



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

DECIZIE

referitoare la cererea de suspendare a acțiunii
unor prevederi din Legea nr. 47 din 14 martie 2024 cu privire la
modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent
managementului resurselor umane)

(sesizarea nr. 101a/2024)

CHIȘINĂU

2 mai 2024

DECIZIE REFERITOARE LA CEREREA DE SUSPENDARE A ACȚIUNII
UNOR PREVEDERI DIN LEGEA NR. 47 DIN 14 MARTIE 2024 CU PRIVIRE LA
MODIFICAREA UNOR ACTE NORMATIVE (ACTUALIZAREA CADRULUI
NORMATIV AFERENT MANAGEMENTULUI RESURSELOR UMANE)

Curtea Constituțională, judecând în componența:

dnei Domnica MANOLE, *Președinte*,
dnei Viorica PUICA,
dlui Nicolae ROȘCA,
dlui Serghei ȚURCAN,
dlui Vladimir ȚURCAN, *judecători*,
cu participarea dnei Ludmila Chihai, *asistent judiciar*,

Având în vedere sesizarea înregistrată la 30 aprilie 2024,
Examinând *prima facie* sesizarea menționată,
Având în vedere actele și lucrările dosarului,
Deliberând în camera de consiliu,

C O N S T A T Ă :

1. La originea cauzei se află o sesizare depusă la Curtea Constituțională pe 30 aprilie 2024 de doamna Inga Sibova, deputată în Parlamentul Republicii Moldova, pe baza articolelor 135 alin. (1) lit. a) din Constituție, 25 lit. g) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și 38 alin. (1) lit. g) din Codul jurisdicției constituționale.

2. Autoarea sesizării îi solicită Curții să verifice constituționalitatea următoarelor prevederi:

- Art. VIII punctul 5 (în partea modificării articolului 8 alineatul (2) litera c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public) și punctul 6;
- Art. X punctul 2 (în partea în care se completează Anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică cu o poziție nouă cu următorul cuprins: „Conducător al autorității administrative din subordinea ministerului, cu excepțiile expres prevăzute de legea specială”);
- Art. XI (în partea completării modificării Anexei la Legea nr. 155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, Capitolul II, Secțiunea a 2-a „Autoritățile din subordinea organelor centrale de specialitate ale administrației publice și din subordinea altor autorități administrative centrale (aparatură centrală și subdiviziunile teritoriale)” cu 1. Funcții publice de conducere de nivel superior, cod A08 (director adjunct/directoare adjunctă; șef adjunct/șefă adjunctă inspectorat/inspecție));
- Art. XII punctul 2;
- Art. XVI;
- Art. XIX punctul 2 (în partea completării codului funcției „A1024” din tabelul 1 la compartimentul „Alte funcții de demnitate publică la nivel central” și codului funcției „A2010” din tabelul 2 la compartimentul „Autoritățile administrative centrale și din subordine” în secțiunea „1. Funcții publice de conducere de nivel

DECIZIE REFERITOARE LA CEREREA DE SUSPENDARE A ACȚIUNII
UNOR PREVEDERI DIN LEGEA NR. 47 DIN 14 MARTIE 2024 CU PRIVIRE LA
MODIFICAREA UNOR ACTE NORMATIVE (ACTUALIZAREA CADRULUI
NORMATIV AFERENT MANAGEMENTULUI RESURSELOR UMANE)

superior”, precum și excluderea codurilor de funcție „A2012”, „A2013” și „A2014” din secțiunea „2. Funcții publice de conducere” din Anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar);

- Art. XXIV punctul 1 (în partea modificării articolului 10 alineatul (2) litera b) liniuța a cincea și litera c) liniuța a treia, și anume textul „cu excepția celui cu funcții de demnitate publică” din Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023);
- Art. XXV alin. (1)

din Legea nr. 47 din 14 martie 2024 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent managementului resurselor umane).

3. Legea nr. 47 din 14 martie 2024 a intrat în vigoare la 1 aprilie 2024, cu excepția prevederilor art. XXIV pct. 2, care se vor pune în aplicare începând cu 1 iunie 2024, a prevederilor art. VIII pct. 17, în partea ce ține de modificarea art. 28 alin. (1) și (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, a prevederilor art. VIII pct. 42, în partea formării corpului de rezervă al funcționarilor publici și a elaborării Planului anual de ocupare a funcțiilor publice, în cazul autorităților administrației publice centrale, care se vor pune în aplicare începând cu 31 decembrie 2025, iar în cazul autorităților administrației publice locale – începând cu 1 ianuarie 2027. Zilele de concediu de odihnă anual acumulate/nefolosite de către salariați până la intrarea în vigoare a prezentei legi vor fi utilizate până la 31 decembrie 2029, separat de concediul de odihnă anual pentru anul respectiv, în baza unei programări elaborate anual de angajator de comun acord cu salariații, ținându-se cont de necesitatea asigurării bunei funcționări a unității. Prevederile art. VIII pct. 5, în partea ce ține de completarea art. 8 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public cu alineatul (4¹), prevederile art. VIII pct. 25, în partea ce ține de modificarea alineatului (4) de la art. 37 din legea menționată, și prevederile art. VIII pct. 40, în partea deținerii certificatului de absolvire a programului de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice de conducere de nivel superior, se vor pune în aplicare începând cu 1 iunie 2025. Prevederile art. II se vor pune în aplicare odată cu publicarea legii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

4. Totodată, pe baza articolelor 25¹ alin. (2) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și 7¹ alin. (2) din Codul jurisdicției constituționale, autoarea sesizării i-a solicitat Curții să suspende acțiunea prevederilor contestate.

5. În susținerea cererii privind suspendarea acțiunii prevederilor contestate, autoarea sesizării a menționat că la 24 aprilie 2024, în ședința Guvernului au fost examinate și aprobate două proiecte de modificare a hotărârilor de Guvern privind cadrul normativ conex Legii nr. 47 din 14 martie 2024, care urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

DECIZIE REFERITOARE LA CEREREA DE SUSPENDARE A ACȚIUNII
UNOR PREVEDERI DIN LEGEA NR. 47 DIN 14 MARTIE 2024 CU PRIVIRE LA
MODIFICAREA UNOR ACTE NORMATIVE (ACTUALIZAREA CADRULUI
NORMATIV AFERENT MANAGEMENTULUI RESURSELOR UMANE)

6. Autoarea susține că în cazul nesuspendării parțiale a Legii nr. 47 din 14 martie 2024 vor fi disponibilizați mai mulți funcționari publici de conducere fără dreptul de a contesta deciziile în instanțele de contencios administrativ și, ca urmare, li se va îngădi dreptul la un proces echitabil.

7. Autoarea sesizării afirmă că prin suspendarea parțială a acțiunii Legii contestate vor putea fi eliminate problemele referitoare la soluțiile dispuse în baza unor prevederi ale legii care eventual pot fi declarate neconstituționale.

8. Curtea reține că poate suspenda, sesizată fiind, acțiunea actelor prevăzute la articolele 135 alin. (1) lit. a) din Constituție, 4 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și 4 alin. (1) lit. a) din Codul jurisdicției constituționale, dacă aceste acte afectează sau se referă la domeniile stabilite la articolul 25¹ alin. (2) din Legea citată și la articolul 7¹ alin. (2) din Codul menționat (a se vedea DCC nr. 161 din 29 decembrie 2020, § 7; DCC nr. 143 din 26 octombrie 2023, § 6).

9. Curtea reiterează că măsura suspendării acțiunii unor acte contestate implică (i) să se stabilească dacă prevederile contestate afectează sau se referă la unul sau mai multe domenii indicate la articolul 25¹ alin. (2) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și la articolul 7¹ alin. (2) din Codul jurisdicției constituționale, iar rațiunea ei constă în (ii) evitarea unor prejudicii și consecințe negative iminente (a se vedea, *mutatis mutandis*, DCC nr. 49 din 28 aprilie 2023, § 6). Aceste condiții trebuie întrunite cumulativ.

10. În jurisprudența sa, Curtea a reținut că în cazul invocării riscului afectării unui domeniu prevăzut de articolul 25¹ alin. (2) pct. 1) din Legea cu privire la Curtea Constituțională și de articolul 7¹ alin. (2) pct. 1) din Codul jurisdicției constituționale, autorul cererii de suspendare trebuie să demonstreze intensitatea și posibilele prejudicii și consecințe negative iminente și ireparabile ale riscului invocat (a se vedea DCC nr. 122 din 28 septembrie 2023, § 9). Chiar dacă riscul este abstract, cererile cu privire la suspendarea acțiunii actelor sesizate trebuie motivate convingător. Doar invocarea riscului și enumerarea unor valori fundamentale nu reprezintă o motivare suficientă și convingătoare în vederea suspendării acțiunii actului sesizat (a se vedea DCC nr. 102 din 12 iulie 2022, § 4; DCC nr. 143 din 26 octombrie 2023, § 8).

11. Examinând *prima facie* sesizarea privind solicitarea suspendării, Curtea observă că argumentele autoarei sesizării formulate în susținerea cererii referitoare la suspendarea acțiunii prevederilor contestate nu demonstrează caracterul iminent și irevocabil al pretinselor consecințe negative. Așadar, din argumentele sesizării Curtea consideră că nu există motive suficiente pentru a dispune suspendarea acțiunii dispozițiilor contestate.

Din aceste considerente, pe baza articolelor 135 alin. (1) lit. a) și 140 din Constituție, 4, 25¹ și 26 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, 6, 7¹, 61 și 64 din Codul jurisdicției constituționale, Curtea Constituțională

D E C I D E:

DECIZIE REFERITOARE LA CEREREA DE SUSPENDARE A ACȚIUNII
UNOR PREVEDERI DIN LEGEA NR. 47 DIN 14 MARTIE 2024 CU PRIVIRE LA
MODIFICAREA UNOR ACTE NORMATIVE (ACTUALIZAREA CADRULUI
NORMATIV AFERENT MANAGEMENTULUI RESURSELOR UMANE)

1. *Se respinge* cererea de suspendare a acțiunii prevederilor:
- Art. VIII punctul 5 (în partea modificării articolului 8 alineatul (2) litera c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public) și punctul 6;
 - Art. X punctul 2 (în partea în care se completează Anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică cu o poziție nouă cu următorul cuprins: „Conducător al autorității administrative din subordinea ministerului, cu excepțiile expres prevăzute de legea specială”);
 - Art. XI (în partea completării modificării Anexei la Legea nr. 155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, Capitolul II, Secțiunea a 2-a „Autoritățile din subordinea organelor centrale de specialitate ale administrației publice și din subordinea altor autorități administrative centrale (aparatul central și subdiviziunile teritoriale)” cu 1. Funcții publice de conducere de nivel superior, cod A08 (director adjunct/directoare adjunctă; șef adjunct/șefă adjunctă inspectorat/inspecție));
 - Art. XII punctul 2;
 - Art. XVI;
 - Art. XIX punctul 2 (în partea completării codului funcției „A1024” din tabelul 1 la compartimentul „Alte funcții de demnitate publică la nivel central” și codului funcției „A2010” din tabelul 2 la compartimentul „Autoritățile administrative centrale și din subordine” în secțiunea „1. Funcții publice de conducere de nivel superior”, precum și excluderea codurilor de funcție „A2012”, „A2013” și „A2014” din secțiunea „2. Funcții publice de conducere” din Anexa nr. 3 la Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar);
 - Art. XXIV punctul 1 (în partea modificării articolului 10 alineatul (2) litera b) liniuța a cincea și litera c) liniuța a treia, și anume textul „cu excepția celui cu funcții de demnitate publică” din Legea bugetului de stat pentru anul 2024 nr. 418/2023);
 - Art. XXV alin. (1)
- din Legea nr. 47 din 14 martie 2024 cu privire la modificarea unor acte normative (actualizarea cadrului normativ aferent managementului resurselor umane).

2. Prezenta decizie este definitivă, nu poate fi supusă niciunei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președinte

Domnica MANOLE

Chișinău, 2 mai 2024
DCC nr. 40
Dosarul nr. 101a/2024