



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о подтверждении результатов новых парламентских выборов в
одномандатном избирательном округе № 38, состоявшихся 15
марта 2020 года, и признании мандата избранного депутата**

(обращение № 46е/2020)

КИШИНЭУ

24 марта 2020 г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НОВЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ
ВЫБОРОВ В ОДНОМАНДАТНОМ ОКРУГЕ № 38, СОСТОЯВШИХСЯ 15 МАРТА 2020
ГОДА, И ПРИЗНАНИИ МАНДАТА ИЗБРАННОГО ДЕПУТАТА

Именем Республики Молдова,
Конституционный суд в составе:

Владимир ЦУРКАН, *председатель*,
Эдуард АБАБЕЙ,
Домника МАНОЛЕ,
Николае РОШКА,
Люба ШОВА,
Сергей ЦУРКАН, *судьи*,
при участии *помощника судьи*, Думитру Аворника,

Принимая во внимание обращение,
зарегистрированное 20 марта 2020 года,
рассмотрев указанное обращение в открытом пленарном заседании,
учитывая акты и материалы дела,
проведя обсуждение в совещательной комнате,

выносит следующее постановление:

ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. В основе настоящего дела лежит обращение Центральной избирательной комиссии о подтверждении результатов новых парламентских выборов в одномандатном избирательном округе № 38, мун. Хынчешть, состоявшихся 15 марта 2020 года, и признании мандата избранного депутата, представленное в Конституционный суд 20 марта 2020 года, на основании ст. 62, ст. 69 ч. (1) и ст. 135 ч. (1) п. е) Конституции, ст. 65 ч. (4) и ст. 100 ч. (1) Кодекса о выборах в редакции, действовавшей до принятия Закона № 113 от 15 августа 2019 года, ст. 4 ч. (1) п. е) Закона о Конституционном суде, ст. 4 ч. (1) п. е) и ст. 38 ч. (3) Кодекса конституционной юрисдикции.

2. В открытом пленарном заседании Конституционного суда обращение поддержал секретарь Центральной избирательной комиссии, Максим Лебединский. В заседании также принял участие представитель парламентской фракции политической партии «Партия социалистов Республики Молдова», Василе Боля.

ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

3. Конституционный суд отмечает, что 1 декабря 2018 года истекли полномочия Парламента, избранного 30 ноября 2014 года. В соответствии со ст. 83 ч. (2) Кодекса о выборах, Постановлением

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ
И ПРИЗНАНИИ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ МАНДАТОВ ИЗБРАННЫХ ДЕПУТАТОВ

Парламента Республики Молдов № 197 от 27 июля 2018 года проведение парламентских выборов было назначено на 24 февраля 2019 года.

4. В назначенный день, 24 февраля 2019 года, состоялись выборы Парламента Республики Молдова по смешанной системе голосования (пропорциональной и мажоритарной) в общенациональном округе и 51 одномандатном округе.

5. Постановлением Конституционного суда № 4 от 9 марта 2019 года были подтверждены результаты выборов Парламента Республики Молдова от 24 февраля 2019 года и признаны мандаты избранных депутатов.

6. Законом № 113 от 15 августа 2019 года Парламент Республики Молдова внес изменения и дополнения в некоторые законодательные акты, в том числе в Кодекс о выборах. Данным законом была отменена смешанная избирательная система и восстановлена пропорциональная избирательная система парламентских выборов. Согласно ст. VI данного закона, если мандат депутата, избранного в одномандатном округе, будет объявлен освободившимся за не менее чем 180 дней до истечения срока полномочий Парламента десятого созыва, организуются частичные парламентские выборы, которые проводятся в соответствии с законодательством, действовавшим до принятия настоящего закона, исключая правоотношения, относящиеся к обязанности представления справки о неподкупности, предвыборной агитации и документам, удостоверяющим личность избирателя, которые регулируются действующим законодательством, применяемым соответствующим образом.

7. Постановлением № 198 от 20 декабря 2019 года Парламент Республики Молдова принял к сведению заявление об отставке депутата Александра Ботнар, избранного в Парламент от Демократической партии Республики Молдова по одномандатному избирательному округу № 38, мун. Хынчешть, и объявил вакантным депутатский мандат в этом округе.

8. Постановлением № 3455 от 27 декабря 2020 года Центральная избирательная комиссия назначила проведение новых парламентских выборов по одномандатному избирательному округу № 38, мун. Хынчешть, на 15 марта 2020 года.

ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

9. Применимые положения Конституции:

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НОВЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ
ВЫБОРОВ В ОДНОМАНДАТНОМ ОКРУГЕ № 38, СОСТОЯВШИХСЯ 15 МАРТА 2020
ГОДА, И ПРИЗНАНИИ МАНДАТА ИЗБРАННОГО ДЕПУТАТА

Статья 2

Суверенитет и государственная власть

«(1) Национальный суверенитет принадлежит народу Республики Молдова, осуществляющему его непосредственно и через свои представительные органы в формах, определенных Конституцией.
[...]».

Статья 38

Право избирать и быть избранным

«(1) Воля народа является основой государственной власти. Эта воля находит выражение в свободных выборах, проводимых периодически на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

(2) Право избирать имеют граждане Республики Молдова, достигшие на день выборов 18-летнего возраста, за исключением лиц, лишенных этого права в порядке, установленном законом.

(3) Право быть избранным гарантируется гражданам Республики Молдова, имеющим право избирать, в соответствии с законом».

Статья 60

Парламент – высший представительный
и законодательный орган

«(1) Парламент является высшим представительным органом народа Республики Молдова и единственной законодательной властью государства.

(2) Парламент состоит из 101 депутата».

Статья 61

Выборы Парламента

«(1) Парламент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

(2) Порядок организации и проведения выборов устанавливается органическим законом.

(3) Выборы депутатов Парламента проводятся не позднее чем в трехмесячный срок после истечения срока полномочий или роспуска Парламента предыдущего состава».

Статья 62

Признание мандатов депутатов

«Конституционный суд по предложению Центральной избирательной комиссии принимает решение о признании мандатов депутатов или, в случае нарушения законодательства о выборах, о непризнании их».

Статья 69

Мандат депутата

«(1) Депутаты приступают к исполнению мандата при условии его признания.
[...]».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ
И ПРИЗНАНИИ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ МАНДАТОВ ИЗБРАННЫХ ДЕПУТАТОВ

Статья 135

Полномочия [Конституционного суда]

«(1) Конституционный суд:

[...]

е) подтверждает результаты выборов Парламента и Президента Республики Молдова;

[...]».

10. Применимые положения Кодекса о выборах, утвержденного Законом № 1381 от 21 ноября 1997 года (в редакции до принятия Закона № 113 от 15 августа 2019 года):

Статья 65

Подведение итогов выборов Центральной избирательной комиссией

«(1) В случае проведения парламентских, президентских, всеобщих местных выборов, а также республиканского референдума Центральная избирательная комиссия на основании документов, представленных окружными избирательными советами, в пятидневный срок составляет протокол, содержащий следующие данные:

а) число избирателей, внесенных в списки избирателей;

б) число избирателей, внесенных в дополнительные списки;

с) число избирателей, получивших бюллетени для голосования;

д) число избирателей, принявших участие в голосовании;

е) число, отражающее разницу между количеством избирательных бюллетеней, полученных избирателями, и числом избирателей, принявших участие в голосовании;

ф) количество избирательных бюллетеней, признанных недействительными;

г) количество действительных голосов, поданных за каждого конкурента на выборах (за каждый вариант ответа на вопросы, вынесенные на республиканский референдум);

h) общее количество действительных голосов;

и) количество отпечатанных избирательных бюллетеней.

(2) В случае парламентских выборов в общенациональном округе, президентских выборов и республиканских референдумов Центральная избирательная комиссия вносит итоги голосования по стране в целом в протокол, который подписывается членами комиссии, и составляет отчет о результатах выборов. В случае парламентских выборов в одномандатных округах Центральная избирательная комиссия утверждает итоги голосования по одномандатным округам на основании протоколов об итогах голосования соответствующих окружных избирательных советов. Копии протоколов об итогах голосования вручаются представителям конкурентов на выборах и наблюдателям по их просьбе.

(3) В случае несогласия с предварительными результатами голосования конкуренты на выборах могут до подтверждения результатов выборов уполномоченными органами обратиться к этим органам за распоряжением о повторном подсчете голосов. О проведении повторного подсчета голосов не позднее чем в течение семи календарных дней со дня принятия постановления о повторном подсчете голосов может распорядиться орган, уполномоченный подтвердить результаты выборов, при наличии веских оснований, влияющих на результаты голосования и распределение мандатов. Повторный подсчет голосов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НОВЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ
ВЫБОРОВ В ОДНОМАНДАТНОМ ОКРУГЕ № 38, СОСТОЯВШИХСЯ 15 МАРТА 2020
ГОДА, И ПРИЗНАНИИ МАНДАТА ИЗБРАННОГО ДЕПУТАТА

производится теми же избирательными органами с замещением избирательных органов, виновных в подлоге. Общая процедура повторного подсчета голосов утверждается постановлением Центральной избирательной комиссии.

(4) Документы, указанные в части (2), в случае проведения выборов Парламента и Президента Республики Молдова представляются Конституционному суду для подтверждения результатов выборов и признания мандатов депутатов и полномочий Президента Республики Молдова».

Статья 97

Выборы депутата Парламента в одномандатном округе

«(1) Избранным считается кандидат в депутаты Парламента по одномандатному округу, получивший наибольшее количество действительных голосов.

(2) Если несколько кандидатов набрали равное количество голосов, окружной избирательный совет определяет победителя путем жеребьевки, составляя соответствующий протокол».

Статья 99

Распределение мандатов, полученных в одномандатном округе

«(1) После получения протоколов участковых избирательных бюро с результатами подсчета голосов из всех избирательных участков одномандатного округа окружной избирательный совет подводит итоги подсчета действительных голосов, поданных за каждого кандидата, с тем чтобы установить избранного.

(2) Центральная избирательная комиссия распределяет мандаты кандидатам, избранным в одномандатных округах.

(3) Если избранный в одномандатном округе кандидат избирается также по партийному списку в общенациональном округе, он признается избранным только в одномандатном округе и не принимается во внимание при распределении мандатов по партийным спискам».

Статья 100

Подтверждение результатов выборов и признание действительными мандатов Конституционным судом

«(1) Центральная избирательная комиссия в течение 24 часов после подведения итогов выборов представляет Конституционному суду документы, указанные в статье 65, и списки избранных депутатов.

(2) Конституционный суд в пятидневный срок после получения документов от Центральной избирательной комиссии, однако не ранее окончательного разрешения судебными инстанциями жалоб, поданных в соответствии с установленными законодательством процедурами, дает заключение о соответствии либо несоответствии выборов закону. Одновременно Конституционный суд признает действительными мандаты избранных депутатов и подтверждает списки резервных кандидатов.

(3) Конституционный суд также не подтверждает результаты выборов, если и после частичных выборов на избранных кандидатов приходится менее двух третей депутатских мандатов».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ
И ПРИЗНАНИИ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ МАНДАТОВ ИЗБРАННЫХ ДЕПУТАТОВ

Статья 101

Установление результатов выборов Центральной
избирательной комиссией

«(1) Протокол о результатах выборов вместе с заключением Конституционного суда о соответствии выборов закону и постановление о признании действительными мандатов не менее двух третей депутатов в двухдневный срок со дня принятия направляются Конституционным судом в Парламент. Копии указанных документов и подтвержденные списки резервных кандидатов передаются Центральной избирательной комиссии.

(2) Если выборы не менее чем в двух третях одномандатных округов признаны Конституционным судом соответствующими закону, Центральная избирательная комиссия выдает удостоверения избранным депутатам.

(3) Центральная избирательная комиссия распоряжается об опубликовании окончательных результатов выборов в течение 24 часов с момента получения документов из Конституционного суда».

Статья 103

Частичные выборы

«(1) В случае неизбрания депутата в одномандатном округе в результате парламентских выборов, в том числе по указанным в части (3) статьи 89 причинам, Центральная избирательная комиссия в двухнедельный срок организует проведение частичных выборов в соответствующем одномандатном округе с вакантным мандатом депутата.

(2) Мандат избранного депутата действует до истечения общего срока полномочий Парламента».

Статья 105

Новые выборы

«(1) Если и после повторного голосования выборы признаны недействительными или образовалась вакансия мандата депутата, Центральная избирательная комиссия назначает дату новых выборов, которые проводятся не ранее чем через 60 дней, но не позднее чем через три месяца со дня, когда выборы признаны недействительными.

(2) Положения части (1) применяются и в случае признания действительными мандатов менее двух третей депутатов, избранных в результате частичных выборов в одномандатных округах.

(3) Новые выборы в незанятые одномандатные округа не организуются, если должность депутата стала вакантной в последние 6 месяцев перед истечением срока мандата Парламента.

(4) Новые выборы проводятся в соответствии с положениями настоящего кодекса».

11. Применимые положения Закона № 113 от 15 августа 2019 года о внесении изменений в некоторые законодательные акты:

«Ст. VI. – Если мандат депутата, избранного в одномандатном округе, будет объявлен освободившимся за не менее чем 180 дней до истечения срока полномочий Парламента десятого созыва, организуются частичные парламентские выборы, которые проводятся в соответствии с

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НОВЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ
ВЫБОРОВ В ОДНОМАНДАТНОМ ОКРУГЕ № 38, СОСТОЯВШИХСЯ 15 МАРТА 2020
ГОДА, И ПРИЗНАНИИ МАНДАТА ИЗБРАННОГО ДЕПУТАТА

законодательством, действовавшим до принятия настоящего закона, исключая правоотношения, относящиеся к обязательности представления справки о неподкупности, предвыборной агитации и документам, удостоверяющим личность избирателя, которые регулируются действующим законодательством, применяемым соответствующим образом».

12. Применимые положения Закона № 317 от 13 декабря 1994 года о Конституционном суде:

Статья 4

Полномочия [Конституционного суда]

«(1) Конституционный суд:

[...]

е) подтверждает результаты выборов Парламента и [...] признает действительными мандаты депутатов [...];

[...]».

ВОПРОСЫ ПРАВА

13. Конституционный суд отмечает, что в обращении запрашивается подтверждение результатов новых парламентских выборов в одномандатном избирательном округе № 38, мун. Хынчешть, а также признание одного депутатского мандата.

А. Полномочия Конституционного суда

14. Согласно ст. 135 ч. (1) п. е) Конституции, ст. 4 ч. (1) п. е) Закона о Конституционном суде, ст. 4 ч. (1) п. е) и ст. 38 ч. (3) Кодекса конституционной юрисдикции, подтверждение результатов парламентских выборов и признание действительными мандатов избранных депутатов входят в компетенцию Конституционного суда.

15. Конституционный суд отмечает, что, в соответствии со ст. 65 ч.(2) Кодекса о выборах, в случае парламентских выборов в одномандатных округах Центральная избирательная комиссия утверждает итоги голосования по каждому одномандатному округу на основании протоколов об итогах голосования соответствующих окружных избирательных советов.

16. На основании ст. 65 ч. (4) и ст. 100 ч. (1) Кодекса, Центральная избирательная комиссия в течение 24 часов после подведения итогов выборов представляет Конституционному суду указанные документы и списки избранных депутатов для подтверждения результатов выборов и признания действительными мандатов избранных депутатов.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ
И ПРИЗНАНИИ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ МАНДАТОВ ИЗБРАННЫХ ДЕПУТАТОВ

17. Согласно ст. 100 ч. (2) Кодекса о выборах, Конституционный суд в пятидневный срок после получения документов от Центральной избирательной комиссии, однако не ранее окончательного разрешения судебными инстанциями жалоб, поданных в соответствии с установленными законодательством процедурами, дает заключение о соответствии либо несоответствии выборов закону. Одновременно Конституционный суд признает действительными мандаты избранных депутатов.

18. Статья 135 ч. (1) п. е) Конституции и статья 102 Кодекса о выборах наделяют Конституционный суд полномочиями по признанию выборов недействительными в соответствующем округе только в случаях, если в избирательном процессе в день выборов и/или при подсчете голосов были допущены нарушения, повлиявшие на результаты голосования и распределение мандатов.

19. В связи с этим, Конституционный суд в своей практике отмечал, что в ходе избирательной кампании возможны нарушения, но действительность выборов зависит от масштаба нарушений, установленных государственными органами. В этом контексте, Конституционный суд отметил, что: (1) выборы могут быть признаны недействительными только в случае, если голосование и подведение итогов были сфальсифицированы; (2) не всякий подлог в ходе избирательного процесса рассматривается как фальсификация выборов, а лишь тот, который влияет на результаты выборов; (3) требование о признании выборов недействительными должно быть обоснованным и подкреплено доказательствами (ПКС № 29 от 9 декабря 2014 года, §§72-73).

20. В одном из своих решений ЕСПЧ отмечал, что для признания результатов выборов недействительными в определенном избирательном округе Конституционный суд должен установить, если предполагаемые нарушения фактически имели место и, в случае утвердительного результата, были ли они достаточно серьезными, чтобы повлиять на результаты выборов в той степени, в которой нельзя было бы определить мнение избирателей в этом округе (*Kerimli и Alibeуli против Азербайджана*, 10 января 2012 года, § 38).

21. Исходя из указанных конституционных и законодательных положений, Конституционный суд отмечает, что в его полномочия входит рассмотрение соблюдения процедуры по организации и проведению новых парламентских выборов от 15 марта 2020 года, подтверждение или не подтверждение их результатов в одномандатном избирательном округе № 38 и признание действительным мандата избранного депутата. Кроме того, Конституционный суд вправе принимать решение о проведении повторного подсчета голосов в том случае, если для этого имеются

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НОВЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ
ВЫБОРОВ В ОДНОМАНДАТНОМ ОКРУГЕ № 38, СОСТОЯВШИХСЯ 15 МАРТА 2020
ГОДА, И ПРИЗНАНИИ МАНДАТА ИЗБРАННОГО ДЕПУТАТА

веские причины, которые повлияли на результаты голосования и предоставление мандата.

22. Таким образом, принимая во внимание материалы, представленные Центральной избирательной комиссией, Конституционный суд рассмотрит вопрос о том, состоялись ли новые парламентские выборы от 15 марта 2020 года в соответствии с конституционными положениями.

**В. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ЗАКОННОСТИ НОВЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ
ВЫБОРОВ В ОДНОМАНДАТНОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ОКРУГЕ № 38 И
ПРИЗНАНИЕ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ ДЕПУТАТСКОГО МАНДАТА**

**1. Результаты, представленные Центральной избирательной
комиссией**

23. Центральная избирательная комиссия представила в Конституционный суд необходимые документы в целях подтверждения результатов новых парламентских выборов и признания мандата избранного депутата в одномандатном избирательном округе № 38, мун.Хынчешть, от 15 марта 2020 года.

24. На основании протокола об итогах выборов, составленного окружным избирательным советом, Центральная избирательная комиссия Постановлением № 3840 от 20 марта 2020 года предоставила Штефану Гацкан мандат депутата Парламента Республики Молдова, избранного от политической партии «Партия социалистов Республики Молдова» в одномандатном округе № 38, мун. Хынчешть, на новых парламентских выборах от 15 марта 2020 года.

25. Также, Постановлением № 3841 от 20 марта 2020 года Центральная избирательная комиссия утвердила отчет о подведении итогов новых парламентских выборов от 15 марта 2020 года в одномандатном избирательном округе № 38.

26. В ходе открытого заседания Конституционный суд выяснил, что в установленный законом срок Постановления Центральной избирательной комиссии № 3840 и № 3841 не были обжалованы в Апелляционную палату Кишинэу.

2. Оценка Конституционного суда

- Отмена регистрации конкурента на выборах

27. Постановлением № 17 от 7 февраля 2020 года избирательный совет одномандатного округа № 38, мун. Хынчешть, зарегистрировал Виталия Балински кандидатом от политической партии «Шор» на новых парламентских выборах в этом избирательном округе.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ
И ПРИЗНАНИИ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ МАНДАТОВ ИЗБРАННЫХ ДЕПУТАТОВ

28. В Центральную избирательную комиссию с заявлением № СЕС-7/6985 обратилась 3 февраля 2020 года Либеральная партия, в котором отмечалось, что политическая партия «Шор» в ходе избирательной кампании предприняла действия, которые могут быть квалифицированы как подкуп избирателей. Либеральная партия потребовала провести проверку законности этих действий.

29. В Постановлении № 3791 от 4 марта 2020 года Центральная избирательная комиссия заключила, что политическая партия «Шор» организовала перевозку избирателей и в ходе новых парламентских выборов использовала незадекларированные финансовые и материальные средства. Она обратилась в Апелляционную палату Кишинэу с требованием аннулировать регистрацию кандидата в депутаты Парламента Республики Молдова Виталия Балински и одновременно обратилась в Генеральную прокуратуру.

30. Апелляционная палата Кишинэу Постановлением от 10 марта 2020 года отклонила заявление Центральной избирательной комиссии как необоснованное. В своем решении апелляционная инстанция отметила, что, исходя из нарушений, установленных Комиссией, аннулирование регистрации кандидата в депутаты Парламента Республики Молдова Виталия Балински является несоразмерной мерой. Центральная избирательная комиссия обжаловала решение Апелляционной палаты Кишинэу от 10 марта 2020 года в кассационном порядке.

31. Окончательным решением от 13 марта 2020 года, дело № Зга-526/20, Высшая судебная палата удовлетворила кассационную жалобу Комиссии, обязав избирательный совет одномандатного избирательного округа № 38, мун. Хынчешть, отменить регистрацию кандидата в депутаты Парламента Республики Молдова Виталия Балински.

32. Во исполнение данного решения 13 марта 2020 года избирательный совет одномандатного избирательного округа №. 38, мун. Хынчешть, принял постановление № 45 об отмене регистрации Виталия Балински.

33. В связи с аннулированием регистрации кандидата в депутаты Парламента Республики Молдова Виталия Балински Конституционный суд напоминает, что ранее он указывал, что **окончательные судебные решения об установлении законности актов и действий/бездействия избирательных органов или действий конкурентов на выборах имеют силу разрешенного дела.** Проявляя уважение к выводам данных судебных решений, Конституционный суд отмечает, что он не уполномочен **высказываться об уместности и убедительности собранных в рамках судебного производства доказательств, предметом которых**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НОВЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ
ВЫБОРОВ В ОДНОМАНДАТНОМ ОКРУГЕ № 38, СОСТОЯВШИХСЯ 15 МАРТА 2020
ГОДА, И ПРИЗНАНИИ МАНДАТА ИЗБРАННОГО ДЕПУТАТА

являлось рассмотрение законности актов и действий избирательных органов или действий конкурентов на выборах (см. ПКС № 4 от 9 марта 2019 г., § 18). Поступать иначе означает присвоить функции других государственных органов, полномочия которых установлены законом (см. ПКС № 34 от 13 декабря 2016 г., §19).

- Предполагаемое незаконное финансирование избирательной кампании

34. Политическая партия «Шор» 27 февраля 2020 года подала в Центральную избирательную комиссию жалобу № СЕС-10АРN/1, в которой отметила, что политическая партия «Партия социалистов Республики Молдова» незаконно профинансировала избирательную кампанию Штефана Гацкан, кандидата на парламентских выборах в мун. Хынчешть от данной партии, неправомерно использовала административные ресурсы и совершила подкуп избирателей, требуя от Комиссии проверить законность финансирования избирательной кампании кандидата, отменить регистрацию кандидата в депутаты Парламента Республики Молдова Штефана Гацкан, лишить его ассигнований из государственного бюджета сроком на один год и обратиться в следственные органы.

35. Постановлением № 3792 от 4 марта 2020 года Центральная избирательная комиссия отклонила жалобу, признав ее необоснованной в части, касающейся финансирования избирательных кампаний и неправомерного использования административных ресурсов конкурентом на выборах – политической партией «Партия социалистов Республики Молдова» и кандидатом Штефаном Гацкан. Вместе с тем, Комиссия направила жалобу в Антикоррупционную прокуратуру для того, чтобы проверить, имело ли место преступление подкупа избирателей. Политическая партия «Шор» 7 марта 2020 года обжаловала постановление Центральной избирательной комиссии в Апелляционную палату Кишинэу с требованием отменить его.

36. Постановлением от 11 марта 2020 года Апелляционная палата Кишинэу отклонила жалобу политической партии «Шор», признав ее необоснованной и одновременно отметив, что аннулирование регистрации кандидата на должность депутата Парламента Республики Молдова Штефана Гацкан является несоразмерной мерой. Политическая партия «Шор» 13 марта 2020 года подала кассационную жалобу на решение Апелляционной палаты.

37. Окончательным определением от 13 марта 2020 года, дело №3га-530/20, Высшая судебная палата отклонила кассационную жалобу,

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ
И ПРИЗНАНИИ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ МАНДАТОВ ИЗБРАННЫХ ДЕПУТАТОВ

признав ее неприемлемой. И в этом случае **Конституционный суд не будет отступать от своих выводов, изложенных выше в § 33.**

38. Что касается предполагаемого подкупа избирателей, Конституционный суд отмечает, что Центральная избирательная комиссия вынесла Постановление № 3792 от 4 марта 2020 года о направлении жалобы политической партии «Шор» в Антикоррупционную прокуратуру с требованием выяснить, если существуют разумные подозрения в совершении подкупа избирателей.

39. В этом аспекте, Конституционный суд отмечает, что расследование фактов подкупа избирателей (*in rem*) и даже предъявление обвинения кандидату на выборах (*in personam*) не являются законным препятствием в признании депутатского мандата. Так, согласно ст. 13 ч. (2) п. с) (первое предложение) Кодекса о выборах, не могут быть избранными лица, осужденные к лишению свободы **окончательным судебным решением** и отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также имеющие **непогашенную судимость** за совершение умышленных преступлений.

40. Таким образом, утверждения о том, что Штефан Гацкан совершил подкуп избирателей, приведенные в качестве основания для непризнания депутатского мандата, не могут быть приняты во внимание до тех пор, пока не вынесено окончательное судебное решение о совершении такого деяния.

41. С другой стороны, Конституционный суд напоминает, что условия избираемости должны соблюдаться как до выборов, так и в течение исполнения мандата. Предусмотренные для кандидатов, эти ограничения с тем большим основанием должны соблюдаться теми, кто избраны на депутатскую должность. Конституционный суд отметил, что, если после признания выборов в течение исполнения мандата обнаруживается одно из оснований неизбираемости, установленных Кодексом о выборах, в том числе осуждение окончательным и вступившим в законную силу судебным решением за совершение умышленных преступлений, лицо становится полностью несовместимым со статусом депутата Парламента, и его мандат прекращается по праву (см. ПКС № 2 от 20 января 2015 г., §§ 128 și 133).

- Проведение выборов в условиях эпидемии, вызванной вирусом COVID-19

42. Центральная избирательная комиссия, вынося Распоряжение №8/2068 от 11 марта 2020 года, обратилась к избирательным бюро с призывом предпринять ряд мер для предотвращения распространения вируса COVID-19.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НОВЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ
ВЫБОРОВ В ОДНОМАНДАТНОМ ОКРУГЕ № 38, СОСТОЯВШИХСЯ 15 МАРТА 2020
ГОДА, И ПРИЗНАНИИ МАНДАТА ИЗБРАННОГО ДЕПУТАТА

43. За день до выборов, 14 марта 2020 года, избирательный блок «Unirea» обратился в Центральную избирательную комиссию с требованием отменить новые парламентские выборы в одномандатном округе № 38, мун. Хынчешть. В обоснование своего требования избирательный блок «Unirea» отметил, что данная мера необходима ввиду того, что Национальная чрезвычайная комиссия общественного здоровья Постановлением № 7 от 13 марта 2020 года объявила красный уровень опасности в стране в связи с эпидемиологической ситуацией, вызванной инфекцией вирусом COVID-19. Заявители указали, что в селе Бэлчана, мун. Хынчешть, уже был подтвержден один случай заражения вирусом COVID-19.

44. Центральная избирательная комиссия 14 марта 2020 года запросила мнение Национальной чрезвычайной комиссии общественного здоровья и Высшего совета безопасности о возможности отмены или приостановления проведения выборов, намеченных на 15 марта 2020 года.

45. Приняв 17 марта 2020 года Постановление № 55, Парламент Республики Молдова объявил о введении чрезвычайного положения на всей территории Республики Молдова в период с 17 марта по 15 мая 2020 года.

46. В ответе Центральной избирательной комиссии избирательному блоку «Unirea», датированным 24 марта 2020 года, отмечается, что, согласно ст. 4 ч. (2) Закона № 212 от 24 июня 2004 года о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения, в период чрезвычайного, осадного или военного положения, введенного на всей территории страны, не допускаются внесение изменений в Конституцию, а также проведение выборов в центральные и местные органы публичной власти и республиканских и местных референдумов. В связи с тем, что чрезвычайное положение на всей территории страны было объявлено Парламентом 17 марта 2020 года (см. выше § 45), Центральная избирательная комиссия посчитала, что не существует законных оснований для отмены или приостановления проведения новых парламентских выборов в одномандатном избирательном округе № 38, мун. Хынчешть.

47. Как ранее отметил Конституционный суд, являясь одним из существенных элементов правового государства, в целом, и избирательной системы, в частности, избирательное право тем не менее не относится к категории прав, которые носят абсолютный характер (ПКС № 15 от 16 июня 2015 г., § 48). Государственные органы располагают свободой усмотрения в этой области. Таким образом, для того, чтобы ограничивать избирательное право граждан, государственные органы должны обладать, в первую очередь, нормативной базой. Согласно ст. 54 ч. (2) Конституции,

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ
И ПРИЗНАНИИ ДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ МАНДАТОВ ИЗБРАННЫХ ДЕПУТАТОВ

осуществление прав и свобод не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом.

48. Конституционный суд отмечает, что как **Кодекс о выборах, так и Закон № 212 от 24 июня 2004 года о режимах чрезвычайного, осадного и военного положения не содержат положений, позволяющих отменить или приостановить проведение парламентских выборов в случае объявления органами государственной власти красного уровня эпидемиологической опасности на всей территории страны.**

- Подтверждение результатов новых парламентских выборов

49. Конституционный суд отмечает, что при проведении новых парламентских выборов в одномандатном избирательном округе № 38, мун. Хынчешть, и при подсчете голосов избирателей не было выявлено нарушений Кодекса о выборах, доказанных в установленном избирательным законодательством порядке, способных повлиять на результаты голосования и признании мандата, полученного в этом избирательном округе.

50. Таким образом, Конституционный суд подтверждает, что 15 марта 2020 года в одномандатном избирательном округе № 38, мун. Хынчешть, депутат Парламента Республики Молдова был избран в соответствии с положениями законодательства о выборах.

- Признание мандата депутата, избранного в одномандатном избирательном округе

51. В соответствии со ст. 97 Кодекса о выборах, избранным считается кандидат в депутаты Парламента по одномандатному округу, получивший наибольшее количество действительных голосов. Если несколько кандидатов набрали равное количество голосов, окружной избирательный совет определяет победителя путем жеребьевки, составляя соответствующий протокол.

52. Согласно Постановлению Центральной избирательной комиссии № 3840 от 20 марта 2020 года, обладателем мандата депутата Парламента Республики Молдова в одномандатном округе №. 38, мун. Хынчешть, на новых парламентских выборах от 15 марта 2020 года стал Штефан Гацкан, избранный от политической партии «Партия социалистов Республики Молдова»

53. Из представленной Центральной избирательной комиссией информации следует, что кандидат, зарегистрированный окружным избирательным советом, отвечает предусмотренным законом требованиям для баллотирования в депутаты.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОДТВЕРЖДЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ НОВЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ
ВЫБОРОВ В ОДНОМАНДАТНОМ ОКРУГЕ № 38, СОСТОЯВШИХСЯ 15 МАРТА 2020
ГОДА, И ПРИЗНАНИИ МАНДАТА ИЗБРАННОГО ДЕПУТАТА

54. Согласно ст. 62 Конституции, Конституционный суд принимает решение о признании мандатов депутатов или, в случае нарушения законодательства о выборах, о непризнании их. До момента проведения заседания по рассмотрению вопроса о признании действительным мандата депутата жалобы на несоблюдение кандидатом законодательных положений не поступали.

55. Исходя из вышеизложенного, Конституционный суд признает действительным мандат депутата Штефана Гацкан, избранного в Парламент Республики Молдова на новых парламентских выборах, состоявшихся 15 марта 2020 года в одномандатном избирательном округе № 38, мун. Хынчешть.

Руководствуясь положениями ст. 135 ч. (1) п. е) и ст. 140 Конституции Республики Молдова, ст. 4 ч. (1) п. е) и ст. 26 Закона о Конституционном суде, ст. 4 ч. (1) п. е), ст. 61 ч. (1), ст. 62 п. d) и ст. 68 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. *Подтвердить результаты* новых парламентских выборов, состоявшихся 15 марта 2020 года в одномандатном избирательном округе № 38, мун. Хынчешть.

2. *Признать действительным мандат* депутата Штефана Гацкан, кандидата от политической партии «Партия социалистов Республики Молдова», избранного в Парламент Республики Молдова на новых парламентских выборах, состоявшихся 15 марта 2020 года в одномандатном избирательном округе № 38, мун. Хынчешть.

3. *Направить* настоящее постановление в Парламент Республики Молдова и в Центральную избирательную комиссию.

4. Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в “*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*”.

Председатель

Владимир ЦУРКАН

Кишинэу, 24 марта 2020 г.

ПКС № 8

Дело № 46е/2020