



**Republica Moldova**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**

**DECIZIE**

**DE INADMISIBILITATE**

a sesizării nr. 18a/2015

privind controlul constituționalității unor prevederi din pct.3 din Hotărârea Guvernului nr. 863 din 1 august 2006, pct. 16 din Hotărârea Guvernului nr. 650 din 12 iunie 2006 și pct. 10 din Regulamentul cu privire la asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 253 din 20 aprilie 2012  
*(sporul la salariu pentru secretul de stat și ajutorul material)*

CHIȘINĂU

2 iunie 2015

Curtea Constituțională, statuând în componența:  
DI Alexandru TĂNASE, *președinte*,  
DI Aurel BĂIEȘU,  
DI Igor DOLEA,  
DI Victor POPA, *judcători*,  
cu participarea dnei Ludmila Chihai, *grefier*,

Având în vedere sesizarea depusă la 15 aprilie 2015,  
înregistrată la aceeași dată,  
Examinând preliminar sesizarea menționată,  
Având în vedere actele și lucrările dosarului,  
Deliberând la 2 iunie 2015 în ședință închisă,

Pronunță următoarea decizie:

## ÎN FAPT

1. La 15 aprilie 2015, deputații în Parlament dnii Artur Reșetnicov și Igor Vreamea au adresat Curții Constituționale sesizarea, prin care solicită controlul constituționalității unor prevederi din pct.3 al Hotărârii Guvernului nr. 863 din 1 august 2006 cu privire la stabilirea sporurilor la salariul de funcție pentru acces permanent la secretul de stat, pct. 16 din Hotărârea Guvernului nr. 650 din 12 iunie 2006 privind salarizarea militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice și pct. 10 alineatul doi din Regulamentul cu privire la asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 253 din 20 aprilie 2012 privind asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate.

### A. Motivele sesizării

2. Motivele sesizării, astfel cum au fost expuse de autorii acesteia, pot fi rezumate după cum urmează.

3. Hotărârea Guvernului nr. 863 din 1 august 2006 stabilește acordarea sporurilor la salariul funcționarilor care au acces la secretul de stat. Pct.3 din hotărâre prevede că *sporul nu se acordă militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul apărării naționale, securității statului și ordinii publice.*

4. Prevederile pct. 16 din Hotărârea Guvernului nr. 650 din 12 iunie 2006 privind salarizarea militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice stabilesc că *în calculul ajutorului material nu se includ*

*indemnizațiile, inclusiv indemnizația lunară conform totalurilor activității pe unitate, precum și alte drepturi bănești cu caracter de compensare sau unic.*

5. Potrivit pct. 10 alineatul doi din Regulamentul cu privire la asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 253 din 20 aprilie 2012 privind asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate, *în calculul ajutorului material nu se includ indemnizațiile, inclusiv indemnizația lunară conform totalurilor activității pe unitate, precum și alte drepturi bănești cu caracter de compensare sau unic.*

6. Autorii sesizării consideră că prevederile contestate referitoare la stabilirea sporului la salariu pentru secretul de stat și modalitatea achitării ajutorului material militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă, angajați în serviciul apărării naționale, securității statului și ordinii publice, contravin articolelor 1 alin. (3), 4, 7, 16, 43 alin. (1), 46 alin. (1), 47, și 54 din Constituția Republicii Moldova.

## **B. Legislația pertinentă**

7. Prevederile relevante ale Constituției (M.O., 1994, nr. 1) sunt următoarele:

### Articolul 1 Statul Republica Moldova

„[...]”

(3) Republica Moldova este un stat de drept, democratic, în care demnitatea omului, drepturile și libertățile lui, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic reprezintă valori supreme și sînt garantate.”

### Articolul 16 Egalitatea

„(1) Respectarea și ocrotirea persoanei constituie o îndatorire primordială a statului.

(2) Toți cetățenii Republicii Moldova sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială.”

### Articolul 43 Dreptul la muncă și la protecția muncii

„(1) Orice persoană are dreptul la muncă, la libera alegere a muncii, la condiții echitabile și satisfăcătoare de muncă, precum și la protecția împotriva șomajului.

[...]”

#### Articolul 46

##### Dreptul la proprietate privată și protecția acesteia

„(1) Dreptul la proprietate privată, precum și creanțele asupra statului sunt garantate.

[...]”

#### Articolul 47

##### Dreptul la asistență și protecție socială

„(1) Statul este obligat să ia măsuri pentru ca orice om să aibă un nivel de trai decent, care să-i asigure sănătatea și bunăstarea, lui și familiei lui, cuprinzând hrana, îmbrăcămintea, locuința, îngrijirea medicală, precum și serviciile sociale necesare.

(2) Cetățenii au dreptul la asigurare în caz de: șomaj, boală, invaliditate, văduvie, bătrânețe sau în celelalte cazuri de pierdere a mijloacelor de subzistență, în urma unor împrejurări independente de voința lor.”

#### Articolul 54

##### Restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți

„(1) În Republica Moldova nu pot fi adoptate legi care ar suprima sau ar diminua drepturile și libertățile fundamentale ale omului și cetățeanului.

(2) Exercițiul drepturilor și libertăților nu poate fi supus altor restrângeri decât celor prevăzute de lege, care corespund normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional și sunt necesare în interesele securității naționale, integrității teritoriale, bunăstării economice a țării, ordinii publice, în scopul prevenirii tulburărilor în masă și infracțiunilor, protejării drepturilor, libertăților și demnității altor persoane, împiedicării divulgării informațiilor confidențiale sau garantării autorității și imparțialității justiției.

(3) Prevederile alineatului (2) nu admit restrângerea drepturilor proclamate în articolele 20-24.

(4) Restrângerea trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o și nu poate atinge existența dreptului sau a libertății.”

#### Articolul 102

##### Actele Guvernului

„(1) Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții.

(2) Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor.

(3) Ordonanțele se emit în condițiile articolului 106/2.

(4) Hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern se semnează de Prim-ministru, se contrasemnează de ministrii care au obligația punerii lor în executare și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Nepublicarea atrage inexistența hotărârii sau ordonanței.

(5) Dispozițiile se emit de Prim-ministru pentru organizarea activității interne a Guvernului.”

8. Prevederile relevante ale Legii nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat (M.O., 2009, nr. 45-46, art. 123) sunt următoarele:

#### Articolul 1 Noțiuni

„În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni:

[...]

dreptul de acces la secretul de stat – dreptul persoanei fizice de acces la secretul de stat, iar al persoanei juridice – de a efectua lucrări cu utilizarea informațiilor atribuite la secret de stat, perfectat în modul stabilit;

[...]

secret de stat – informații protejate de stat în domeniul apărării naționale, economiei, științei și tehnicii, relațiilor externe, securității statului, asigurării ordinii de drept și activității autorităților publice, a căror divulgare neautorizată sau pierdere este de natură să aducă atingere intereselor și/sau securității Republicii Moldova.”

#### Articolul 31 Compensațiile acordate cetățenilor în legătură cu efectuarea lucrărilor legate de accesul la secretul de stat

„(1) În cazul în care, în virtutea activității sale profesionale, cetățeanul lucrează permanent cu informații atribuite la secret de stat, acestuia i se stabilește un spor la salariu în funcție de gradul de secretizare a informațiilor la care are acces.

(2) Colaboratorilor subdiviziunilor de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat, suplimentar la sporul prevăzut la alin.(1), li se stabilesc sporuri la salariu pentru vechimea în muncă (în serviciu) în cadrul acestor subdiviziuni.

(3) Mărimile și modul de acordare a sporurilor prevăzute la alin.(1) și (2), precum și alte tipuri de compensații acordate cetățenilor care lucrează în condiții de regim secret se stabilesc de Guvern.”

9. Prevederile relevante ale Legii nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (M.O., 2006, nr. 35-38, art.148) sunt următoarele:

„Art.6 - (1) Persoanele care dețin funcții de demnitate publică (cu excepția celor cu statut de magistrat) au dreptul, pentru activitatea desfășurată în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, la un salariu lunar stabilit conform anexelor nr.2 și 3, care reprezintă unica formă de salarizare a lor.

[...]

(3) Pentru păstrarea secretului de stat în legătură cu faptele, informațiile sau documentele de care iau cunoștință în exercițiul funcțiunii, persoanele care dețin funcții de demnitate publică (cu excepția celor cu statut de magistrat) beneficiază

## DECIZIE DE INADMISIBILITATE A SESIZĂRII nr. 18a/2015

lunar de un spor în cuantum de până la 20% din salariul lunar. Mărimea concretă a sporului se stabilește de Guvern.”

„Art.21 - (1) Militarii, ofițerii de informații și securitate, colaboratorii Centrului Național Anticorupție, efectivul de trupă și corpul de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice beneficiază de sporuri la salariul de bază:

- a) pentru gradul militar (special);
- b) pentru vechime în muncă;
- c) pentru categoria de calificare;
- d) pentru condiții speciale de activitate, intensitatea muncii, precum și pentru îndeplinirea, în regim de urgență, a unor sarcini speciale de importanță majoră;
- f) alte sporuri ce țin de specificul de activitate a unor categorii aparte de personal din organele indicate.

[...]

(5) Alte sporuri și suplimente la salariile de bază ce țin de specificul activității unor categorii aparte de personal din organele indicate se acordă în modul, condițiile și mărimile stabilite prin hotărâre de Guvern.”

„Art.22 - (1) Conform totalurilor activității unității în care sunt angajați, militarii, efectivul de trupă și corpul de comandă angajați prin contract beneficiază de indemnizație lunară în mărime de până la 0,5 salarii lunare, calculate ținându-se cont de sporurile și suplimentele stabilite conform actelor normative în vigoare, cu excepția sporului pentru grad militar (special), sporului pentru grad științific și titlu onorific, a indemnizațiilor și altor drepturi bănești cu caracter de compensare sau unic. Indemnizația se achită în luna următoare perioadei de gestiune.

[...]

(4) Colaboratorilor organelor indicate la art.19 alin.(1), specificați în anexa nr.7, militarilor unităților militare, trupelor de carabinieri, precum și efectivului de trupă și corpului de comandă ale subdiviziunilor poliției, subdiviziunilor sistemului penitenciar, corpului de subofițeri și corpului de ofițeri ai Poliției de Frontieră, efectivului de subofițeri ai Serviciului de Informații și Securitate, serviciilor de pază militarizată, de salvatori și de pompieri și colaboratorilor de rând ai Centrului Național Anticorupție li se acordă ajutor material în mărimea unui salariu lunar de bază, calculat ținându-se cont de sporuri și suplimente.”

„Art.29 - (1) Personalul unităților bugetare salarizat în baza Rețelei tarifare unice beneficiază de sporuri la salariul de bază:

[...]

(11) Pentru păstrarea secretului de stat în legătură cu faptele, informațiile sau documentele de care ia cunoștință în exercițiul funcțiunii, personalul unităților bugetare (angajații civili) beneficiază lunar de un spor în cuantum de până la 10% din salariul de bază. Categoriile de personal care beneficiază de acest spor și mărimea concretă în procente a acestuia se stabilesc de Guvern.”

„Art.31 - Alte sporuri și suplimente cu caracter stimulator și de compensare ce țin de condițiile specifice de muncă din diferite ramuri sau domenii de activitate din sectorul bugetar se stabilesc în modul și în mărimile prevăzute de legislația în vigoare și în conformitate cu condițiile de salarizare stabilite de Guvern pentru ramurile respective.”

10. Prevederile relevante ale Legii nr.317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (M.O., 2003, nr. 208-210, art. 783) sunt următoarele:

#### Articolul 11 Actele normative ale Guvernului

„(1) Pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe.

[...]

11. Prevederile relevante ale Hotărârii Guvernului nr. 863 din 1 august 2006 cu privire la stabilirea sporurilor la salariul de funcție pentru acces permanent la secretul de stat (M.O., 2006, nr. 126-130, art. 917) sunt următoarele:

„În scopul executării art.6 alin.(3) și art.29 alin.(11) din Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr.35-38, art.148), cu modificările și completările ulterioare, și în conformitate cu Legea nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.45-46, art.123), cu modificările și completările ulterioare, Guvernul [...]

[...]

„1. Pentru păstrarea secretului de stat în legătură cu faptele, informațiile sau documentele de care ia cunoștință în exercițiul funcțiunii, personalul unităților cu autonomie financiară, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, beneficiază de un spor în mărime de până la 10% din salariul de bază, iar personalul unităților bugetare (angajații civili), inclusiv personalul din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, beneficiază lunar de un spor în cuantum de până la 10% din salariul de funcție.”

[...]

„3. Sporul prevăzut în prezenta hotărâre nu se acordă militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul apărării naționale, securității statului și ordinii publice.”

12. Prevederile relevante ale Hotărârii Guvernului nr. 650 din 12 iunie 2006 privind salarizarea militarilor, efectivului de trupă și corpului de

comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice (M.O., 2006, nr.91-94, art.692) sunt următoarele:

„16. Militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice, precum și colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și direcțiilor lui teritoriale li se acordă un ajutor material în mărimea unui salariu lunar de funcție, calculat cu luarea în considerare a sporurilor și suplimentelor, stabilite conform actelor normative în vigoare. În calculul ajutorului material nu se includ indemnizațiile, inclusiv indemnizația lunară conform totalurilor activității pe unitate, precum și alte drepturi bănești cu caracter de compensare sau unic, enumerate în prezenta hotărâre.

[...]”

„17. Sporurile, suplimentele și indemnizațiile enumerate în prezenta hotărâre se determină conform Regulamentului cu privire la modalitatea de stabilire și calculare a sporurilor, plăților suplimentare și indemnizațiilor militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă, elaborat de către Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Departamentul Poliției de Frontieră, Serviciul de Protecție și Pază de Stat, Departamentul Instituțiilor Penitenciare, Centrul Național Anticorupție, Serviciul de Stat de Curieri Speciali.”

13. Prevederile relevante ale Regulamentului cu privire la asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 253 din 20 aprilie 2012 privind asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate (M.O., 2012, nr. 85-87, art. 295), sunt următoarele:

„10. Ofițerilor de informații și securitate li se acordă ajutor material în mărimea unui salariu de funcție, calculat cu luarea în considerare a sporurilor și plăților suplimentare, stabilite conform actelor normative în vigoare.

În calculul ajutorului material nu se includ indemnizațiile, inclusiv indemnizația lunară conform totalurilor activității pe unitate, precum și alte drepturi bănești cu caracter de compensare sau unic, enumerate în prezenta hotărâre și în anexa nr.14 la Hotărârea Guvernului nr.650 din 12 iunie 2006 “Privind salarizarea militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice.”

## ÎN DREPT

### A. Argumentele autorilor sesizării

14. Potrivit autorilor sesizării, pct. 3 al Hotărârii Guvernului nr. 863 din 1 august 2006, prin care se interzice acordarea sporului pentru acces permanent la secret de stat militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă, angajați în serviciul apărării naționale, securității statului și ordinii publice, este instituită în contradicție cu prevederile legii, fără a ține

cont de principiul constituțional al egalității, având calitatea de normă primară.

15. Totodată, potrivit autorilor sesizării, prevederile pct. 16 din Hotărârea Guvernului nr. 650 din 12 iunie 2006 privind salarizarea militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice și pct. 10 alineatul doi din Regulamentul cu privire la asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 253 din 20 aprilie 2012 privind asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate, diminuează considerabil cuantumul ajutorului material de care beneficiază persoanele vizate în hotărârile de Guvern menționate. După cum stipulează normele respective, din calculul ajutorului material se exclude indemnizația lunară conform totalurilor activității pe unitate, care constituie o sumă esențială în salariul lunar.

## **B. Aprecierea Curții**

16. Examinând sesizarea sub aspectul admisibilității, Curtea reține următoarele.

17. Curtea Constituțională exercită jurisdicția constituțională la sesizarea subiecților specificați în articolul 25 din Legea cu privire la Curtea Constituțională și articolul 38 din Codul jurisdicției constituționale.

18. Potrivit prevederilor legale, deputații în Parlament sunt subiecți cu drept de sesizare a Curții Constituționale.

19. La fel, articolul 135 alin.(1) lit. a) din Constituție, articolul 4 alin.(1) lit. a) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și articolul 4 alin.(1) lit. a) din Codul jurisdicției constituționale abilitază instanța de jurisdicție constituțională cu atribuția de control al constituționalității hotărârilor Guvernului.

20. Curtea reține că prerogativa cu care a fost investită prin articolul 135 alin. (1) lit. a) din Constituție presupune stabilirea corelației dintre normele contestate și textul Constituției, ținând cont de principiul supremației acesteia.

21. Curtea menționează că, în speță, sesizarea vizează controlul constituționalității pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 863 din 1 august 2006, pct. 16, propoziția a doua din Hotărârea Guvernului nr. 650 din 12 iunie 2006 și pct. 10, alineatul doi din Regulamentul cu privire la asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 253 din 20 aprilie 2012.

22. Curtea constată că obiectul sesizării se referă la două aspecte, care îi vizează pe militari, efectivul de trupă și corpul de comandă, angajați în serviciul apărării naționale, securității statului și ordinii publice, și anume: *1) lipsa sporului la salariu pentru acces la secretul de stat și 2) neinclusiunea indemnizației lunare în calculul ajutorului material.*

23. Curtea reține că autorii sesizării au pretins încălcarea, prin normele contestate, a articolelor 1 alin. (3), 4, 7, 16, 43 alin. (1), 46 alin. (1), 47 și 54 din Constituția Republicii Moldova.

24. Astfel, cu referire la invocarea articolelor 1 și 7 din Constituție, Curtea reține că aceste norme constituționale comportă un caracter generic, constituie imperative de ordin general-obligatoriu, stau la baza oricăror reglementări și nu pot constitui repere individuale și separate.

25. În același timp, normele constituționale cuprinse la articolele 4, 16 și 54 nu au o semnificație autonomă și urmează a fi aplicate în combinație cu normele constituționale care garantează un drept fundamental.

26. La fel, Curtea menționează că autorii sesizării nu au motivat incidența normelor constituționale de la articolele 46 și 47 asupra prevederilor contestate.

27. În ceea ce privește invocarea articolului 43 din Constituție, în lipsa unor argumente concludente, care ar indica modul în care se încalcă norma constituțională prin prevederile contestate, Curtea constată următoarele.

28. Potrivit art. 72 alin. (3) din Constituție, Parlamentul adoptă legi organice ce reglementează regimul general privind raporturile de muncă, sindicatele și protecția socială.

29. În vederea asigurării condițiilor materiale necesare pentru exercitarea eficientă a atribuțiilor de către salariații unităților bugetare, consolidării potențialului și ridicării profesionalismului prin recompensarea adecvată a performanțelor profesionale individuale, la 23 decembrie 2005 Parlamentul a adoptat Legea nr.355-XVI cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar.

30. Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar reglementează modul, condițiile de salarizare și mărimile salariilor personalului din autoritățile administrației publice, instituțiile și organizațiile finanțate de la bugetul public național.

31. Astfel, legiuitorul, prin Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005, a stabilit atât salariile, cât și sporurile, suplimentele, indemnizațiile și mărirea (cuantumul) ajutorului material de care beneficiază militarii, ofițerii de informații și securitate, colaboratorii Centrului Național Anticorupție, efectivul de trupă și corpul de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice.

32. Articolul 21 din Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar **enumeră expres sporurile și suplimentele** de care beneficiază militarii, ofițerii de informații și securitate, colaboratorii Centrului Național Anticorupție, efectivul de trupă și corpul de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice. Iar alin.(5) al articolului enunțat stabilește că alte sporuri și suplimente la salariile de bază, ce țin de specificul activității unor categorii aparte de personal din organele indicate, **se acordă în modul, condițiile și mărimile stabilite prin hotărâre de Guvern.**

33. În acest sens, Curtea observă că legiuitorul nu a stabilit expres dreptul salariaților menționați *supra* de a primi sporul la salariu pentru acces la secretul de stat.

34. Totodată, potrivit art. 6 alin (3) din Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, pentru păstrarea secretului de stat în legătură cu faptele, informațiile sau documentele de care iau cunoștință în exercițiul funcțiunii, **persoanele care dețin funcții de demnitate publică** (cu excepția celor cu statut de magistrat) beneficiază lunar de un spor în cuantum de până la 20% din salariul lunar. Mărimea concretă a sporului se stabilește de Guvern.

35. La fel și prevederile art.29 alin.(11) din legea invocată stabilesc că, pentru păstrarea secretului de stat în legătură cu faptele, informațiile sau documentele de care ia cunoștință în exercițiul funcțiunii, **personalul unităților bugetare (angajații civili)** beneficiază lunar de un spor în cuantum de până la 10% din salariul de bază. Categoriile de personal care beneficiază de acest spor și mărimea concretă în procente a acestuia se stabilesc de Guvern.

36. Curtea reține că **în scopul executării** art.6 alin.(3) și art.29 alin.(11) din Legea nr.355-XVI din 23 decembrie 2005 cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, Guvernul, la 1 august 2006, a adoptat Hotărârea nr.863 cu privire la stabilirea sporurilor la salariul de funcție pentru acces permanent la secretul de stat.

37. De asemenea, potrivit articolului 22 alin.(4) din Legea cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, militarilor unităților militare, trupelor de carabinieri, precum și efectivului de trupă și corpului de comandă ale subdiviziunilor poliției, subdiviziunilor sistemului penitenciar, corpului de subofițeri și corpului de ofițeri ai Poliției de Frontieră, efectivului de subofițeri ai Serviciului de Informații și Securitate, serviciilor de pază militarizată, de salvatori și de pompieri și colaboratorilor de rând ai Centrului Național Anticorupție li se acordă **ajutor material în mărimea unui salariu lunar de bază, calculat ținându-se cont de sporuri și suplimente**.

38. În vederea executării prevederilor legale, Guvernul a adoptat Hotărârile nr. 650 din 12 iunie 2006 și nr. 253 din 20 aprilie 2012, care stabilesc că în calculul ajutorului material nu se includ indemnizațiile, inclusiv indemnizația lunară conform totalurilor activității pe unitate, precum și alte drepturi bănești cu caracter de compensare sau unic.

39. Curtea reține că, potrivit art.22 alin.(1) al Legii cu privire la sistemul de salarizare în sectorul bugetar, militarii, efectivul de trupă și corpul de comandă angajați prin contract **beneficiază de indemnizație lunară**, care este calculată **ținându-se cont de sporurile și suplimentele stabilite** conform actelor normative în vigoare.

40. În același timp, Curtea subliniază că, în conformitate cu prevederile art.22 alin. (4) din legea enunțată, Guvernul a stabilit că sporurile și alte

plăți suplimentare urmează a se lua în calcul la stabilirea ajutorului material pentru categoria respectivă de salariați.

41. Curtea menționează că, prin natura sa, ajutorul material este un stimulent financiar la salariul de bază, pe care legiuitorul are deplina legitimitate constituțională de a-l acorda din fonduri publice, în funcție de veniturile bugetare pe care le realizează statul, acesta neavând, însă, caracterul unor drepturi fundamentale, ci al unor drepturi salariale suplimentare.

42. În Hotărârea nr.30 din 11 decembrie 2014 Curtea a subliniat că, în baza articolului 43 din Constituție, statul este obligat să asigure tuturor salariaților un salariu minim pe economie, astfel, **salariul constituie un drept fundamental protejat**. Suplimentele la salariu **nu sunt drepturi fundamentale, ci drepturi salariale suplimentare**.

43. La fel, în hotărârea enunțată Curtea a menționat că **legislativul dispune de competența de a acorda funcționarilor sporuri, stimulente, premii la salariul de bază**. Legiuitorul este în drept, totodată, să diferențieze sporurile în funcție de categoriile de personal, le poate modifica în diferite perioade de timp, le poate suspenda sau chiar anula.

44. De asemenea, și Curtea Europeană a reținut că statul este în măsură să stabilească ce beneficii trebuie plătite angajaților săi de la bugetul de stat. Statul poate dispune introducerea, suspendarea sau încetarea plății unor astfel de beneficii prin modificări legislative corespunzătoare (*Cauza Kechko vs. Ucraina din 8 februarie 2006, §23*).

45. Curtea menționează că instituirea și diminuarea sporurilor, acordarea acestora într-o anumită perioadă de timp, modificarea lor ori încetarea acordării, stabilirea categoriilor de personal salarizat care beneficiază de aceste sporuri, ca și a altor condiții și criterii de acordare, țin de competența exclusivă a legiuitorului.

46. Astfel, cu privire la natura sporului pentru secret de stat și ajutorului material, se constată că sporurile, premiile și alte stimulente acordate salariaților prin acte normative reprezintă drepturi salariale suplimentare, dar nu drepturi fundamentale, consacrate și garantate de Constituție. Așadar, nu se poate vorbi despre drepturi fundamentale atunci când se reclamă neacordarea sporului pentru secret de stat sau neincluderea indemnizațiilor în calculul ajutorului material, așa încât nu este incident articolul 43 din Constituție, care garantează dreptul la salariu.

47. Astfel, în temeiul celor expuse, Curtea constată că sesizarea nu întrunește condițiile de admisibilitate pentru exercitarea controlului constituționalității și nu poate fi acceptată pentru examinare în fond.

Din aceste motive, în conformitate cu prevederile articolelor 26 alin. (1), 31 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, articolelor 61 alin.(3) și 64 din Codul jurisdicției constituționale, Curtea Constituțională

**DECIDE:**

1. *Se declară inadmisibilă* sesizarea privind controlul constituționalității unor prevederi din:

- pct.3 din Hotărârea Guvernului nr. 863 din 1 august 2006 cu privire la stabilirea sporurilor la salariul de funcție pentru acces permanent la secretul de stat;

- pct. 16 din Hotărârea Guvernului nr. 650 din 12 iunie 2006 privind salarizarea militarilor, efectivului de trupă și corpului de comandă angajați în serviciul organelor apărării naționale, securității statului și ordinii publice;

- pct. 10 alineatul doi din Regulamentul cu privire la asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 253 din 20 aprilie 2012 privind asigurarea financiară a ofițerilor de informații și securitate.

2. Prezenta decizie este definitivă, nu poate fi supusă nici unei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în „*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*”.

**Președinte**

**Alexandru TĂNASE**

*Chișinău, 2 iunie 2015  
DCC nr. 3  
Dosarul nr. 18a/2015*