



**Republica Moldova
Curtea Constituțională**

Н О Т Ă Р Î Р Е

Перевод

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о толковании ст.90 ч.(4) Конституции Республики Молдова

**Именем Республики Молдова,
Конституционный суд в составе:**

Думитру ПУЛБЕРЕ	- председатель
Виктор ПУШКАШ	- судья-докладчик
Петру РАЙЛЯН	- судья
Елена САФАЛЕРУ	- судья
Валерия ШТЕРБЕЦ	- судья

секретарь заседания - Дина Мустяца, при участии авторов обращения, депутатов Парламента Сергея Сырбу и Артура Решетникова, представителей Парламента, Иона Крянгэ и Виктора Попа, постоянного представителя Правительства в Конституционном суде, Олега Ефрима, руководствуясь положениями ст.135 ч.(1) п.б) Конституции, ст.4 ч.(1) п.б) Закона о Конституционном суде, ст.4 ч.(1) п.а) и ст.16 ч.(1) Кодекса конституционной юрисдикции, рассмотрел в открытом пленарном заседании дело о толковании ст.90 ч.(4) Конституции Республики Молдова.

Основанием для рассмотрения дела послужило обращение депутатов Парламента Сергея Сырбу и Артура Решетникова, представленное в соответствии со ст.24 и ст.25 Закона о Конституционном суде, ст.38 и ст.39 Кодекса конституционной юрисдикции.

Определением Конституционного суда от 27 января 2011 года обращение было принято к рассмотрению по существу и включено в повестку дня в приоритетном порядке.

Рассмотрев материалы дела, заслушав сообщение судьи-докладчика и разъяснения участников процесса,

Конституционный суд

у с т а н о в и л :

1. Авторы обращения просят дать толкование ст.90 ч.(4) Конституции в двух аспектах:

1) Применим ли установленный в ст.90 ч.(4) срок и при временном исполнении обязанностей Президента Республики Молдова?

2) В какой срок вновь избранный Парламент должен провести процедуру избрания Президента Республики Молдова в случае, если ранее должность главы государства была занята путем установления временного исполнения обязанностей и с какого момента начинается этот срок?

Авторы обращения считают явной логику конституционного законодателя, который, принимая специальную норму, которая ограничивает срок проведения выборов главы государства, дал понять, что временное исполнение обязанностей не может продолжаться неопределенное время, следовательно, Парламент обязан избирать главу государства в короткие сроки.

Они считают необходимым дать толкование конституционного положения ст.90 ч.(4) в условиях, когда временное исполнение обязанностей главы государства обеспечивается последовательно председателями Парламента двух созывов подряд, ситуация которая может повториться в будущем.

2. Конституционный суд отмечает, что осуществление полномочия, предусмотренного в ст.135 ч.(1) п.б) Конституции, предполагает выяснение истинного и полного содержания конституционных норм посредством системного, логико-грамматического и расширенного толкования. Полномочие по толкованию конституционных норм, в той мере, в какой оно вытекает из содержания Конституции, относится к исключительной компетенции органа конституционной юрисдикции.

Для дачи толкования положений ст.90 ч.(4) Конституции, Конституционный суд будет оперировать положениями ст.77, 78, 80, 89, 90, 91, 135 Конституции, а также своей предыдущей юриспруденцией, применив при этом все методы законодательного толкования.

3. Из содержания обращения ясно вытекает, что авторы не просят дать толкование положений ч.(4) ст.90 Конституции, которые им понятны, а просят высказаться по вопросу применения этих положений в создавшейся правовой ситуации после установления 30 декабря 2010 года последовательного временного исполнения обязанностей Президента. По этим основаниям, при системном толковании конституционной нормы, Конституционный суд считает необходимым уяснить из положений Конституции, через призму права, случаи возникновения вакансии должности Президента и установления временного исполнения обязанностей Президента.

4. Согласно ст.77 Конституции, Президент Республики Молдова является главой государства, и в этом качестве представляет государство и является гарантом суверенитета, национальной независимости, единства и территориальной целостности страны. В строго правовом смысле, Президент представляет государство и действует от его имени, для этого располагая всеми полномочиями, установленными Конституцией и законодательством в соответствующей сфере.

Согласно ч.(1) ст.78 Конституции, Президент Республики Молдова избирается Парламентом тайным голосованием. После признания Конституционным судом действительными результатов выборов Президента Республики Молдова в соответствии с ч.(1) ст.79 Конституции, Президент Республики Молдова, на основании ч.(1) ст.80 Конституции, исполняет свои полномочия на протяжении четырех лет со дня принесения присяги. Часть (2) ст.80 Конституции предусматривает, что Президент Республики Молдова исполняет свои полномочия до принесения присяги вновь избранным Президентом. Продление срока полномочий Президента возможно, согласно ч.(3) этой же статьи, только органическим законом и только в случае войны и катастрофы.

Урегулировав порядок организации и деятельности института главы государства в Республике Молдова, конституанта предусмотрела и чрезвычайные случаи, связанные с преждевременным прерыванием срока полномочий Президента. Для реализации принципа непрерывности осуществления государственной власти, она закрепила, по аналогии с другими ответственными государственными должностями, вакансию должности и временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова.

Конституционный суд отмечает, что в конституционном смысле, вакансия должности – это промежуток времени, когда должность никем не занята. Согласно Постановлению

Конституционного суда №43 от 14.12.2000 года¹, вакансия должности Президента Республики Молдова «возникает в результате обстоятельств, приводящих к окончательному прерыванию срока полномочий, что фактически означает прекращение срока президентских полномочий». Согласно определению, данному в Постановлении №18 от 27.10.2009 года², «вакансия должности Президента Республики Молдова – это промежуток времени, который начинается с момента прекращения срока полномочий Президента и заканчивается избранием нового Президента».

В случаях возникновения вакансии должности устанавливается временное исполнение обязанностей, являющимся промежутком времени, когда вакантная должность исполняется другим лицом. Согласно воле законодателя, изложенной в ст.91 Конституции, временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова возлагается на лицо, занимающее ответственную государственную должность соответствующего ранга – на Председателя Парламента или Премьер-министра, в указанной последовательности.

В целях разъяснения значения института временного исполнения обязанностей Президента Республики Молдова, Конституционный суд, в Постановлении №43 от 14.12.2000 года, рассмотрел положения ст.90 ч.(1) в сочетании с положениями ст.91 Конституции и установил, что «временное исполнение обязанностей Президента республики преследует цель – обеспечить непрерывность осуществления обязанностей главы государства в случае невозможности осуществления Президентом своих полномочий. Данные обстоятельства следует расценивать как вакансию должности, появившейся в результате отставки, отстранения от должности Президента, временной или окончательной невозможности исполнять свои обязанности или смерти.»

Конституционный суд отмечает, что ч.(1) ст.90 Конституции предусматривает пять случаев возникновения вакансии должности Президента Республики Молдова: истечение срока полномочий, отставка, отстранение от должности, окончательная невозможность исполнять свои обязанности или смерть. Данная конституционная норма носит ограничительный характер и не допускает расширенного толкования.

5. Проанализировав применимость ч.(4) ст.90 Конституции, Конституционный суд отмечает, что соотносимая к сроку проведения выборов Президента Республики Молдова правовая ситуация, сложившаяся на день рассмотрения данного дела в связи с вакансией этой должности и установлением временного исполнения обязанностей Президента, не урегулирована Конституцией Республики Молдова.

В обычных условиях, предусмотренных в ст.80 Конституции, Президент, срок полномочий которого истек, исполняет свои полномочия до принесения присяги вновь избранным Президентом. Таким образом, 11 сентября 2009 года, после отставки действующего Президента, в Республике Молдова было установлено временное исполнение обязанностей действующего Президента. Установление 11 сентября 2009 года временного исполнения обязанностей Президента, признанное Конституционным судом Заключением №4 от 17.09.2009 года, послужило началом двухмесячного срока, предусмотренного ч.(4) ст.90 Конституции для избрания главы государства. Итак, Конституционный суд отмечает, что в смысле ч.(4) ст.90 Конституции, этот срок начинается с момента возникновения вакансии должности Президента, констатированной заключением Конституционного суда.

Поступив сообразно конституционным положениям, начиная с 10 ноября 2009 года, Парламент провел выборы Президента. Конституционный суд отмечает, что начавшийся 11.09.2009 года двухмесячный срок истек, и в настоящее время он более не применим, за исключением констатации Конституционным судом обстоятельств нового установления временного исполнения обязанностей Президента в случаях, предусмотренных в ч.(1) ст.90 Конституции.

¹ М.О. 2000, №163-165, ст.47

² М.О., 2009, №160-161, ст.20

Временное исполнение обязанностей Президента, установленное 11 сентября 2009 года, было возложено на Председателя Парламента и продолжалось до 28 декабря 2010 года, когда начал работу избранный 28 ноября 2010 года новый Парламент, после повторного роспуска Парламента и очередных неудачных попыток избрать Президента Республики Молдова.

Сегодня временное исполнение обязанностей Президента обеспечивается Председателем Парламента, избранный в этом качестве 30 декабря 2010 года и назначенный Постановлением Парламента №6 от того же числа³ временно исполняющим обязанности Президента. Так, нынешний Председатель Парламента принял должность временно исполняющего обязанности Президента не от Президента или действующего Президента Республики Молдова, а от временно исполняющего обязанности Президента Республики Молдова, срок полномочий которого в качестве Председателя Парламента истек. Таким образом, Парламент Республики Молдова, назначив 30 декабря 2010 года нового временно исполняющего обязанности Президента, создал новую правовую ситуацию: временное исполнение обязанностей временно исполняющего обязанности Президента, которое не урегулировано Конституцией или законодательством.

Конституционный суд отмечает, что срок проведения выборов Президента в период временного исполнения обязанностей Президента относится к процедуре избрания Президента, и Парламент, согласно ч.(6) ст.78 Конституции, обладает всеми полномочиями законодательно урегулировать данный вопрос, соблюдая при этом конституционные принципы.

Чтобы не присвоить себе полномочия законодательного органа, Конституционный суд не будет устанавливать сроки проведения процедуры избрания Президента вновь избранным Парламентом. Как Конституция, так и предыдущие постановления о толковании конституционных положений не позволяют Конституционному суду расширить перечень случаев, предусматривающих установление временного исполнения обязанностей Президента. Расширение этого перечня и установление сроков для избрания Президента Республики Молдова означало бы присвоение Конституционным судом несвойственных ему полномочий и подмену законодательного органа, что недопустимо.

Конституционный суд не может высказаться относительно применимости двухмесячного срока, предусмотренного ч.(4) ст.90 Конституции в случае последовательного установления временного исполнения обязанностей Президента, так как эта ситуация не урегулирована в Конституции. По этим основаниям Конституционный суд прекращает производство по делу о толковании ч.(4) ст.90 Конституции в этой части.

Учитывая, что законодательство не предусматривает порядок передачи и принятия полномочий Президента Республики Молдова, а также механизмы установления временного исполнения обязанностей Президента в случае возникновения вакансии должности и прекращения срока полномочий Президента, Конституционный суд считает необходимым принять представление.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с положениями ст.135 ч.(1) п.б) и ст.140 Конституции, ст.26 Закона о Конституционном суде, ст.62 п.б) и ст.70 ч.(2) Кодекса конституционной юрисдикции,

Конституционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

1. Часть (1) ст.90 Конституции предусматривает, что должность Президента Республики Молдова становится вакантной в случае истечения срока полномочий, отставки, отстранения от должности, окончательной невозможности исполнять свои обязанности или смерти. Положения ч.(4) ст.90 Конституции применяются только в случаях, предусмотренных в ч.(1) ст.90 Конституции.

³ М.О., 2011, №1-4, ст.6

2. Прекратить производство по делу о толковании конституционных норм в отношении п.2 обращения: «В какой срок вновь избранный Парламент должен провести процедуру избрания Президента Республики Молдова в случае, если ранее должность главы государства была занята путем установления временного исполнения обязанностей, и с какого момента начинается этот срок?»»

3. Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

Председатель

Думитру ПУЛБЕРЕ

Кишинэу,
8 февраля 2011 года, №2
Дело № 3b/2011