



Republica Moldova

Curtea Constituțională

NOTĂRIRE

Перевод

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

*о контроле конституционности положений ст.IV Закона №186 от 15 июля 2010 года
«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты»*

Именем Республики Молдова,
Конституционный суд в составе:

Валерия ШТЕРБЕЦ	- председательствующий
Виктор ПУШКАШ	- судья
Петру РАЙЛЯН	- судья-докладчик
Елена САФАЛЕРУ	- судья
Александру ТЭНАСЕ	- судья

секретарь заседания – Дина Мустяцэ, при участии парламентского адвоката Тудора Лазэр, автора обращения, представителя Парламента, Серджиу Бивол, представителей Правительства, Анны Васибеки, Иона Чокинэ, Жульеты Попеску, Адриана Жучкан, генерального директора Национальной компании медицинского страхования, Мирчи Буга, руководствуясь положениями ст.135 ч.(1) п.а) Конституции, ст.4 ч.(1) п.а) Закона о Конституционном суде, ст.4 ч.(1) п.а) и ст.16 ч.(1) Кодекса конституционной юрисдикции, рассмотрел в открытом пленарном заседании дело о контроле конституционности ст.IV Закона №186 от 15 июля 2010 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты».

Основанием для рассмотрения дела послужило обращение парламентского адвоката Тудора Лазэр, представленное 21 января 2011 года в соответствии с положениями ст.24 и ст.25 Закона о Конституционном суде, ст.38 и ст.39 Кодекса конституционной юрисдикции.

Определением Конституционного суда от 18 марта 2011 года обращение было принято к рассмотрению по существу.

По вопросам, составляющим предмет обращения, Конституционный суд располагал заключениями и материалами, представленными Парламентом, Президентом Республики Молдова, Правительством, министерствами экономики, финансов, здравоохранения, юстиции, Генеральной прокуратурой, Главной Государственной налоговой инспекцией,

Национальной компанией медицинского страхования, Общественной ассоциацией «Институт по защите прав и основных свобод человека».

Рассмотрев материалы дела, заслушав сообщение судьи-докладчика и разъяснения участников процесса,

Конституционный суд

у с т а н о в и л:

1. Закон №190-XV от 8 мая 2003 года «О ветеранах»¹ (далее – Закон о ветеранах) в главе III предусматривает меры социальной защиты ветеранов войны, инвалидов войны, ветеранов труда, ветеранов военной службы, ветеранов органов внутренних дел, ветеранов пенитенциарной системы, других лиц, подпадающих под действие данного закона.

Согласно ст.14 ч.(1) п.ф), ст.15 ч.(1) п.ф) и ст.16 ч.(1) п.б) закона, ветераны войны, инвалиды войны, ветераны труда имеют право на медицинскую помощь в соответствии с объемом медицинской помощи, предусмотренным Единой программой обязательного медицинского страхования (далее – Единая программа), и обеспечение основными специфическими лекарственными средствами больных после установления окончательного диагноза при туберкулезе, психическом эндогенном заболевании, злокачественных онкологических заболеваниях, сахарном и гипофизарном диабете, миастении, гипофизарном нанизме, фенилкетонурии, состоянии после пересадки почки, СПИДе, сифилисе, алкоголизме, наркомании и токсикомании согласно приоритетным государственным программам.

Статьей IV Закона №186 от 15 июля 2010 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты»² (далее – Закон №186), в ст.14 ч.(7), ст.15 ч.(8) и ст.16 ч.(5) Закона о ветеранах текст «для работающих ветеранов, в том числе в бюджетной сфере, несет предприятие, учреждение или организация независимо от вида собственности, а для неработающих ветеранов – пенсионеров, безработных, инвалидов – государственный бюджет.» заменен текстом «для неработающих ветеранов – пенсионеров, безработных, получающих пособия по безработице, инвалидов – несет государственный бюджет.»

Таким образом, согласно положениям ст.14 ч.(7), ст.15 ч.(8) и ст.16 ч.(5) Закона о ветеранах, измененным ст.IV Закона №186, расходы, связанные с предоставлением в системе обязательного медицинского страхования услуг, предусмотренных в ст.14 ч.(1) п.ф), ст.15 ч.(1) п.ф) и ст.16 ч.(1) п.б) закона, для неработающих ветеранов – пенсионеров, безработных, получающих пособия по безработице, инвалидов – несет государственный бюджет.

Оспаривая пересмотр мер социальной защиты ветеранов, парламентский адвокат просит осуществить контроль конституционности положений ст.IV Закона №186, которыми был изменен текст ст.14 ч.(7), ст.15 ч.(8) и ст.16 ч.(5) Закона о ветеранах.

Автор обращения считает дискриминационными и несоответствующими ст.16, ст.47, ст.54 ч.(1) Конституции положения ст.IV Закона №186, которые разделяют ветеранов на работающих и неработающих, в результате чего работающие ветераны, в том числе в бюджетной сфере, были лишены льгот при предоставлении медицинской помощи в соответствии с объемом медицинской помощи, предусмотренным Единой программой, и обеспечении основными специфическими лекарственными средствами при болезнях, указанных в законе.

2. Рассматривая положения ст.IV Закона №186 в соотношении с конституционными и законодательными положениями, касающихся осуществления основных прав, свобод и обязанностей человека в области охраны здоровья, социального обеспечения и защиты,

¹ М.О., 2003, №84-86, ст.392

² М.о., 2010, №138-140, ст.492

участия в общественных расходах и налоговой системы, Конституционный суд отмечает следующее.

Граждане Республики Молдова пользуются правами и свободами, закрепленными Конституцией и другими законами, и имеют предусмотренные ими обязанности. Уважение и защита личности составляют первостепенную обязанность государства. Все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения (ст.15, ст.16 Конституции).

В соответствии с конституционными положениями статьи 47, государство обязано принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня, потребного для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, в том числе пищи, одежды, жилища, медицинского ухода и необходимого социального обслуживания. Конституция предусматривает случаи, когда граждане имеют право на социальное обеспечение: безработица, болезнь, инвалидность, вдовство, наступление старости, другие случаи утраты средств к существованию по не зависящим от них обстоятельствам.

Согласно ст.72 ч.(3) п.г) Конституции, общий режим социальной защиты регламентируется органическим законом.

Основополагающая обязанность государства в области обеспечения права каждого лица на охрану здоровья, на социальное обеспечение и защиту находит конкретное регламентирование в национальном законодательстве.

3. В развитие конституционных положений, устанавливающих право каждого на социальное обеспечение и защиту, Закон о ветеранах регулирует социальную политику государства в отношении этой категории лиц. Так, закон предусматривает удовлетворение жизненных потребностей ветеранов посредством предоставления прав и гарантий, осуществления мер, гарантирующих им здоровье и благополучие, медицинское обслуживание, а также необходимые социальные услуги; обеспечения пенсиями и пособиями; предоставления государственных пособий и адресных компенсаций в соответствии с действующим законодательством (ст.3).

Согласно Закону о ветеранах, социальная защита ветеранов предусматривает осуществление системы мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое благосостояние и моральное благополучие ветеранов, а также на предоставление им дополнительных прав и льгот, выражающихся в частности в медицинском обслуживании в соответствии с объемом медицинской помощи, предусмотренным Единой программой; в обеспечении больных основными специфическими лекарственными средствами после установления окончательного диагноза при туберкулезе, психическом эндогенном заболевании, злокачественных онкологических заболеваниях, сахарном и гипотизарном диабете, миастении, гипотизарном нанизме, фенилкетонурии, состоянии после пересадки почки, СПИДе, сифилисе, алкоголизме, наркомании и токсикомании согласно приоритетным государственным программам (ст.13 п.г), п.г), ст.14 ч.(1) п.г), ст.15 ч.(1) п.г), ст.16 ч.(1) п.г)).

Финансирование мер социальной защиты ветеранов, предусмотренных законом, осуществляется за счет средств государственного бюджета, бюджетов административно-территориальных единиц, бюджета государственного социального страхования, работодателей, поставщиков услуг и из других источников, использование которых не противоречит действующему законодательству (ст.19).

4. Согласно статье 36 Конституции, право на охрану здоровья гарантируется; минимальный уровень государственного медицинского обеспечения является бесплатным; структура национальной системы здравоохранения и средства, предназначенные для охраны физического и психического здоровья лица, устанавливаются в соответствии с органическим законом.

Законом об охране здоровья №411 от 28 марта 1995 года³ гражданам Республики Молдова, независимо от их доходов, предоставляются равные возможности в получении своевременной и качественной медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования. Лица, утратившие работу и заработок, имеют гарантированное государством право на минимум бесплатного медицинского обеспечения для поддержания своего здоровья и здоровья лиц, находящихся на их иждивении.

Согласно общим положениям Закона №1585 от 27 февраля 1998 года «Об обязательном медицинском страховании»⁴ (далее – Закон №1585), обязательное медицинское страхование представляет собой гарантированную государством автономную систему финансовой защиты населения в области охраны здоровья путем формирования на основе принципов солидарности за счет страховых взносов целевых денежных фондов, предназначенных для покрытия затрат на лечение состояний, обусловленных наступлением страховых событий (заболевания или увечья).

Объектом обязательного медицинского страхования является страховой риск, связанный с затратами на предоставление необходимого объема медицинской и фармацевтической помощи, предусмотренного Единой программой, утвержденной Постановлением Правительства №1387 от 10 декабря 2007 года⁵.

Согласно принципам организации обязательного медицинского страхования, закрепленным Законом №1585, государство организует и гарантирует систему обязательного медицинского страхования в соответствии с едиными правовыми нормами; всем участникам системы обязательного медицинского страхования – плательщикам взносов обязательного медицинского страхования, поставщикам медицинских услуг и получателям медицинской помощи – обеспечивается недискриминационное отношение в том, что касается прав и обязанностей, предусмотренных законом; плательщики взносов обязательного медицинского страхования уплачивают соответствующие взносы в зависимости от доходов, а застрахованные лица пользуются медицинской помощью в зависимости от необходимости; физические и юридические лица в соответствии с законом обязаны участвовать в системе обязательного медицинского страхования, а реализация прав на медицинское страхование зависит от выполнения этой обязанности; фонды обязательного медицинского страхования образуются из страховых взносов, уплачиваемых определенными законодательством плательщиками и др.

В отношении неработающих лиц с местом жительства в Республике Молдова и находящихся на учете в уполномоченных учреждениях Республики Молдова, в частности инвалидов, пенсионеров, безработных, получающих пособие по безработице, и др. страхователем выступает Правительство; обязательное медицинское страхование этих лиц производится за счет средств государственного бюджета (ст.4 ч.(4),ст.5 ч.(3) Закона №1585).

Обязательное медицинское страхование работающих граждан осуществляется за счет средств работодателей и работающих лиц, а уплата взносов по обязательному медицинскому страхованию работающего населения производится за счет средств работодателя и работника (ст.5 ч.(2),ст.17 ч.(5) Закона №1585).

³ М.О., 1995, №34, ст.373

⁴ М.О., 1989, №38-39, ст.280

⁵ М.О., 2007, №198-202, ст.1443

5. Согласно предыдущим положениям Закона о ветеранах, измененными положениями ст.IV Закона №186, расходы, связанные с предоставлением медицинских услуг для работающих ветеранов, возлагались на работодателей.

Как следует из стенограммы парламентских дебатов при принятии Закона №186, цель поправок в Закон о ветеранах состояла в устранении законодательных несоответствий, связанных с уплатой, учетом и контролем уплаты взносов по обязательному медицинскому страхованию.

Конституционный суд отмечает, что любые положения, касающиеся возложения на государственный бюджет расходов, связанных с предоставлением в системе обязательного медицинского страхования услуг, должны быть согласованы с конституционными нормами и положениями специальных законов в области охраны здоровья и обязательного медицинского страхования.

Согласно Высшему закону, каждый человек осуществляет свои конституционные права и свободы добросовестно, без нарушения прав и свобод других лиц; граждане обязаны участвовать в общественных расходах посредством уплаты налогов и сборов; налоговая система, предусмотренная законом, должна обеспечивать справедливое распределение налогового бремени; любые налоги, за исключением установленных законом, запрещены (ст.55, ст.58).

Конституционный суд отмечает, что в результате внесенных изменений положения ст.14 ч.(7), ст.15 ч.(8), ст.16 ч.(5) Закона о ветеранах были приведены в соответствие с Конституцией, с законодательством в области охраны здоровья и обязательного медицинского страхования.

Согласно принципу социальной солидарности, любое трудоспособное лицо обязано участвовать в расходах по социальному обеспечению нетрудоспособных, в том числе путем уплаты взносов по обязательному медицинскому страхованию из заработной платы и других доходов. Покрытие за счет предприятия, учреждения или организации независимо от вида собственности, расходов, связанных с предоставлением в системе обязательного медицинского страхования работающим ветеранам, в том числе в бюджетной сфере, медицинских услуг, предусмотренных Единой программой и приоритетными государственными программами, вступило бы в противоречие с конституционным принципом правового государства, согласно которому права и свободы человека, справедливость являются высшими ценностями и гарантируются (ст.1 ч.(3)), с конституционными положениями, закрепляющими в качестве основных полномочий Парламента толкование законов и обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории страны (ст.66 п.с), с законодательными принципами функционирования системы обязательного медицинского страхования, как-то принципы: равноправия, солидарности, обязательности, участия и др.

Конституционный суд считает необоснованным вывод автора обращения о том, что Закон №186 ограничивает право ветеранов на медицинскую помощь и обеспечение основными специфическими лекарственными средствами в соответствии с Единой программой и приоритетными государственными программами, так как право любого лица, включая ветеранов, на социальное, в том числе медицинское, обеспечение и защиту гарантировано Конституцией и национальным законодательством.

Изменения, внесенные Законом №186 в ст.14 ч.(7), ст.15 ч.(8) и ст.16 ч.(5) Закона о ветеранах, влекущие уплату работающими ветеранами взносов по обязательному медицинскому страхованию, как предусматривают положения ст.17 Закона №1585, согласно которым уплата страховых взносов производится за счет средств работодателя и работника, не затрагивают конституционное право работающих ветеранов на социальное, в том числе медицинское, обеспечение и защиту.

Конституционный суд не может согласиться с утверждением автора обращения о лишении Законом №186 права приобретенного законным путем, так как положения ст.IV Закона №186 ставят застрахованные лица в равные условия, в соответствии со ст.16 Конституции и с принципами организации и функционирования системы обязательного медицинского страхования.

Учитывая выше изложенное, Конституционный суд констатирует, что положения ст.IV Закона №186, которыми в ст.14 ч.(7), ст.15 ч.(8) и ст.16 ч.(5) Закона о ветеранах №190-XV от 8 мая 2003 года текст «для работающих ветеранов, в том числе в бюджетной сфере, несет предприятие, учреждение или организация независимо от вида собственности, а для неработающих ветеранов – пенсионеров, безработных, инвалидов – государственный бюджет.» заменен текстом «для неработающих ветеранов – пенсионеров, безработных, получающих пособия по безработице, инвалидов – несет государственный бюджет.», не противоречат ст.16, ст.47 и ст.54 ч.(1) Конституции.

Исходя из изложенного, на основании ст.140 Конституции, ст.26 Закона о Конституционном суде, ст.62 и ст.68 Кодекса конституционной юрисдикции,

Конституционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать конституционными положения ст.IV Закона №186 от 15 июля 2010 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты».

2. Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*».

Председательствующий

Валерия ШТЕРБЕЦ

*Кишинэу,
14 июня 2011 года, №13
Дело №2а/2011*