



**Republica Moldova**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**

Перевод

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ**

*обращения № 15g/2018 г.*

об исключительном случае неконституционности Постановления  
Правительства № 629 от 13 ноября 1991 года о садовых товариществах  
и пункта 19 пп. с) Положения об оценке недвижимого имущества в  
целях налогообложения, утвержденного Постановлением  
Правительства № 1303 от 24 ноября 2004 года  
*(статус садовых товариществ)*

КИШИНЭУ

29 марта 2018 г.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 15G/2018  
ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА № 629 ОТ 13 НОЯБРЯ 1991 ГОДА И ПУНКТА 19 ПП. С)  
ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ  
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, УТВЕРЖДЕННОГО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
№ 1303 ОТ 24 НОЯБРЯ 2004 ГОДА  
(СТАТУС САДОВЫХ ТОВАРИЩЕСТВ)

Конституционный суд в составе:

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ, *председатель*,  
Аурел БЭЕШУ,  
Игорь ДОЛЯ,  
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,  
при участии *секретаря заседания*, Еуджении Мыца,

Принимая во внимание обращение, представленное  
и зарегистрированное 1 февраля 2018 г.,  
рассмотрев предварительно указанное обращение,  
учитывая акты и материалы дела,  
проведя обсуждение в совещательной комнате 29 марта 2018 г.,

выносит следующее определение:

## ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение об исключительном случае неконституционности Постановления Правительства № 629 от 13 ноября 1991 года о садовых товариществах и пкт. 19 пп. с) Положения об оценке недвижимого имущества в целях налогообложения, утвержденного Постановлением Правительства №1303 от 24 ноября 2004 года, заявленном адвокатом Валентином Чухрий в деле № 2с-38/17, находящемся в производстве суда Сорока, главный офис.

2. Обращение было передано в Конституционный суд 1 февраля 2018 года Кристиной Ботнару, судьей в суде Сорока, главный офис, на основании ст. 135 ч. (1) п. а) и п. г) Конституции, в свете ее толкования Постановлением Конституционного суда № 2 от 9 февраля 2016 года.

### **А. Обстоятельства основного спора**

3. В производстве суда Сорока, главный офис, находится дело А.О. «FEE-Nord» против С.Т. «Sor-Lotus» КООП о взыскании задолженности, образовавшейся вследствие неоплаты налоговых накладных.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 15G/2018  
ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА № 629 ОТ 13 НОЯБРЯ 1991 ГОДА И ПУНКТА 19 ПП. С)  
ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ  
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, УТВЕРЖДЕННОГО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
№ 1303 ОТ 24 НОЯБРЯ 2004 ГОДА  
(СТАТУС САДОВЫХ ТОВАРИЩЕСТВ)

4. В ходе судебного заседания адвокат Валентин Чухрий, представляющий интересы С.Т. «Sor-Lotus» КООП, заявил об исключительном случае неконституционности Постановления Правительства № 629 от 13 ноября 1991 года о садовых товариществах и пкт. 19 пп. с) Положения об оценке недвижимого имущества в целях налогообложения, утвержденного Постановлением Правительства №1303 от 24 ноября 2004 года.

5. Определением от 16 января 2018 года судебная инстанция приостановила производство по гражданскому делу и направила обращение об исключительном случае неконституционности в Конституционный суд для разрешения.

#### **В. Применимое законодательство**

6. Применимые положения Конституции:

Статья 16  
Равенство

«(1) Уважение и защита личности составляют первостепенную обязанность государства.

[...].»

Статья 127  
Собственность

«[...]

(2) Государство гарантирует собственнику реализацию права собственности во всех формах, не вступающих в противоречие с интересами общества.

[...].»

7. Применимые положения Постановления Правительства № 629 о садовых товариществах:

«Во исполнение постановления Парламента Республики Молдова от 5 июля 1991 года № 629-ХП «О садоводческих товариществах» Правительство Республики Молдова постановляет:

1. Утвердить Типовой устав садоводческого товарищества согласно приложению № 1.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 15G/2018  
ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА № 629 ОТ 13 НОЯБРЯ 1991 ГОДА И ПУНКТА 19 ПП. С)  
ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ  
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, УТВЕРЖДЕННОГО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
№ 1303 ОТ 24 НОЯБРЯ 2004 ГОДА  
(СТАТУС САДОВЫХ ТОВАРИЩЕСТВ)

2. Районным исполнительным комитетам (городским примэриям):

организовать в 2-месячный срок перерегистрацию садоводческих товариществ в связи с принятием нового Типового устава садоводческого товарищества;

обеспечить в 1992 году замену и выдачу предприятиям, организациям и учреждениям государственных актов на право владения землей садоводческими товариществами.

3. Утвердить порядок исчисления земельного налога с владельцев капитальных строений, взимаемых с садоводческих товариществ, согласно приложению № 2.

4. Районным исполнительным комитетам (городским примэриям), Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Молдова по договору с предприятиями, организациями и учреждениями до 1 декабря 1991 года выполнить работы по уточнению (определению) бонитета почв земельных участков, выделенных для коллективного садоводства, для установления размеров земельных налогов на период с 1991 по 1994 годы.

5. Ассоциации жилищно-коммунального хозяйства Республики Молдова «Аском» производить отпуск садоводческим товариществам питьевой воды из коммунальных водопроводов по тарифу в размере 10 копеек за один кубометр, на услуги санитарной очистки установить тариф в размере 1 рубля за один кубометр твердых отходов по фактическому вывозу.

6. Садоводческие товарищества рассчитываются с электроснабжающей организацией за электрическую энергию по действующему тарифу для населенных пунктов.

7. Районным исполнительным комитетам (городским примэриям), на территории которых находятся садоводческие товарищества, осуществлять постоянный контроль за рациональным использованием земли, воды, электроэнергии, соблюдением санитарных норм, проведением мер по защите окружающей среды, способствовать строительству на садовых массивах зданий и сооружений общего пользования, другим работам, связанным с деятельностью садоводческих товариществ.

[...]

8. Применимые нормы Положения об оценке недвижимого имущества в целях налогообложения, утвержденного Постановлением Правительства № 1303:

«19. Различают следующие виды объектов недвижимого имущества:

[...]

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 15G/2018  
ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА № 629 ОТ 13 НОЯБРЯ 1991 ГОДА И ПУНКТА 19 ПП. С)  
ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ  
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, УТВЕРЖДЕННОГО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
№ 1303 ОТ 24 НОЯБРЯ 2004 ГОДА  
(СТАТУС САДОВЫХ ТОВАРИЩЕСТВ)

с) объекты недвижимого имущества сельскохозяйственного назначения, к которым относятся земли сельскохозяйственного назначения и строения, расположенные на них и используемые в экономической деятельности, многолетние насаждения, земельные участки в садово-огороднических товариществах и строения, расположенные на них, огороды за чертой населенных пунктов;

[...]».

## ВОПРОСЫ ПРАВА

### А. Аргументы автора обращения

9. В обоснование обращения об исключительном случае неконституционности автор утверждает, что владельцы участков садоводческого товарищества «Sor-Lotus», образованного в результате добровольного объединения некоторых работников предприятия на разделенном на сектора земельном участке в целях получения сельскохозяйственной продукции, подвергаются дискриминации в сравнении с жителями села Воловица, на территории которого находится садовое товарищество. Так, владельцы участков на территории садового товарищества ущемляются в правах применением к ним НДС по стандартной ставке 20% на поставляемую электроэнергию, что противоречит статье 16 Конституции.

10. Автор обращения также отмечает, что критикуемые правовые положения нарушают право собственности, предусмотренное ст. 127 ч.(2) Конституции.

### В. Оценка Конституционного суда

11. Рассмотрев приемлемость обращения об исключительном случае неконституционности, Конституционный суд отмечает следующее.

12. В соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) Конституции, конституционный контроль законов, в частности, Постановления Правительства № 629 от 13 ноября 1991 года о садовых товариществах и Положения об оценке недвижимого имущества в целях налогообложения, утвержденного Постановлением Правительства №1303 от 24 ноября 2004 года, относится к компетенции Конституционного суда.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 15G/2018  
ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА № 629 ОТ 13 НОЯБРЯ 1991 ГОДА И ПУНКТА 19 ПП. С)  
ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ  
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, УТВЕРЖДЕННОГО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
№ 1303 ОТ 24 НОЯБРЯ 2004 ГОДА  
(СТАТУС САДОВЫХ ТОВАРИЩЕСТВ)

13. Конституционный суд отмечает, что обращение об исключительном случае неконституционности, заявленном адвокатом Валентином Чухрий в деле № 2с-38/17, находящемся в производстве суда Сорока, главный офис, подано субъектом, наделенным таким правом в соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) и п. г) Конституции, в свете ее толкования Постановлением Конституционного суда № 2 от 9 февраля 2016 года.

14. Конституционный суд отмечает, что предметом обращения об исключительном случае неконституционности является Постановление Правительства № 629 от 13 ноября 1991 года о садовых товариществах и пкт. 19 пп. с) Положения об оценке недвижимого имущества в целях налогообложения, утвержденного Постановлением Правительства №1303 от 24 ноября 2004 года.

15. Конституционный суд отмечает, что автор обращения ссылается на нарушение оспариваемыми нормами конституционных положений статей 16 и 127 ч. (2), гарантирующих принцип равенства и, соответственно, право собственности.

16. Конституционный суд заключает, что Постановление Правительства № 629 от 13 ноября 1991 года регулирует статус садовых товариществ и порядок осуществления права владения и пользования земельными участками и строениями садовых товариществ, а пкт. 19 пп. с) Положения об оценке недвижимого имущества в целях налогообложения относит садовые товарищества к категории объектов недвижимого имущества сельскохозяйственного назначения.

17. Рассмотрев обращение, Конституционный суд заключает, что предметом основного спора является отказ владельцев участков, находящихся на территории С.Т. «Sor-Lotus» КООП, оплачивать электроэнергию, поставляемую АО «FEE-Nord», с НДС по стандартной ставке (20%).

18. Конституционный суд напоминает, что в своей практике он установил, что ст. 16 Конституции применима в случае, когда ситуация, к которой относится дифференцированное отношение, включает одно из условий осуществления какого-либо права, гарантируемого Конституцией, либо оспариваемые меры касаются осуществления права, гарантированного Основным законом. Для применения статьи 16 достаточно, чтобы регулируемая оспариваемыми нормами ситуация подпадала под действие одной или нескольких положений Конституции, гарантирующих основные права (Постановление № 12 от 1 ноября 2012 года).

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 15G/2018  
ОБ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОМ СЛУЧАЕ НЕКОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВА № 629 ОТ 13 НОЯБРЯ 1991 ГОДА И ПУНКТА 19 ПП. С)  
ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В ЦЕЛЯХ  
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, УТВЕРЖДЕННОГО ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
№ 1303 ОТ 24 НОЯБРЯ 2004 ГОДА  
(СТАТУС САДОВЫХ ТОВАРИЩЕСТВ)

19. Кроме того, Конституционный суд отмечает, что статья 127 ч.(2) Конституции неприменима к данному делу. Конституционные положения статьи 127 относятся в основном к государственной собственности и касаются юридических лиц публичного права – государства или административно-территориальных единиц – обладающих как правом частной собственности, защищенным ст. 46 Конституции, так и правом публичной собственности. Конституционный суд заключает, что авторы обращения не обладают этим статусом.

20. Учитывая вышеизложенное, Конституционный суд считает, что обращение не отвечает требованиям приемлемости для рассмотрения его по существу.

По этим основаниям, в соответствии со ст. 26 ч. (1) Закона о Конституционном суде, ст. 61 ч. (3) и ст. 64 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

**О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. *Признать неприемлемым* обращение об исключительном случае неконституционности Постановления Правительства № 629 от 13 ноября 1991 года о садовых товариществах и пкт. 19 пп. с) Положения об оценке недвижимого имущества в целях налогообложения, утвержденного Постановлением Правительства № 1303 от 24 ноября 2004 года, заявленном адвокатом Валентином Чухрий в деле № 2с-38/17, находящемся в производстве суда Сорока, главный офис.

2. Настоящее определение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

**Председатель**

**Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ**

*Кишинэу, 29 марта 2018 г.  
ОКС № 22  
Дело № 15g/2018 г.*