного обеспечения совместимости своего законодательства с законодательством Европейского Союза и предусмотрела, в этом смысле, новую составляющую сотрудничества, а именно приведение своего законодательства в соответствие с законодательством сообщества.

66. Стремление нашего государства к европейской интеграции, в свете открывающихся перспектив после подписания Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, получило воплощение в программе деятельности Правительства Республики Молдова на 1999-2002 годы «Главенство законов, оживление экономики, интеграция в европейские структуры», утвержденной Постановлением Правительства № 270 от 8 апреля 1999 года. Данный политический документ определяет интеграцию в Европейский союз как главную стратегическую цель внешней политики Республики Молдова, являясь результатом объективных факторов построения демократического и развитого процветающего государства, основанного на рыночной экономике и его стремления к сближению с европейским пространством безопасности и стабильности.

67. Конституционный суд отмечает, что подписание впоследствии, 22 февраля 2005 года, Плана действий «Республика Молдова – Европейский союз» открыла новые возможности для преодоления политических и институциональных ограничений СПС. ЕС признал европейские устремления Республики Молдова и впервые предоставил

перспективу постепенной интеграции в европейское экономическое пространство.

68. Общим результатом внедрения Плана действий РМ-ЕС стало наращивание отношений между Республикой Молдова и ЕС в таких областях, как политический диалог, демократические реформы, разрешение приднестровского конфликта, развитие торговли и реформы в экономике, правосудии и внутренние дела, активизация контактов между людьми и др.

69. Конституционный суд отмечает, что 24 марта 2005 года Парламент Республики Молдова принял *Декларацию о политическом партнерстве для реализации целей европейской интеграции страны*. Согласно данной Декларации, дальнейшее развитие Республики Молдова может быть обеспечено только путем **«последовательного и необратимого продвижения стратегического курса на европейскую интеграцию»**.

70. Стороны, подписавшие Декларацию, обязались поддерживать дипломатические, правовые и политические усилия, направленные на выполнение Плана действий РМ-ЕС. По мнению подписавших Декларацию, одним из главных направлений политического партнерства должны стать *«совместные усилия по ряду вопросов, разрешение которых будет способствовать скорейшему присоединению Республики Молдова к Европейскому Союзу»*.

71. Программа деятельности Правительства Республики Молдова на 2005-2009 годы «Модернизация страны – благосостояние народа» также твердо предусматривает продвижение европейского курса. В программе отмечается, что европейская интеграция является первоочередным приоритетом исполнительного органа: «Правительство продолжит строить эффективные отношения с Европейским Союзом в сферах политики, экономики, культуры и безопасности, наращивать трансграничное сотрудничество и принимать на себя ответственность за предотвращение и разрешение конфликтов».

72. Среди главных достижений Республики Молдова в период действия Соглашения о партнерстве и сотрудничестве могут быть перечислены развитие структурного и постоянного политического диалога с ЕС, участие ЕС в проведении реформ в Республике Молдова, а также начало процесса приведения законодательства нашей страны в соответствие с законодательством ЕС в таких сферах, как права человека, административно-судебная система, экономика, торговля, социальная реформа, образование и др.

73. В дополнение вышесказанного, Конституционный суд отмечает, что участие Республики Молдова в реализации проектов и деятельности Пакта стабильности, а также ее присоединение к новым

механизмам региональной интеграции в Юго-Восточной Европе, способствовали включению нашей страны в региональный интеграционный процесс, утвердили ее присутствие в развитие политических и дипломатических отношений в Юго-Восточной Европе, укрепили имидж страны, как стремящейся к европейской интеграции и способной ее реализовать.

74. После досрочных парламентских выборов от 29 июля 2009 года европейская интеграция стала для Республики Молдова приоритетом стратегического значения.

75. 12 января 2010 года Республика Молдова и Европейский Союз начали переговоры по Соглашению об ассоциации для замены Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Вместе с тем, европейские структуры и Правительство Республики Молдова обговорили План действий по либерализации визового режима. Постановлением №122 от 4 марта 2011 года Правительство утвердило Национальную программу по реализации Плана действий Республика Молдова – Европейский Союз для либерализации визового режима.

76. 15 сентября 2011 года Европарламент принял Резолюцию о переговорах по Соглашению об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом. Резолюция содержит ряд важных положений для последующих отношений между Республикой Молдова и Европейским Союзом. В частности, Резолюция касается либерализации визового режима, зоны свободной торговли, отраслевого сотрудничества.

77. В результате, Республика Молдова добилась конкретного прогресса в углублении партнерства с ЕС. Кульминационным пунктом стало подписание Соглашения об ассоциации с Европейским Союзом 28 июня 2014 года. Подписание стало важным достижением в процессе политической и экономической модернизации Республика Молдова и ее утверждения как демократического государства, вследствие чего Республика Молдова стала примером в этом смысле в рамках восточного партнерства.

### *3.1.2. Принципы суверенитета и соблюдения международного права*

78. Ст.8 ч.(1) Конституции устанавливает, что Республика Молдова обязуется соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и договоры, одной из сторон которых она является, строить свои отношения с другими государствами на общепризнанных принципах и нормах международного права.

79. Согласно положениям закона, международный договор – это любое соглашение, заключенное Республикой Молдова в письменной

форме, предназначенное иметь юридические последствия и регулируемое нормами международного права.

80. Ст.19 Закона №595-XIV от 24 сентября 1999 года о международных договорах Республики Молдова предусматривает, что международные договоры выполняются добросовестно, по принципу *pacta sunt servanda*. Республика Молдова не может ссылаться на положения своего внутреннего законодательства для обоснования невыполнения договора, одной из сторон которого она является.

81. В этом смысле, в Постановлении №55 от 14 октября 1999 года Конституционный суд высказался по вопросу взаимосвязи национальных нормативных актов и международных договоров, отметив, что общепризнанные принципы и нормы международного права являются для Республики Молдова обязательными в той мере, в какой она выразила свое согласие на их исполнение. Следовательно, исполнение положений международных договоров, которые Республика Молдова ратифицировала, является безусловным.

82. В Определении №17 от 7 ноября 2013 года Конституционный суд вновь подчеркнул, что при заключении и реализации международных договоров Республика Молдова должна соблюдать принципы и нормы международного права, а также конституционные и национальные законодательные положения в области международного договорного права, и добросовестно их выполнять.

83. Конституционный суд отмечает, что государство является главным субъектом международного права. В качестве носителя суверенитета, государство представляет страну в отношениях с другими государствами и международными организациями и является обладателем международных прав и обязанностей.

84. В Постановлении №15 от 27 мая 2014 года Конституционный суд отметил, что *«государственный суверенитет предполагает верховенство и независимость государственной власти во внутренних и внешних отношениях»*.

85. Суверенитет – это исключительное и неотъемлемое право государства определять и самостоятельно осуществлять свою внутреннюю и внешнюю политику, выполнять свои функции, реализовывать практические меры по устройству внутренней социальной жизни и внешних отношений на основе уважения суверенитета других государств, принципов и норм международного права.

86. Конституционный суд отмечает, что существует тесная связь между суверенитетом, который является атрибутом государства в отношениях с другими государствами, и независимостью.

87. В международном праве наметилась тенденция к признанию идентичности суверенитета с независимостью. По одному из своих

дел, Постоянный третейский суд указал на эту идентичность: «В межгосударственных отношениях суверенитет означает независимость. Независимость, связанная с определенной территорией, предполагает право государства осуществлять свои функции на этой территории, исключая (права) других государств. Исходя из независимости, как предпосылки суверенитета, последний, если он признан, становится гарантом первой.» (решение Постоянного третейского суд в Гааге по делу *Island of Palmas, США и Голландия* от 4 апреля 1928 года).

88. Суверенитет и независимость каждого государства предполагает равноправие на международном уровне. Суверенное равноправие государств стало одним из основополагающих принципов, на которых основывается Хартия Объединенных наций, ст.2 ч.1 которой предусматривает:

«Организация основывается на принципе суверенного равноправия всех ее членов.»

89. Резолюция ООН №2625 от 24 октября 1970 года определяет принцип суверенного равноправия по следующим критериям: «а) государства юридически равны; б) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету; в) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств; г) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны; д) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы; е) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.»

90. Конституционный суд отмечает, что на международном уровне не может существовать абсолютного суверенитета, так как национальное государство является элементом международной системы. Конституционный суверенитет Республики Молдова свидетельствует о том, что государство не существует в вакууме, он проявляется на внешнем уровне в отношениях сотрудничества с другими государствами и международными организациями. Эти отношения устанавливаются, главным образом, на основе международных договоров.

91. Конституционный суд подчеркивает, что понимание суверенитета как абсолютной и неограниченной власти равносильно изоляции государства на международном уровне. Делегирование определенных полномочий международным организациям, основанных на законе, не приводит к утрате традиционных унитарных атрибутов государства.

92. Делегирование отдельных полномочий государства, вытекающее из свободного волеизъявления государства и позволяющее осуществлять полномочия в дальнейшем с участием суверенного государства, в установленном порядке и под его контролем, не означает концептуального ослабления суверенитета государства, а напротив, способно привести к его консолидации в рамках общих интеграционных мер.

93. Международный суд в решении *по делу Affaire du Vapeur „Wimbledon”* от 17 августа 1993 года отметил: «Суд отказывается признать, что заключение государством договора, предусматривающего обязательство выполнять какой-либо акт или воздерживаться от его выполнения, означает отказ от суверенитета».

**94. Конституционный суд отмечает, что право государства принимать на себя международные обязательства является элементом государственного суверенитета.**

95. Конституционный суд подчеркивает, что **делеги́рование отдельных полномочий международным организациям путем заключения договоров не означает отказ от суверенитета.** Эти договоры представляют собой соглашения, которыми носитель суверенитета передает другому органу определенные полномочия.

96. Во внешних связях международные организации являются теми субъектами, в рамках которых **государства объединяют свои суверенитеты и средства для разрешения общих проблем и нахождения взаимоприемлемых решений, таким образом действуя в национальных интересах.**

97. Государства Европейского Союза пришли к выводу, что некоторые атрибуты осуществляются эффективнее общими усилиями, под покровительством европейских организаций. Государства укрепляют таким образом свой суверенитет, разделяя между собой как затраты, так и выгоду, полученную от подобного сотрудничества.

98. В свете изложенного, Конституционный суд отмечает, что государство, своей принадлежностью к международному договору, отказывается от отдельных полномочий в пределах, установленных международной нормой. С этой точки зрения, принадлежность Республики Молдова к Организации Объединенных Наций или к Конвенции о защите прав и основных свобод или к другим международным договорам подразумевает отказ от определенных государственных полномочий и обязанность государства подчиняться решениям международных организаций (например, Совета ООН по безопасности, ЕСПЧ и др.).

99. Конституционный суд отмечает, что, в общем, международные договоры следует рассматривать как средство согласования волевых

решений различных государств, вытекающее из осуществления суверенитета.

### **3.2. Применение указанных принципов при рассмотрении настоящего дела**

#### *3.2.1. Суверенитет Республики Молдова и Соглашение об ассоциации*

100. Конституционный суд отмечает, что Конституция по нормативному содержанию представляет собой базовую правовую основу, а по юридической силе – высшую правовую основу устройства и функционирования государства и демократического общества, которая закрепляет важнейшие человеческие ценности.

101. Следует отметить, что, согласно ст.1 Конституции, Республика Молдова – суверенное и независимое, единое и неделимое государство. Эти атрибуты государства, будучи провозглашены Конституцией, нельзя упразднить.

102. Конституционный суд отмечает, что отличительные черты государства, а именно его суверенный и независимый, единый и неделимый характер, имеют существенное значение для определения Республики Молдова в рамках конституционной демократии.

103. Вместе с тем, Конституционный суд отмечает, что согласно ст.2 ч.(1) Конституции национальный суверенитет принадлежит народу Республики Молдова, осуществляющему его непосредственно и через свои представительные органы в формах, определенных Конституцией.

104. В развитие принципа национального суверенитета, ст.60 ч.(1) и ст.61 ч.(1) Конституции предусматривают, что Парламент является высшим представительным органом народа Республики Молдова и единственной законодательной властью государства. Парламент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

105. Таким образом, Конституционный суд подчеркивает, что Парламент является политико-правовым органом государства, образовавшийся в результате свободного волеизъявления народа – носителя национального суверенитета, который призван исполнять законодательную власть.

106. Конституционный суд отмечает, что ратификация Соглашения об ассоциации Законом №112 от 2 июля 2014 года, принятым Парламентом Республики Молдова, подтверждает суверенное решение народа Республики Молдова приблизиться к европейским ценностям.

107. Конституционный суд отмечает, что порядок инициирования, ведения переговоров, подписания, вступления в силу, применения, приостановления, денонсации или прекращения действия международных договоров Республики Молдова устанавливается Законом №595-XIV от 24 сентября 1999 года о международных договорах Республики Молдова.

108. Согласно ст.11 ч.(1) п.а) указанного закона, Парламент Республики Молдова принимает решения о ратификации, принятии, утверждении или присоединении Республики Молдова к международным договорам, заключенным от имени Республики Молдова.

109. Конституционный суд отмечает, что закон, подлежащий конституционному контролю, был рассмотрен Парламентом при соблюдении законодательной процедуры, установленной Регламентом Парламента, и принят большинством голосов избранных депутатов – 59 против 4.

110. Конституционный суд заключает, что Парламент, в полном соответствии с действующими конституционными и законодательными нормами, был вправе принимать оспариваемый законодательный акт.

111. Конституционный суд отмечает, что Соглашение об ассоциации с Европейским Союзом является международным договором, заключенным между Европейским союзом (ЕС) и Республикой Молдова.

112. Конституционный суд подчеркивает, что Соглашение об ассоциации продолжает те усилия, которые были предприняты в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между европейскими сообществами и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны, подписанного в 1994 году и вступившего в силу в 1998 году, и обозначает новый качественный этап в отношениях между Республикой Молдова и Европейским Союзом.

113. Конституционный суд отмечает, что сотрудничество в рамках соглашения между Республикой Молдова и государствами-членами ЕС не меняет политический режим в стране, не ограничивает право народа на выражение своей воли и на принятие политических решений путем свободных выборов, следовательно, суверенитет народа не ограничивается.

114. Конституционный суд подчеркивает, что Соглашение об ассоциации не предусматривает присоединение Республики Молдова к Европейскому Союзу, а устанавливает политическую ассоциацию и экономическую интеграцию с Европейским Союзом. Более того, и в случае присоединения государства к Европейскому Союзу не

происходит отказ от национальной идентичности и конституционных принципов и не нарушается суверенитет и национальная идентичность государств-членов.

115. Положение об идентичности закреплена в ст.4.2 Договора Европейского союза и служит основанием для государств-членов при определении границ распространения своего национального суверенитета. Согласно данной статье: «Союз соблюдает равенство государств-членов перед Договорами, уважает национальную идентичность государств-членов, присущую их основополагающим политическим и конституционным структурам, в том числе в области местного и регионального самоуправления. Союз уважает основные функции государства, особенно те, которые направлены на обеспечение его территориальной целостности, на поддержание общественного порядка и на охрану национальной безопасности. В частности, национальная безопасность остается в единоличной ответственности каждого государства-члена.»

116. Таким образом, Договор перечисляет три основополагающие принципа: *1) уважение национальной идентичности; 2) равноправие государств-членов и 3) гарантия того, что основные функции государств-членов остаются в их единоличной ответственности.* **Данные три принципа подчеркивают решение государств-членов утвердиться в качестве самостоятельных и суверенных субъектов.**

117. То, что присоединение к Европейскому Союзу не ущемляет суверенитет государств-членов, было установлено и органами конституционной юрисдикции государств Европейского Союза. В этом смысле, в принятых ими решениях отмечается, что Лиссабонский договор не нарушает суверенитет государств, хотя его ратификация требует осуществление определенных законодательных процедур на внутреннем уровне (см. *mutatis mutandis* постановления конституционных судов Германии от 30.06.2009 года, Латвии от 07.04.2009 года, Литвы от 15.03.2011 года).

118. Конституционный суд подчеркивает, что Европейский Союз основывается на общих для государств-членов принципах свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также на принципе правового государства.

119. Конституционный суд отмечает, что Соглашение об ассоциации является главным инструментом Европейского союза для приближения Республики Молдова к европейским стандартам. В связи с этим, обязательство о реализации положений Соглашения об ассоциации включает обязательство о применении стандартов.

120. Подписание, ратификация и вступление в силу Соглашения об ассоциации с ЕС не могут поставить под сомнение верховенство Конституции над всей правовой системой в области суверенитета

Республики Молдова. Являясь выражением волеизъявления нации, нормы Конституции не утрачивают свою обязательную силу, ее содержание не меняется автоматически при вступлении в силу международного договора.

121. Рассмотрев положения Соглашения об ассоциации, Конституционный суд установил, что договор предусматривает политическую ассоциацию и экономическую интеграцию между Республикой Молдова и Европейским Союзом **на основе общих ценностей**: уважения и продвижения принципов суверенитета и территориальной целостности, нерушимости границ и независимости Республики Молдова, демократии, соблюдения прав и свобод человека.

122. Цель и задачи Соглашения полностью соответствуют положениям ст.1 ч.(3) Конституции, согласно которым Республика Молдова – демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются.

123. Конституционный суд считает также необходимым отметить, что курс Республики Молдова на сближение с пространством европейских демократических ценностей неотделим от других международных обязательств, которые вытекают из ее членства в международных организации.

124. В этом контексте, Конституционный суд отмечает, что согласно преамбуле Соглашения стороны обязуются уважать все принципы и положения Хартии ООН, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), [...] Парижской хартии для новой Европы от 1990 года, также Всеобщей декларации ООН по правам человека от 1948 года и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 1950 года.

125. Конституционный суд напоминает, что, в соответствии с конституционной нормой, во внешней политике, Республика Молдова должна соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, одной из сторон которых она является.

**126. Соблюдение принятых международных обязательств является правовой традицией и конституционным принципом, как неотъемлемой части правового государства.**

127. Конституционный суд отмечает, что цели внешней политики существенно связаны с комплексной программой внутренних реформ, направленных на ускорение экономического развития и освоение демократических стандартов.

128. С точки зрения суверенитета, Конституционный суд считает ошибочным утверждение авторов обращения о том, что рабочие органы, созданные в связи с подписанием Соглашения (Совет и Комитет ассоциации), являются наднациональными органами, которые будут принимать решения в отсутствие представителей Республики Молдова.

129. В соответствии с положениями Соглашения, Совет ассоциации осуществляет надзор и мониторинг применения и внедрения Соглашения и состоит из членов Совета Европейского Союза и Европейской комиссии, с одной стороны, и членов Правительства Республики Молдова, с другой стороны, а заседания Совета ассоциации проходят при поочередном председательстве представителя Европейского Союза и представителя Республики Молдова.

130. Комитет ассоциации оказывает содействие Совету ассоциации при исполнении своих обязанностей, в его состав входят представители сторон – в принципе, должностные лица высшего уровня. В Комитете ассоциации поочередно председательствуют представитель Союза и представитель Республики Молдова.

131. Таким образом, эти органы формируются из представителей обеих сторон, а председательство Совета ассоциации осуществляется поочередно. Конституционный суд отмечает, что Совет ассоциации и Комитет ассоциации принимают решения и рекомендации согласованно.

132. Из изложенного, Конституционный суд заключает, что **органы, созданные Соглашением, не являются наднациональными органами, а являются органами, которые обеспечивают реализацию Соглашения должным образом.**

133. В этом контексте, Конституционный суд отмечает, что и при заключении Соглашения от 28 ноября 1994 года о партнерстве и сотрудничестве между европейскими сообществами и государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны, были созданы аналогичные институциональные структуры, а именно Совет сотрудничества (ст.82 СПС) и Комитет сотрудничества (ст.84 СПС). Их деятельность в течение имплементации СПС не свидетельствует о влиянии на суверенитет Республики Молдова и на правомочность национальных органов.

134. Аргументы авторов обращения о главенстве европейского права и его прямого действия не находят подтверждения в тексте Соглашения.

135. Конституционный суд отмечает, что Соглашение не предоставляет органам Европейского Союза законодательные

полномочия, они остаются исключительно в ведении национальных органов Республики Молдова.

136. В этом смысле, Конституционный суд подчеркивает, что ст.448 Соглашения устанавливает лишь обязательство Республики Молдова осуществлять постепенное сближение своего законодательства с законодательством Европейского союза и международными инструментами, указанными в приложениях к Соглашению, на основании обязательств, определенных в Соглашении, и в соответствии с положениями указанных приложений.

137. Ст.408 Соглашения предусматривает обязательство Республики Молдова исключать положения своего внутреннего законодательства или упразднить внутренние практики, которые не согласуются с правом Союза или с ее внутренним законодательством, близкой к законодательству Союза в областях, связанных с торговлей, Раздела V «Торговля и вопросы, связанные с торговлей».

138. Конституционный суд отмечает, что процедура приведения национального законодательства в соответствие с законодательством Европейского союза не носит автоматический и односторонний характер, а проводится в соответствии с национальными законодательными процедурами, установленными Законом № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах и Законом №317-XV от 18 июля 2003 года о нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления. Более того, указанные законы уже закрепляют положение о необходимости приведения законодательства Республики Молдова в соответствие с законодательством Европейского союза, а механизм как таковой установлен Постановлением Правительства №1345 от 24 ноября 2006 года о гармонизации национального законодательства с законодательством Сообщества, для чего при Министерстве юстиции был создан Центр по гармонизации законодательства.

139. Таким образом, аргументы авторов обращения по поводу того, что подрывается национальный суверенитет, не являются обоснованными. Наоборот, суверенитет проявится более ярко в европейском пространстве, рядом с другими государствами.

140. Конституционный суд считает ложными утверждения авторов обращения о том, что, исключая любые оговорки, связанные с Приднестровием, Соглашение игнорирует конституционный принцип территориальной целостности Республики Молдова. Ст.8 ч.(2) Соглашения четко указывает на необходимость выявления устойчивого решения по приднестровской проблеме. Согласно ст.8 Соглашения:

**«(1). Стороны должны наращивать свои совместные усилия с целью способствовать стабильности, безопасности и демократическому развитию в**

регионе; в частности, они должны сотрудничать в плане мирного урегулирования региональных конфликтов.

(2). Стороны подтверждают свою приверженность устойчивому решению приднестровского вопроса, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова, а также совместным усилиям по постконфликтному восстановлению региона. Впредь до его разрешения и без ущерба установившемуся формату ведения переговоров, приднестровский вопрос будет являться одним из центральных на повестке дня политического диалога и сотрудничества между Сторонами, а также диалога и сотрудничества с другими заинтересованными субъектами международного права.»

### *3.2.2. Нейтральный статус и право Республики Молдова принимать участие в операциях по поддержанию мира*

141. Что касается нарушения принципа нейтралитета Соглашением об ассоциации, согласно которому стороны укрепляют практическое сотрудничество по предотвращению конфликтов и управлению кризисными ситуациями, в частности, имея в виду возможное участие Республики Молдова в гражданских и военных операциях ЕС по управлению кризисными ситуациями, а также в учениях и тренингах, в зависимости от конкретного случая, по приглашению ЕС, Конституционный суд отмечает следующее.

142. Конституция не устанавливает *expressis verbis* ни одного способа международного военного сотрудничества Республики Молдова, а также ни одного способа оказания военной помощи нашей стране другими государствами. Тем не менее, способы международного военного сотрудничества не вступают в противоречие с нормами Конституции, если они используются в целях защиты высших ценностей – национальной безопасности и независимости, благосостояния граждан, прав и основных свобод человека, а также других конституционных ценностей.

143. Конституционный суд отмечает, что иное толкование Конституции означало бы, что Республика Молдова может обороняться только индивидуально, а это приводит к отрицанию права государства на индивидуальную и коллективную самооборону, которое признано ст.51 Хартии Объединенных Наций от 1945 года: «Настоящий Устав ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на Члена Организации, до тех пор пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые Членами Организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета

Безопасности, в соответствии с настоящим Уставом, в отношении предприятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.»

144. Согласно Стратегии европейской безопасности, национальная безопасность отдельного европейского государства не может рассматриваться изолировано. Следует учитывать многоплановость национальной безопасности, ее многосторонний и взаимозависимый характер, определенный как положением в политической и военной областях, в сфере общественного порядка, так и ситуацией в экономической, социальной, экологической, энергетической и других сферах.

145. Конституционный суд отмечает, что новая Стратегия национальной безопасности, утвержденная Постановлением Парламента Республики Молдова №153 от 15 июля 2011 года, предусматривает, что особое место в контексте безопасности занимает участие Республики Молдова в глобальных, региональных и субрегиональных усилиях по продвижению международной стабильности и безопасности посредством сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ, сотрудничества с НАТО и с другими соответствующими международными организациями, а также участие в миссиях в рамках принятой ЕС Общей политики по безопасности и обороне (CSDP).

146. Данная стратегия предусматривает, что национальная безопасность Республики Молдова немыслима вне контекста европейской безопасности. В рамках усилий по интеграции особое внимание будет уделяться расширению сотрудничества с ЕС по линии Общей внешней политики и политики безопасности (CFSP) и Общей политики по безопасности и обороне (CSDP), направленного на укрепление национальной и региональной безопасности.

147. Для Республики Молдова правовая основа для участия в предотвращении конфликтов и управлении кризисными ситуациями составляют Закон №1156-XIV от 26 июня 2000 года об участии Республики Молдова в международных операциях по поддержанию мира, а также Закон №75 от 12 апреля 2013 года, которым Парламент ратифицировал Соглашение между Республикой Молдова и Европейским Союзом по установлению законодательной основы для участия в операциях Европейского Союза по урегулированию кризисов.

148. Решение об участии нашей страны в операциях Европейского Союза принимает Парламент, по представлению Президента Республики Молдова. Таким образом, Соглашение не влияет и не ограничивает автономию Республики Молдова при принятии решений об участии в операциях ЕС по управлению кризисными ситуациями.

149. В этом же контексте, Конституционный суд отмечает, что ст.7 Соглашения предоставляет Республике Молдова, в зависимости от конкретного случая, возможность самостоятельно решать, хочет ли она участвовать в операциях ЕС по управлению кризисными ситуациями. В силу принципа уважения неотъемлемых суверенных прав государства, это возможное участие рассматривается как право Республики Молдова, которым она может воспользоваться или нет, учитывая действующее законодательство.

150. В свете изложенного, Конституционный суд заключает, что участие Республики Молдова в операциях по поддержанию мира не противоречит нейтральному статусу страны.

### *3.2.3. Экономическая сторона Соглашения об ассоциации*

151. Что касается предполагаемого нарушения экономических и финансовых интересов Республики Молдова положениями Соглашения об ассоциации, Конституционный суд отмечает следующее.

152. Согласно ст.9 ч.(3) Конституции, рынок, свободная экономическая инициатива, добросовестная конкуренция **являются основополагающими факторами экономики.**

153. Также, согласно ст.126 Конституции, государство должно обеспечивать **свободу торговли и предпринимательской деятельности, защиту добросовестной конкуренции, создание благоприятных условий для использования всех производственных факторов.**

154. Конституционный суд отмечает, что Соглашение об ассоциации включает важную торговую составляющую – Углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли (Deep and Comprehensive Free Trade Area – DCFTA), которая предполагает постепенную либерализацию торговли товарами и услугами с ЕС, сокращение таможенных пошлин, устранение технических и нетарифных барьеров, отмену количественных ограничений и приведение законодательства Республики Молдова в данной области в соответствие с законодательством ЕС.

155. Европейский Союз является самым важным торговым партнером Республики Молдова, охватывая почти 45% от внешней торговли нашей страны. Более углубленная экономическая интеграция в рамках DCFTA станет сильным стимулом для роста экономики в стране. Являясь важным элементом Соглашения об ассоциации, DCFTA станет платформой, открывающей хорошие перспективы для бизнеса в Республике Молдова, улучшения инвестиционного климата,

для реальной экономической модернизации страны и продвижения товаров и услуг на рынках ЕС.

156. DCFTA открывает новые возможности для развития экономических отношений между ЕС и Молдовой. Новые торговые и инвестиционные программы будут способствовать росту конкуренции. Все эти факторы имеют ключевое значение для реструктуризации и экономической модернизации Республики Молдова. Более того, ЕС и другие международные партнеры приняли на себя обязательство оказывать Республике Молдова финансовую и техническую помощь для проведения самых дорогостоящих реформ в рамках DCFTA.

157. В связи с этим, Конституционный суд указывает на необоснованность утверждения авторов обращения о якобы дискриминационных квотах, вводимых Европейским Союзом по экспорту и импорту товаров.

158. Конституционный суд отмечает, что Соглашение об ассоциации предусматривает асимметричную либерализацию двусторонней торговли. Рынок Республики Молдова не открывается полностью для импорта самых чувствительных агропродовольственных товаров. Импорт агропродовольственных товаров из ЕС будет производиться без таможенных пошлин, по установленным квотам. Этот механизм смягчит риск чрезмерного роста импорта определенных агропродовольственных товаров, что позволит защитить местных производителей.

159. Конституционный суд отмечает, что установленные экспортные квоты не могут ограничивать ни под каким видом доступ местных производителей на общеевропейский рынок. Наоборот, эти квоты больше экспортных возможностей Республики Молдова, что подтверждается статистическими данными.

160. Конституционный суд подчеркивает, что Соглашение об ассоциации с ЕС, включая Соглашение о свободной торговле, приведет к долгосрочному экономическому росту. Приобщение Республики Молдова к европейским стандартам и нормам имеет целью рост конкурентоспособности местных производителей и диверсификация экономических связей с иностранными партнерами, в результате чего будет развиваться экономика нашей страны. Прямым результатом создания углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли с ЕС является тот факт, что граждане Республики Молдова получают доступ к высококачественным и безопасным товарам и услугам, а производители получают более открытую и эффективную поддержку при выходе на международный рынок.

161. Исходя из духа конституционных норм, Конституционный суд считает, что положения Соглашения обеспечат укрепление свободной торговли, защиту добросовестной конкуренции и создание

благоприятных условий для использования всех производственных факторов.

### *Выводы*

162. Конституционный суд подчеркивает, что стремления Республики Молдова к установлению с европейскими странами политических, экономических и культурных отношений, а также отношений в других областях, представляющих общий интерес, и курс на сближение с пространством европейских демократических ценностей закреплены в учредительном акте государства – Декларации о независимости.

163. Конституционный суд подчеркивает, что европейский курс Республики Молдова основывается на общепризнанных и общеохраняемых конституционных ценностях, таких как суверенитет, независимость, демократия. В соответствии с Соглашением, демократия, уважение прав человека и основных свобод, верховенство закона лежат в основе политической ассоциации и экономической интеграции.

164. Таким образом, ратификацией и реализацией Соглашения об ассоциации Республика Молдова, с одной стороны, и государства-члены Европейского Союза, с другой стороны, будут разделять общие ценности и принципы, такие как демократия и правовое государство, уважение прав человека, эффективное управление, рыночная экономика и долгосрочное развитие.

На основании ст. 140 Конституции, ст.26 Закона о Конституционном суде, ст.6, ст.60, ст.61, ст.62 п.а) и ст.68 Кодекса конституционной юрисдикции,

Конституционный суд

### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. *Считать необоснованным* обращение парламентской фракции Партии коммунистов Республики Молдова о контроле конституционности Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, и Закона №112 от 2 июля 2014 года о ратификации Соглашения об ассоциации.

2. По смыслу Декларации о независимости и ст.1 Конституции, курс на сближение с пространством европейских демократических

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ  
МЕЖДУ РМ И ЕС И ЗАКОНА №122 ОТ 2 ИЮЛЯ 2014 О РАТИФИКАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ ОБ  
АССОЦИАЦИИ

ценностей является определяющим элементом конституционной идентичности Республики Молдова.

3. Признать конституционными положения Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны.

4. Признать конституционным Закон №112 от 2 июля 2014 года о ратификации Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны.

5. Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*».

**Председатель**

**Александру ТЭНАСЕ**

*Кишинэу, 9 октября 2014 года*  
*ПКС №25*  
*Дело № 44а/2014*