



**Republica Moldova**  
**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**

Перевод

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ**

*обращения № 103g/2019 г.*

об исключительном случае неконституционности  
п. 4 Постановления Правительства № 1284 от 26 декабря 2018 года

КИШИНЭУ

3 июня 2019 г.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 103G/2019

Конституционный суд в составе:

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ, *председатель*,  
Раиса АПОЛЬСКИЙ,  
Аурел БЭЕШУ,  
Артур РЕШЕТНИКОВ,  
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,

при участии *секретаря заседания*, Василия Опря,

Принимая во внимание обращение, представленное  
и зарегистрированное 28 мая 2019 г.,  
рассмотрев предварительно указанное обращение,  
учитывая акты и материалы дела,  
проведя обсуждение в совещательной комнате 3 июня 2019 г.,

выносит следующее определение:

### **ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА**

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение об исключительном случае неконституционности п. 4 Постановления Правительства № 1284 от 26 декабря 2018 года о внесении изменений в Постановление Правительства № 1478 от 15 ноября 2002 года о пособиях семьям с детьми и о признании утратившим силу Постановления Правительства № 769 от 25 ноября 1992 года о мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, представленное по запросу Родики Дуб, в рамках дела № 2а-3694/18, рассматриваемого Апелляционной палатой Кишинэу.

2. Обращение было представлено в Конституционный суд 28 мая 2019 года судебным составом Апелляционной палаты Кишинэу в лице Стелианы Йоргов, Ольги Кожокару и Бориса Быркэ, в соответствии со ст.135 ч. (1) п. а) и п. г) Конституции.

#### **А. Обстоятельства основного спора**

3. Родика Дуб 27 сентября 2017 года подала исковое заявление против Национальной кассы социального страхования с требованием о назначении пособия по уходу за ребенком в размере невыплаченных алиментов, взыскании связанных с этим пени и штрафных санкций, применении уровня инфляции при установлении размера невыплаченных алиментов и возмещении материального и морального вреда.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 103G/2019

4. Решением суда Кишинэу от 16 июля 2018 года исковое заявление было отклонено. В обоснование своего решения суд отметил, что Постановление Правительства № 769 от 25 ноября 1992 года о мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, указанное истицей в исковом заявлении, устарело. Решение судебной инстанции было обжаловано в апелляционном порядке.

5. В ходе апелляционного производства Родика Дуб представила запрос об исключительном случае неконституционности п. 4 Постановления Правительства № 1284 от 26 декабря 2018 года, признающего утратившим силу Постановление Правительства № 769/1992 о мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

6. Определением от 16 мая 2019 года Апелляционная палата Кишинэу удовлетворила запрос и направила обращение в Конституционный суд для разрешения.

## **В. Применимое законодательство**

### **7. Применимые положения Конституции:**

#### **Статья 47**

##### **Право на социальное обеспечение и защиту**

«(1) Государство обязано принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня, потребного для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, в том числе пищи, одежды, жилища, медицинского ухода и необходимого социального обслуживания.

(2) Граждане имеют право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или в других случаях утраты средств к существованию по не зависящим от них обстоятельствам».

#### **Статья 49**

##### **Защита семьи и детей-сирот**

«(1) Государство экономическими и иными мерами способствует образованию семьи и выполнению ею своих функций.

(2) Государство покровительствует материнству, детству и молодежи и содействует развитию соответствующих учреждений.

(3) Все заботы по содержанию, обучению и воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, возлагаются на государство и общество. Государство поощряет и поддерживает благотворительность в отношении таких детей».

#### **Статья 50**

##### **Защита матерей, детей и молодежи**

«(1) Мать и ребенок имеют право на особую помощь и защиту. Все дети, в том числе внебрачные, пользуются одинаковой социальной защитой.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 103G/2019

(2) Дети и молодежь пользуются особой поддержкой в осуществлении своих прав.

(3) Государство предоставляет необходимые пособия на детей и помощь для ухода за больными детьми или детьми с ограниченными возможностями. Иные формы социального обеспечения детей и молодежи устанавливаются законом. [...]».

8. Применимые положения Закона № 489 от 8 июля 1999 года о государственной системе социального страхования:

## Статья 1

## Используемые понятия

«В настоящем законе используются следующие понятия:

*социальное страхование* – система социальной защиты, обеспечивающая предоставление застрахованным лицам пенсий, пособий для предупреждения заболеваний и восстановления трудоспособности, других пособий, предусмотренных законодательством;

[...]

*застрахованное лицо* – трудоспособное физическое лицо, постоянно проживающее или временно пребывающее в Республике Молдова и подлежащее обязательному государственному социальному страхованию для получения прав, которые предупреждают, ограничивают или устраняют социальные риски, предусмотренные законодательством;

[...]

*Национальная касса социального страхования* (далее – *Национальная касса*) – подчиненный Правительству центральный административный орган, который администрирует и управляет государственной системой социального страхования;

[...]

*государственная система социального страхования* (далее – *государственная система страхования*) – организованная совокупность форм социального страхования, обособленных, но в целом взаимосвязанных, через которые реализуется полнота социальной защиты застрахованных лиц».

9. Применимые положения Постановления Правительства № 769 от 25 ноября 1992 года о мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов:

«1. Дети, родители которых, обязанные к уплате алиментов, разыскиваются органами внутренних дел по определениям судов и постановлениям органов уголовного преследования в связи с уклонением от уплаты алиментов, привлечением к уголовной ответственности за совершение преступлений и по иным основаниям, либо отбывают наказание в исправительно-трудовых учреждениях, где не имеют заработка, с которого могут быть взысканы алименты в установленном законом минимальном размере либо находятся на излечении в лечебных учреждениях без выплаты пособий по социальному страхованию, в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно по причинам, не зависящим от лиц, обязанных к их уплате имеют право на пособия семьям с детьми в соответствии с действующим законодательством.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 103G/2019

В период розыска родителей производить выплату средств на несовершеннолетних детей для возмещения дополнительных расходов, связанных с исключительными обстоятельствами (тяжелая болезнь, увечье ребенка и т.д.), в полном размере, установленном решением суда. Указанные средства выплачивать также в случаях, когда решения судов о взыскании дополнительных расходов не могут быть исполнены по причинам, не зависящим от лиц, обязанных к их уплате.

Выплата пособий в период розыска родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, производится по решению судов.

Выплата пособий и средств на несовершеннолетних детей для возмещения дополнительных расходов, связанных с исключительными обстоятельствами, производится за счет взыскиваемых с родителей невыплаченных сумм минимальных размеров алиментов и указанных средств (для лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, - фактически выплачиваемых сумм пособий и средств) с начислением 10 процентов на эти суммы, а также за счет отчислений 50 процентов сумм государственной пошлины, взимаемой за расторжение брака судами и органами загса.

2. Возложить выплату пособий и средств для возмещения дополнительных расходов, предусмотренных пунктом 1 настоящего постановления, на органы социального обеспечения.

3. Установить, что требования о взыскании с родителей, обязанных к уплате алиментов, сумм, выплаченных в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления, приравниваются в требованиям по алиментам.

4. Средства на выплату пособий и возмещение дополнительных расходов на несовершеннолетних детей в период розыска их родителей, обязанных к уплате алиментов, и в других установленных случаях перечисляются и аккумулируются на специальном счете Социального фонда Республики Молдова.

5. Возложить на Министерство финансов контроль за правильным и своевременным поступлением и расходованием денежных средств, предназначенных для выплаты пособий и возмещения дополнительных расходов на несовершеннолетних детей в соответствии с настоящим постановлением.

6. Министерству юстиции усилить контроль за деятельностью судов по исполнению судебных решений о взыскании алиментов на детей и организации работы по взысканию с родителей, обязанных к уплате алиментов, сумм, выплаченных в период их розыска, и в других установленных случаях, с начислением 10 процентов на эти суммы.

7. Министерству внутренних дел обеспечить активизацию розыска лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов».

10. Применимые положения Постановления Правительства № 1284 от 26 декабря 2018 года о внесении изменений в Постановление Правительства № 1478 от 15 ноября 2002 года о пособиях семьям с детьми и о признании утратившим силу Постановления Правительства № 769 от 25 ноября 1992 года о мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов:

«[...]

**4. Признать утратившим силу Постановление Правительства № 769/1992 о мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей,**

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 103G/2019

**родители которых уклоняются от уплаты алиментов (Официальный монитор Республики Молдова, 1992 г., № 11, ст.353). [...]**».

## ВОПРОСЫ ПРАВА

### А. Аргументы автора обращения

11. Автор обращения отмечает, что Постановление Правительства №769 от 25 ноября 1992 года о мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, предоставляет ей право получать от государства в счет алиментов денежные средства по уходу за несовершеннолетними детьми, если другой родитель уклоняется от уплаты алиментов. По мнению автора обращения, эти суммы выплачиваются Национальной кассой социального страхования с последующим взысканием с родителя-должника регрессивным иском. Автор обращения считает, что Постановление Правительства №769 от 25 ноября 1992 года порождает законные ожидания на получение средств, в смысле статьи 1 Протокола № 1 к Европейской конвенции.

12. Автор обращения считает, что в связи с тем, что в результате признания Постановления Правительства №769 от 25 ноября 1992 года утратившим силу она не может получать средства по уходу за несовершеннолетними детьми, нарушаются ст. 4, ст. 16, ст.20, ст. 46, ст. 47, ст. 49, ст. 50, ст. 51 и ст. 120 Конституции.

### В. Оценка Конституционного суда

13. Рассмотрев с точки зрения приемлемости обращение, Конституционный суд отмечает следующее.

14. В соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) Конституции, конституционный контроль постановлений Правительства, в рассматриваемом случае п. 4 Постановления Правительства № 1284 от 26 декабря 2018 года, относится к компетенции Конституционного суда.

15. Конституционный суд отмечает, что обращение об исключительном случае неконституционности представлено уполномоченным субъектом, по запросу Родики Дуб, в рамках дела №2а-3694/18, рассматриваемого Апелляционной палатой Кишинэу, в соответствии со ст. 135 ч. (1) п. а) и п. g) Конституции.

16. Предметом обращения является п. 4 Постановления Правительства № 1284 от 26 декабря 2018 года, которым было признано утратившим силу Постановление Правительства № 769/1992 о мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 103G/2019

17. Автор обращения полагает, что этим совершается вмешательство в право собственности, гарантированное ст. 46 Конституции. Она утверждает, что Постановление Правительства № 769/1992 предоставляет ей право получать от государства денежные средства по уходу за несовершеннолетними детьми, если другой родитель уклоняется от уплаты алиментов. Во-первых, Конституционный суд проанализирует обоснованность этого аргумента в свете ст. 46 Конституции. Если ответ будет утвердительным, Конституционный суд проанализирует более детально приемлемость обращения, проверив наличие вмешательства в данное право.

18. Конституционный суд отмечает, что положения Постановления Правительства № 769 от 25 ноября 1992 года не предоставляют автору обращения никаких прав на получение от государства денежных средств по уходу за несовершеннолетними детьми в случае уклонения другого родителя от уплаты алиментов. Конституционный суд отмечает, что этот вывод вытекает из текстуального и системного толкования положений указанного Постановления. Более того, и Закон о государственной системе социального страхования подтверждает беспочвенность мнения автора обращения о том, что Национальная касса социального страхования обязана выплачивать такие пособия. В соответствии с четкими положениями данного закона, пособия, материальная помощь и другие выплаты осуществляются Национальной кассой социального страхования в условиях и пределах, установленных законом. Согласно закону, чтобы воспользоваться этими правами, является обязательным участие налогоплательщика в формировании фондов государственной системы социального страхования. Более того, этот закон содержит и перечень пособий, видов материальной помощи и других выплат, предоставляемых в результате уплаты налогоплательщиками взносов в фонды государственной системы социального страхования. Этот перечень не включает и выплаты, связанные с взысканием денежных средств по уходу за несовершеннолетними детьми с другого родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов. В этой связи Конституционный суд напоминает, что и Закон о социальной помощи № 547 от 25 декабря 2003 года не предоставляет своим бенефициарам права на получение такого рода денежных средств. Таким образом, Конституционный суд заключает, что аргументы автора обращения о наличии права на получение от государства в счет алиментов денежных средств по уходу за несовершеннолетними детьми являются необоснованными. Этот вывод освобождает Конституционный суд от проверки наличия вмешательства в право собственности, гарантированное ст. 46 Конституции.

19. Конституционный суд отмечает, что в Определении № 7 от 17 января 2019 года, которое было вынесено по обращению о контроле

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 103G/2019

конституционности Постановления Правительства № 769 от 25 ноября 1992 года, указал, что Постановление Правительства предоставляет своим адресатам социальные права. Конституционный суд вновь подчеркивает, что эти социальные права необходимо осуществить с учетом, в том числе, положений законодательства о социальном страховании. Конституционный суд уточняет, что такого подхода требует принцип согласованности правовой системы.

20. Исходя из вышеизложенного, Конституционный суд отмечает, что обращение является необоснованным и не может быть принято к рассмотрению по существу.

Руководствуясь положениями ст. 26 ч. (1) Закона о Конституционном суде, ст. 61 ч. (3) и ст. 64 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

**О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. *Признать неприемлемым* обращение об исключительном случае неконституционности п. 4 Постановления Правительства № 1284 от 26 декабря 2018 года о внесении изменений в Постановление Правительства № 1478 от 15 ноября 2002 года о пособиях семьям с детьми и о признании утратившим силу Постановления Правительства № 769 от 25 ноября 1992 года о мерах по улучшению материального положения несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, представленное по запросу Родики Дуб, в рамках дела № 2а-3694/18, рассматриваемого Апелляционной палатой Кишинэу.

2. Настоящее определение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

**Председатель**

**Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ**

*Кишинэу, 3 июня 2019 г.*

*ОКС № 81*

*Дело № 103g/2019 г.*