



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ

**указов Президента Республики Молдова от 8 июня 2019 года о
выдвижении кандидатуры на должность Премьер-министра
Республики Молдова и о назначении Правительства Республики
Молдова**

(обращение № 112а/2019)

КИШИНЭУ

8 июня 2019 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА ОТ 8 ИЮНЯ 2019 ГОДА О ВЫДВИЖЕНИИ КАНДИДАТУРЫ НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕМЬЕР-
МИНИСТРА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА И О НАЗНАЧЕНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА

Именем Республики Молдова,
Конституционный суд в составе:

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ, *председатель*,
Раиса АПОЛЬСКИЙ,
Аурел БЭШУ,
Корнелиу ГУРИН,
Артур РЕШЕТНИКОВ,
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,
при участии *секретаря заседания*, Людмилы Кихай,

принимая во внимание обращение, представленное и
зарегистрированное 8 июня 2019 г.,
рассмотрев указанное обращение в открытом пленарном заседании,
учитывая акты и материалы дела,
проведя обсуждение в совещательной комнате,

выносит следующее постановление:

ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение депутатов Парламента Республики Молдова Владимира Чеботарь, Сергея Сырбу и Игоря Время, представленное в Конституционный суд 8 июня 2019 года, в соответствии со ст.135 ч. (1) п. а) Конституции, ст.25 п. г) Закона о Конституционном суде и ст. 38 ч. (1) п. г) Кодекса конституционной юрисдикции, о контроле конституционности указов Президента Республики Молдова № 1171-VIII и № 1172-VIII от 8 июня 2019 года о выдвижении кандидатуры на должность Премьер-министра Республики Молдова и о назначении Правительства Республики Молдова.

2. Авторы обращения просят Конституционный суд осуществить конституционный контроль этих указов.

3. В пленарном заседании Конституционного суда принял участие один из авторов обращения, депутат Игорь Время.

ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

4. В Республике Молдова 24 февраля 2019 года состоялись выборы Парламента на основе смешанной избирательной системы.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА ОТ 8 ИЮНЯ 2019 ГОДА О ВЫДВИЖЕНИИ КАНДИДАТУРЫ НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕМЬЕР-
МИНИСТРА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА И О НАЗНАЧЕНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА

5. Конституционный суд 9 марта 2019 года признал действительными выборы Парламента от 24 февраля 2019 года и мандаты избранных депутатов (ПКС № 4 от 9 марта 2019 года).

6. В трехмесячный срок со дня признания, то есть до 7 июня 2019 года, Парламент X-го созыва должен был избрать руководящие органы Парламента и сформировать Правительство Республики Молдова. До 7 июня 2019 года Парламент X-го созыва так и не создал свои руководящие органы и не сформировал Правительство.

ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

7. Применимые положения Конституции:

Статья 85

Роспуск Парламента

«(1) В случае невозможности формирования Правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов Президент Республики Молдова после консультаций с парламентскими фракциями вправе распустить Парламент.

(2) Парламент может быть распущен в случае, если он не выразил вотум доверия Правительству в 45-дневный срок после внесения предложения, и только после отклонения предложения не менее двух раз.

(3) В течение одного года Парламент может быть распущен один раз.

(4) Парламент не может быть распущен в последние шесть месяцев до истечения срока полномочий Президента Республики Молдова, а также в период действия чрезвычайного, осадного или военного положения».

Статья 98

Инвеститура

«(1) После консультаций с парламентскими фракциями Президент Республики Молдова выдвигает кандидатуру на должность Премьер-министра.

(2) В 15-дневный срок после выдвижения кандидат на должность Премьер-министра просит Парламент выразить вотум доверия программе деятельности и всему составу Правительства.

(3) Программа деятельности и состав Правительства обсуждаются на заседании Парламента. Парламент выражает вотум доверия Правительству большинством голосов избранных депутатов.

(4) На основании вотума доверия, выраженного Парламентом, Президент Республики Молдова назначает Правительство.

(5) Правительство осуществляет свои полномочия со дня принесения присяги его членами перед Президентом Республики Молдова.

(6) В случае необходимости кадровых перестановок или вакансии должностей в Правительстве Президент Республики Молдова по предложению Премьер-министра освобождает от должности и назначает отдельных членов Правительства».

ВОПРОСЫ ПРАВА

А. ПРИЕМЛЕМОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ

8. В соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) Конституции, обращение о контроле конституционности указов Президента Республики Молдова № 1171-VIII и № 1172-VIII от 8 июня 2019 года о выдвижении кандидатуры на должность Премьер-министра Республики Молдова и о назначении Правительства Республики Молдова относится к компетенции *ratione materiae* Конституционного суда.

9. Согласно ст. 25 п. г) Закона о Конституционном суде, депутаты Парламента обладают правом обращения в Конституционный суд.

В. СУЩЕСТВО ДЕЛА

1. Аргументы авторов обращения

10. Авторы обращения отмечают, что 8 июня 2019 года, после того, как истек трехмесячный срок (90 дней), предусмотренный Конституцией, в течение которого у Парламента X-го созыва была возможность избрать руководящие органы Парламента и сформировать Правительство Республики Молдова, 61 депутат созвали заседание Парламента, создали органы по обеспечению работы законодательного органа и приняли Постановление об избрании Председателя Парламента.

11. Указом, датированным 8 июня 2019 года, Президент Республики Молдова предложил кандидатуру на должность Премьер-министра. После того, как группа депутатов выразила вотум доверия кандидату на должность Премьер-министра, Президент Республики Молдова тем же числом подписал указ о назначении Правительства Республики Молдова.

12. Авторы обращения считают, что указы Президента Республики Молдова от 8 июня 2019 года вступают в противоречие с нормами ст. 1, ст. 2, ст. 7, ст. 63, ст. 64, ст. 74, ст. 85 и ст. 98 Конституции.

2. Оценка Конституционного суда

13. Конституционный суд отмечает, что трехмесячный срок, установленный в ч. (1) статьи 85 Конституции, является предельным (упущенным) сроком, по истечении которого Парламент не может продолжать свою деятельность, и должен быть расформирован.

14. В своей низменной практике Конституционный суд указал, что, согласно Конституции, в случае возникновения обстоятельств, требующих роспуска Парламента, то есть по истечении трехмесячного

срока, Президент Республики Молдова обязан распустить Парламент (см. Постановление Конституционного суда № 30 от 1 октября 2013 года, § 75; Постановление Конституционного суда № 29 от 24 ноября 2015 года, § 37; Определение Конституционного суда № 13 от 16 декабря 2015 года, § 17). Положениями ч. (1) и ч. (2) ст. 85 Конституции преследуется цель преодоления политического и институционального кризиса и обеспечения функциональности конституционных органов государства, а наделением Президента правом роспуска Парламента предотвращается обструкция деятельности одной из государственных властей (см. § 41 Постановления Конституционного суда № 29 от 24 ноября 2015 года).

15. Поскольку Парламент поздно проявил свою активность, Конституционный суд, в качестве гаранта соблюдения Конституции, отмечает, что не может игнорировать временные ограничения в три месяца, установленные Конституцией.

16. Формальности и сроки, предусмотренные Конституцией, призваны способствовать упорядочению политической жизни. Парламент, который был избран гражданами для того, чтобы сформировать Правительство и принять законы, стал на путь парламентской бездеятельности, и поэтому должен подвергаться санкции роспуска и проведения досрочных выборов.

17. Выдвижение кандидатуры на должность Премьер-министра и назначение Правительства с нарушением процедуры, без полноценных консультаций, в непрозрачных условиях не могут оправдать отклонение от срока, установленного Конституцией, срок, который представляет собой правомерное ограничение прерогативы главы государства.

18. Таким образом, игнорирование Президентом Республики Молдова своей конституционной обязанности по роспуску неработающего Парламента и издание указов в обход этой обязанности придают этим указам неконституционный характер. Более того, назначение Правительства было основано на постановлении Парламента, которое было признано неконституционным Постановлением Конституционного суда № 14 от 8 июня 2019 года, о чем Президент знал или должен был знать.

19. Конституционный суд заключает, что Указ Президента Республики Молдова № 1171-VIII о выдвижении кандидатуры на должность Премьер-министра и Указ Президента Республики Молдова № 1172-VIII о назначении Правительства от 8 июня 2019 года игнорируют как требования Конституции, так и неизменную практику Конституционного суда.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА ОТ 8 ИЮНЯ 2019 ГОДА О ВЫДВИЖЕНИИ КАНДИДАТУРЫ НА ДОЛЖНОСТЬ ПРЕМЬЕР-
МИНИСТРА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА И О НАЗНАЧЕНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА

Руководствуясь положениями ст. 135 ч. (1) п. а) и ст. 140 Конституции, ст. 26 Закона о Конституционном суде, ст. 6, ст. 61, ст.62 п. а) и ст. 68 Кодекса конституционной юрисдикции,

Конституционный суд

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. *Признать неконституционным* Указ Президента Республики Молдова от 8 июня 2019 года о выдвижении кандидатуры на должность Премьер-министра Республики Молдова.

2. *Признать неконституционным* Указ Президента Республики Молдова от 8 июня 2019 года о назначении Правительства Республики Молдова.

3. Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*».

Председатель

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ

Кишинэу, 8 июня 2019 года
ПКС № 15
Дело № 112а/2019