



**Republica Moldova**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**

Перевод

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ**

*обращения № 107g/2019 г.*

об исключительном случае неконституционности  
некоторых положений ст. 7 Закона о статусе местного выборного лица

КИШИНЭУ

3 июня 2019 г.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 107G/2019

Конституционный суд в составе:

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ, *председатель*,  
Раиса АПОЛЬСКИЙ,  
Артур РЕШЕТНИКОВ,  
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,

при участии *секретаря заседания*, Алены Балабан,

Принимая во внимание обращение, представленное  
и зарегистрированное 30 мая 2019 г.,  
рассмотрев предварительно указанное обращение,  
учитывая акты и материалы дела,  
проведя обсуждение в совещательной комнате 3 июня 2019 г.,

выносит следующее определение:

#### **ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА**

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение об исключительном случае неконституционности синтагм «структурных подразделений органов местного публичного управления» в п. с) и «структур, подведомственных местным органам публичной власти» в п. d) ч. (1) ст. 7 Закона о статусе местного выборного лица, представленное по ходатайству адвоката Серджиу Раду, в рамках дела № 4-317/2019, рассматриваемого судом Кишинэу, сектор Чокана.

2. Обращение было представлено в Конституционный суд 30 мая 2019 года судьей суда Кишинэу, сектор Чокана, Серджиу Чобану, в соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) и п. g) Конституции.

#### **А. Обстоятельства основного спора**

3. В производстве суда Кишинэу, сектор Чокана, находится дело Людмилы Кубе, которая обвиняется в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 313<sup>4</sup> ч. (4) Кодекса о правонарушениях.

4. Обвинение в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 313<sup>4</sup> Кодекса о правонарушениях, было предъявлено Людмиле Кубе 5 января 2019 года и заключается в нарушении правового режима несовместимостей. Являясь советником районного совета Стрэшень, Людмила Кубе одновременно занимала должность исполняющего обязанности директора гимназии «Михай Витязу» г. Стрэшень.

5. В ходе судебного заседания от 9 апреля 2019 года адвокат Серджиу Раду представил запрос об исключительном случае

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 107G/2019

неконституционности некоторых предложений ст. 7 ч. (1) п.с) и п.d) Закона о статусе местного выборного лица.

6. Положения ст. 7 Закона о статусе местного выборного лица предусматривают несовместимость мандата местного выборного лица.

7. Датированным тем же числом определением суд Кишинэу, сектор Чокана, удовлетворил запрос и направил обращение в Конституционный суд для разрешения.

## **В. Применимое законодательство**

### 8. Применимые положения Конституции:

#### Статья 23

Право каждого человека на знание своих прав и обязанностей

«[...]

(2) Государство обеспечивает право каждого человека на знание своих прав и обязанностей. С этой целью государство публикует все законы и другие нормативные акты и обеспечивает их доступность».

### 9. Применимые положения Кодекса о правонарушениях, утвержденного Законом № 218 от 24 октября 2008 года:

#### Статья 313<sup>4</sup>

Нарушение правового режима несовместимости и ограничений для государственной должности или ответственной государственной должности

«Нарушение правового режима несовместимости и ограничений для государственной должности или ответственной государственной должности путем:

а) неразрешения в законный срок несовместимости для государственной должности, государственной должности с особым статусом, ответственной государственной должности или для деятельности местного выборного лица согласно законодательству, регулирующему статус этих лиц, и законодательству о декларировании и контроле имущества и личных интересов;

б) использования в частных интересах официальных символов, связанных с исполнением полномочий, государственной должности или ответственной государственной должности, допущения использования своего имени, сопровождаемого своим статусом публичного агента, своего голоса либо своей подписи для любого вида рекламы хозяйствующего субъекта, отечественного или иностранного коммерческого продукта, вопреки положениям законодательства о неподкупности и законодательства о декларировании и контроле имущества и личных интересов,

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 60 условных единиц, на должностных лиц в размере от 120 до 200 условных единиц с лишением или без лишения права осуществлять определенную деятельность, в том числе занимать государственные должности и ответственные государственные должности, на срок от 6 месяцев до одного года, на юридических лиц в размере от 200 до 250 условных единиц».

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 107G/2019

10. Применимые положения Закона о статусе местного выборного лица № 768 от 2 февраля 2000 года:

## Ст.7

«(1) Мандат местного выборного лица несовместим:

- а) с исполнением другой ответственной государственной должности;
  - б) с обязанностями государственного служащего территориального бюро Государственной канцелярии;
  - в) с обязанностями государственного служащего или работника **структурных подразделений органов местного публичного управления**, в том числе Народного Собрания и Исполнительного комитета Гагаузии (аппарат председателя района, примэрии, примэрия и претуры муниципия Кишинэу, управления, отделы и другие структурные подразделения);
  - г) с обязанностями руководителя или заместителя руководителя (включая лиц, временно исполняющих их обязанности) **структур, подведомственных местным органам публичной власти** (публичные учреждения, службы, муниципальные предприятия);
  - е) в других случаях, предусмотренных законодательством, в том числе статьей 84 Закона о местном публичном управлении № 436-XVI от 28 декабря 2006 года.
- (2) Наряду с ограничениями, предусмотренными частью (1) настоящей статьи, мандат советника несовместим с обязанностями советника совета того же уровня или советника советов любого уровня в других административно-территориальных единицах второго уровня».

## ВОПРОСЫ ПРАВА

## А. Аргументы автора обращения

11. В обоснование обращения автор отмечает, что понятие «подведомственных», содержащееся в оспариваемых положениях, является непредсказуемым и противоречит ст. 23 Конституции, которая предусматривает право каждого человека на знание своих прав и обязанностей.

12. Автор обращения считает, что является неясным, если лицо находится в отношениях подчиненности. По его мнению, тот, кто обладает мандатом местного выборного лица и одновременно занимает должность исполняющего обязанности директора учебного заведения, подведомственного местному органу публичной власти, находится в положении несовместимости.

## В. Оценка Конституционного суда

13. Рассмотрев с точки зрения приемлемости обращение, Конституционный суд отмечает следующее.

14. В соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) Конституции, конституционный контроль законов, в рассматриваемом случае Закона

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 107G/2019

о статусе местного выборного лица, относится к компетенции Конституционного суда.

15. Конституционный суд отмечает, что обращение об исключительном случае неконституционности представлено уполномоченным субъектом, по ходатайству адвоката Серджиу Раду, в рамках дела №4-317/2019, рассматриваемого судом Кишинэу, сектор Чокана, в соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) и п. г) Конституции.

16. Предметом обращения являются синтагмы «структурных подразделений органов местного публичного управления» в п. с) и «структур, подведомственных местным органам публичной власти» в п. d) ч. (1) ст. 7 Закона о статусе местного выборного лица. Положения ст. 7 Закона о статусе местного выборного лица предусматривают несовместимость мандата местного выборного лица.

17. Что касается критики автора с точки зрения ст. 23 Конституции, Конституционный суд считает ее беспочвенной, поскольку оспариваемые положения не нарушают требования о ясности и точности закона.

18. Конституционный суд отмечает, что определение статуса местного выборного лица вытекает из необходимости эффективного осуществления полномочий для реализации власти на местном уровне. Так, местный избранник обязан соблюдать положения закона и исключать ситуации, которые приводят к несовместимости должностей.

19. Вместе с тем, Конституционный суд отмечает, что вопрос о подчинении учреждения местному органу публичной власти не входит в сферу конституционного контроля.

20. Согласно ст. 21 ч. (1) Кодекса об образовании, публичные учреждения начального, гимназического, лицейского и внешкольного (районного уровня) образования создаются, реорганизуются и ликвидируются органами местного публичного управления второго уровня. Тот же Кодекс в ст. 50 ч. (7) предусматривает, что директор общеобразовательного учреждения заключает индивидуальный трудовой договор с отраслевым местным органом в области образования, а заместитель директора – с директором общеобразовательного учреждения. Таким образом, исполнение заместителем должностных обязанностей директора предполагает, что у него те же права и обязанности, что и у директора учебного заведения.

21. Конституционный суд отмечает, что толкование, разъяснение и устранение сомнений в применении оспариваемых положений ст. 7 ч. (1) п. с) и п. d) Закона о статусе местного выборного лица в аспекте несовместимости мандата местного выборного лица с исполнением других должностей относится к компетенции судебных инстанций.

22. Исходя из вышеизложенного, Конституционный суд заключает, что обращение является необоснованным.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 107G/2019

Руководствуясь положениями ст. 26 ч. (1) Закона о Конституционном суде, ст. 61 ч. (3) и ст. 64 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

**О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. Признать неприемлемым обращение об исключительном случае неконституционности синтагм «структурных подразделений органов местного публичного управления» в п. с) и «структур, подведомственных местным органам публичной власти» в п.d) ч. (1) ст.7 Закона о статусе местного выборного лица, представленное по ходатайству адвоката Серджиу Раду, в рамках дела № 4-317/2019, рассматриваемого судом Кишинэу, сектор Чокана.

2. Настоящее определение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

**Председатель**

**Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ**

*Кишинэу, 3 июня 2019 г.  
ОКС № 82  
Дело № 107g/2019 г.*