



**Republica Moldova  
Curtea Constituțională**

**Н О Т Ă Р Î Р Е**

Перевод

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

*о контроле конституционности Закона №44-XVIII от 20 октября 2009 года «О внесении изменений в статью 4 Закона о статусе депутата Парламента №39-XIII от 7 апреля 1994 года» и Постановления Парламента №47-XVIII от 22 октября 2009 года «О совмещении отдельных должностей с мандатом депутата Парламента»*

**Именем Республики Молдова,  
Конституционный суд в составе:**

<b>Думитру ПУЛБЕРЕ</b>	<b>- председатель</b>
<b>Алина ЯНУЧЕНКО</b>	<b>- судья</b>
<b>Виктор ПУШКАШ</b>	<b>- судья</b>
<b>Петру РАЙЛЯН</b>	<b>- судья-докладчик</b>
<b>Елена САФАЛЕРУ</b>	<b>- судья</b>
<b>Валерия ШТЕРБЕЦ</b>	<b>- судья</b>

секретаря заседания – Татьяны Оборок, при участии Сергея Сырбу, представителя авторов обращения, Иона Крянгэ, постоянного представителя Парламента в Конституционном суде, Георге Сусаренко, постоянного представителя Правительства в Конституционном суде, руководствуясь ст.135 ч.(1) п.а) Конституции, ст.4 ч.(1) п.а) Закона о Конституционном суде, ст.4 ч.(1) п.а) и ст.16 ч.(1) Кодекса конституционной юрисдикции, рассмотрел в открытом пленарном заседании дело о контроле конституционности Закона №44-XVIII от 20 октября 2009 года «О внесении изменений в статью 4 Закона о статусе депутата Парламента №39-XIII от 7 апреля 1994 года»<sup>1</sup> и Постановления Парламента №47-XVIII от 22 октября 2009 г. «О совмещении отдельных должностей с мандатом депутата Парламента»<sup>2</sup>.

Основанием для рассмотрения дела послужило обращение депутатов Парламента Анатолия Загородного, Ирины Влаха, Валентина Гузнака, Оксаны Раду, Юрие Стойкова, Владимира Цуркана, Вадима Мишина, Марии Постойко, Игоря Время, представленное 27 октября 2009 года в соответствии со ст.24 и ст.25

<sup>1</sup> М.О., 2009, №157, ст.444

<sup>2</sup> М.О., 2009, №158, ст.460

Закона о Конституционном суде, ст.38 и ст.39 Кодекса конституционной юрисдикции.

Определением Конституционного суда от 10 декабря 2009 года обращение было принято к рассмотрению по существу.

По рассмотренным вопросам обращения Конституционный суд располагал мнениями Парламента, Президента Республики Молдова, Правительства, Центра по правам человека.

Рассмотрев материалы дела, заслушав сообщение судьи-докладчика и аргументы участников заседания,

### **Конституционный суд**

#### ***у с т а н о в и л:***

1. Законом №44-XVIII от 20 октября 2009 года, в статье 4 Закона о статусе депутата Парламента № 39-XIII от 7 апреля 1994 года<sup>3</sup> слова “направленные Парламентом в центральные органы государственного управления с временным поручением” были заменены словами “назначенные в центральные органы государственного управления”, а слова “этого поручения” – словами “возложенной на них миссии”. В результате изменений ст.4 Закона № 39-XIII от 7 апреля 1994 года имеет следующее содержание: *«Лица, назначенные в центральные органы государственного управления, могут совмещать исполнение возложенной на них миссии с депутатским мандатом в течение не более шести месяцев».*

Постановлением №47-XVIII от 22 октября 2009 года «О совмещении отдельных должностей с мандатом депутата Парламента» Парламент утвердил список лиц, которые на основании статьи 4 Закона о статусе депутата Парламента будут совмещать мандат депутата с должностью в центральных органах государственного управления: Владимир Филат – премьер-министр, Юрие Лянкэ – заместитель премьер-министра, министр иностранных дел и европейской интеграции, Валериу Лазар – заместитель премьер-министра, министр экономики, Александру Тэнасе – министр юстиции, Марчел Рэдукан – министр строительства и регионального развития, Анатолие Шалару – министр транспорта и дорожной инфраструктуры, Леонид Бужор – министр просвещения, Валентина Булига – министр труда, социальной защиты и семьи, Владимир Хотиняну – министр здравоохранения.

В обращении подчеркивается, что, разрешив совмещение должностей для депутатов, законодатель нарушил конституционные положения и ряд законодательных норм, четко устанавливающих несовместимость статуса депутата с какой-либо другой оплачиваемой должностью.

По мнению авторов обращения, Закон №44-XVIII от 20 октября 2009 года о внесении изменений в статью 4 Закона о статусе депутата Парламента и Постановление Парламента №47-XVIII от 22 октября 2009 года «О совмещении отдельных должностей с мандатом депутата Парламента» противоречат конституционным положениям о правовом государстве, суверенитете и государственной власти, разделении и взаимодействии властей, Конституции –

---

<sup>3</sup> М.О., 2005, №59-61, ст.201, повторно опубликован

Высшем законе, соблюдении международного права и международных договоров, равенстве, мандате депутата, несовместимости с положением депутата, принятии законов и постановлений Парламента, несовместимости должности члена Правительства и ответственности Правительства перед Парламентом (ст.1, ст.2, ст.6, ст.7, ст.8, ст.16, ст.69, ст.70, ст.74, ст.99, ст.104).

Наряду с правовыми вопросами, касающимися несовместимости статуса депутата и члена Правительства, авторы обращения указали на нарушение процедуры принятия Закона №44-XVIII от 20 октября 2009 года, отметив, что фактически он был принят в одном чтении, без необходимого количества голосов избранных депутатов и в редакции, отличающейся от опубликованной в *Monitorul Oficial al Republicii Moldova*.

2. Соотнеся Закон №44-XVIII от 20 октября 2009 года «О внесении изменений в статью 4 Закона о статусе депутата Парламента №39-XIII от 7 апреля 1994 года» и Постановление Парламента №47-XVIII от 22 октября 2009 года «О совмещении отдельных должностей с мандатом депутата Парламента» с конституционными нормами и национальным законодательством в данной области, Конституционный суд отмечает следующее.

Статус депутата Парламента и статус члена Правительства закреплены в Конституции, в Законе о статусе депутата Парламента, в Регламенте Парламента и в Законе о Правительстве.

Конституция предусматривает условия исполнения мандата депутата, члена Правительства; случаи прекращения мандата депутата, члена Правительства; случаи несовместимости и исключения из них относящиеся к исполнению мандата депутата, должности члена Правительства.

Согласно Конституции положение депутата несовместимо с какой-либо другой оплачиваемой должностью, за исключением преподавательской и научной деятельности; мандат депутата прекращается в определенных случаях, в том числе в случае несовместимости должностей (ст.69 ч.(2), ст.70 ч.(1)). Должность члена Правительства несовместима с какой-либо другой оплачиваемой должностью (ст.99 ч.(1)).

В соответствии со ст.70 ч.(2) и ст.99 ч.(2) Конституции, иные условия несовместимости устанавливаются органическим законом.

Закон о статусе депутата Парламента в ст.3 предусматривает, что депутатский мандат несовместим с постом Президента Республики Молдова, должностью члена Правительства, должностью парламентского адвоката, любой другой оплачиваемой должностью, в том числе предоставленной иностранным государством или международной организацией, за исключением преподавательской и научной деятельности, осуществляемой вне распорядка, установленного Регламентом Парламента.

Согласно ст.29 Закона о Правительстве<sup>4</sup> министр не вправе занимать любую другую должность в центральных и местных органах публичной власти, заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением научно-педагогической. Функции и полномочия члена Правительства прекращаются в случае несовместимости должностей.

---

<sup>4</sup> М.О., 2002, №131-133, ст.1018, повторно опубликован

Несовместимости и ограничения, установленные в отношении лиц, занимающих ответственные государственные должности, регламентированы органическим Законом №16-XVI от 15 февраля 2008 года «О конфликте интересов»<sup>5</sup>. Согласно ст.19 этого закона, несовместимости, касающиеся государственных должностей, устанавливаются Конституцией Республики Молдова, законами, регулирующими деятельность органов публичной власти, в которых осуществляют деятельность лица, занимающие ответственные государственные должности или государственные должности, данным законом, а также другими законами.

Несовместимости, установленные для должностных лиц органов публичной власти, закрепленные в конституционных нормах и в соответствующих Высшему закону законодательных актах, являются правовыми мерами для эффективного обеспечения функционирования правового государства и демократии в Республике Молдова в условиях политического плюрализма.

Ст.6 Конституции закрепляет разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную и их взаимодействие при осуществлении своих прерогатив в соответствии с положениями Конституции. Согласно этому принципу все ветви государственной власти обязаны осуществлять свою деятельность в строгом соответствии с конституционными требованиями, ни одна из них не вправе вмешиваться или присвоить себе полномочия других властей.

Конституционное закрепление несовместимостей, касающихся исполнения мандата депутата, функции Президента Республики Молдова или члена Правительства, должности судьи, прокурора и т.д. является гарантией для исполнения законодательной, исполнительной и судебной властями своих прерогатив в соответствии с нормами Конституции.

Реализация общего принципа разделения и взаимодействия властей в государстве нацелена на обеспечение функциональности государства в строго конституционных пределах, на исключение любых попыток установления диктатуры и тоталитарного режима.

В Постановлении №10 от 4 марта 1997 года<sup>6</sup> Конституционный суд отметил, что между органами, осуществляющими исключительным образом прерогативы определенного вида власти, существуют функциональное взаимодействие и сотрудничество, призванные обеспечить гармонию процесса руководства обществом и воспрепятствовать злоупотреблению одной власти по отношению к другой власти. Рассматривая принцип разделения властей как механизм взаимоконтроля и обеспечения функционального равновесия между властями, Конституционный суд полагает, что основой этого равновесия является воспрепятствование как проявлению гегемонии одной конституционной власти, одной партии, одного профсоюза или одного социального класса в ущерб другим, так и нарушению конституционного порядка, установленного волей народа.

Конституционный суд отмечает, что правовая ситуация, созданная оспариваемым законом, является недопустимой с точки зрения реализации конституционного принципа разделения и взаимодействия властей. Аргументы относительно целесообразности гарантий, предоставленных представителям

---

<sup>5</sup> М.О., 2008, №94-96, ст.352

<sup>6</sup> М.О., 1997, №18

народа для сохранения статуса депутата в случае возможных кадровых изменений в составе Правительства, и временного характера совмещения должностей в центральных органах публичной власти не могут служить основанием нарушения Высшего закона, не говоря о том, что на протяжении срока полномочий Парламента повторение подобной ситуации не исключается. В случае наличия несовместимости должностей, согласно ст.69 ч.(2) Конституции, мандат депутата должен прекращаться.

На основании вышеизложенного Конституционный суд заключает, что Закон №44-XVIII от 20 октября 2009 года «О внесении изменений в статью 4 Закона о статусе депутата Парламента» нарушает конституционный принцип разделения и взаимодействия властей (ст.6), противоречит конституционным нормам об исполнении мандата депутата, о несовместимости и прекращении мандата депутата, члена Правительства в случае несовместимости (ст.69 ч.(2), ст.70 ч.(1) и (2), ст.99). Согласно ст.7 Конституции, ни один закон или иной правовой акт, противоречащие положениям Конституции, не имеют юридической силы.

По тем же мотивам признается несоответствующим Высшему закону и Постановление Парламента №47-XVIII от 22 октября 2009 года «О совмещении отдельных должностей с мандатом депутата Парламента», принятое на основании нормы, измененной неконституционным Законом №44-XVIII от 20 октября 2009 года.

Конституционный суд отмечает, что в связи с признанием Закона №44-XVIII от 20 октября 2009 года неконституционным, правовой вопрос о нарушении законодателем процедуры принятия закона для данного дела утратил свое значение.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст.140 Конституции, ст.26 Закона о Конституционном суде, ст.61 и ст.62 п.а) Кодекса конституционной юрисдикции,

### **Конституционный суд**

### **ПОСТАНОВИЛ:**

#### **1. Признать неконституционными**

- Закон №44-XVIII от 20 октября 2009 года «О внесении изменений в статью 4 Закона о статусе депутата Парламента №39-XIII от 7 апреля 1994 года»;
- Постановление Парламента №47-XVIII от 22 октября 2009 года «О совмещении отдельных должностей с мандатом депутата Парламента».

**2.** Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*».

**Председатель**

**Думитру ПУЛБЕРЕ**

Кишинэу,  
8 апреля 2010 года, №9  
Дело №23а/2009