



**Republica Moldova**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**

Перевод

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ**

*обращения № 186а/2019 г.*

о контроле конституционности статьи 26 Закона № 411 от 28 марта 1995 года об охране здоровья, статьи 9 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании и статьи 30 Закона № 270 от 18 декабря 2008 года об убежище в Республике

Молдова

*(медицинская помощь лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища)*

**КИШИНЭУ**

12 марта 2020 г.

Конституционный суд в составе:  
Владимир ЦУРКАН, *председатель*,  
Эдуард АБАБЕЙ,  
Домника МАНОЛЕ,  
Николае РОШКА,  
Люба ШОВА,  
Сергей ЦУРКАН, *судьи*,

при участии *помощника судьи*, Георгия Реницэ,

Принимая во внимание обращение,  
зарегистрированное 21 октября 2019 г.,  
рассмотрев приемлемость указанного обращения,  
учитывая акты и материалы дела,  
проведя обсуждение в совещательной комнате 12 марта 2020 г.,

выносит следующее определение:

## **ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА**

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение о контроле конституционности положений статьи 26 Закона № 411 от 28 марта 1995 года об охране здоровья, статьи 9 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании и статьи 30 Закона № 270 от 18 декабря 2008 года об убежище в Республике Молдова, представленное депутатом Парламента, Александром Олейник.

2. Обращение было представлено в Конституционный суд 21 октября 2019 года на основании статьи 135 ч. (1) п. а) Конституции.

### **А. Основания обращения**

3. Основания обращения, изложенные его автором, сводятся к следующему.

4. Статья 26 Закона № 411 от 28 марта 1995 года об охране здоровья и статья 9 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании регламентируют случаи обязательного медицинского страхования для иностранцев.

5. Так, обе указанные статьи предусматривают, что иностранцы, указанные в пунктах а) – f) ч. (1) статьи 2 Закона № 274 от 27 декабря 2011 года об интеграции иностранцев в Республике Молдова, трудоустроенные в Республике Молдова на основе индивидуального трудового договора, иностранцы, имеющие право на постоянное пребывание в Республике Молдова, а также беженцы и лица, получившие гуманитарную защиту, пользуются теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим

законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное.

6. В этом аспекте, автор утверждает, что оспариваемые положения не регулируют порядок предоставления медицинской помощи лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища.

7. Вместе с тем, статья 30 Закона № 270 от 18 декабря 2008 года об убежище в Республике Молдова регламентирует пределы оказания медицинской помощи лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища. Таким образом, согласно ч. (1) статьи 30 закона, лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, обеспечиваются срочной медицинской помощью на догоспитальном этапе при острых и угрожающих жизни состояниях в соответствии с действующим законодательством. Однако автор обращения считает, что лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, имеют право только на первичную и срочную медицинскую помощь на догоспитальном этапе, а другие виды медицинской помощи исключаются.

## **В. Применимое законодательство**

### **8. Применимые положения Конституции:**

#### **Статья 19**

##### **Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства**

«(1) Иностранные граждане и лица без гражданства имеют те же права и обязанности, что и граждане Республики Молдова, с изъятиями, установленными законом.

[...]».

#### **Статья 36**

##### **Право на охрану здоровья**

«(1) Право на охрану здоровья гарантируется.

(2) Минимальный уровень государственного медицинского обеспечения является бесплатным.

(3) Структура национальной системы здравоохранения и средства, предназначенные для охраны физического и психического здоровья лица, устанавливаются в соответствии с органическим законом».

### **9. Применимые положения Закона № 411 от 28 марта 1995 года об охране здоровья:**

#### **Статья 26**

##### **Обязательное медицинское страхование иностранцев**

«(1) Иностранцы, указанные в пунктах а)–f) части (1) статьи 2 Закона об интеграции иностранцев в Республике Молдова № 274 от 27 декабря 2011 года, трудоустроенные в Республике Молдова на основе индивидуального трудового договора, иностранцы, имеющие право на постоянное

пребывание в Республике Молдова, а также беженцы и лица, получившие гуманитарную защиту, пользуются теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное.

(2) Иностранцы, которым было предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной или религиозной деятельности, обязаны застраховаться в индивидуальном порядке, уплатив взнос обязательного медицинского страхования аналогично гражданам Республики Молдова, которые уплачивают страховой взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в виде фиксированной суммы, если международными договорами не предусмотрено иное.

(3) Статус застрахованного лица и страховые права прекращаются при аннулировании/отмене права на пребывание в Республике Молдова, при прекращении/аннулировании статуса лица без гражданства или формы защиты в соответствии с действующим законодательством».

#### 10. Применимые положения Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании:

##### Статья 9

###### Обязательное медицинское страхование иностранцев

«(1) Иностранцы, указанные в пунктах а)–f) части (1) статьи 2 Закона об интеграции иностранцев в Республике Молдова № 274 от 27 декабря 2011 года, трудоустроенные в Республике Молдова на основе индивидуального трудового договора, иностранцы, имеющие право на постоянное пребывание в Республике Молдова, а также лица, пользующиеся международной защитой, пользуются теми же правами и обязанностями в области обязательного медицинского страхования, что и граждане Республики Молдова, в соответствии с действующим законодательством, если международными договорами не предусмотрено иное.

(2) Иностранцы, которым было предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной или религиозной деятельности, обязаны застраховаться в индивидуальном порядке, уплатив взнос обязательного медицинского страхования аналогично гражданам Республики Молдова, которые уплачивают страховой взнос обязательного медицинского страхования, исчисленный в виде фиксированной суммы, если международными договорами не предусмотрено иное.

(3) Статус застрахованного лица и страховые права приостанавливаются при аннулировании/отмене права на пребывание в Республике Молдова, при прекращении/аннулировании статуса лица без гражданства или формы защиты в соответствии с действующим законодательством».

#### 11. Применимые положения Закона № 270 от 18 декабря 2008 года об убежище в Республике Молдова:

##### Статья 28

###### Права лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища

«Лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, пользуется следующими правами:

[...]

о) получения первичной и срочной медицинской помощи согласно действующему законодательству;

[...]».

### Статья 30

#### Доступ к медицинской помощи

«(1) Лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, обеспечиваются срочной медицинской помощью на догоспитальном этапе при острых и угрожающих жизни состояниях в соответствии с действующим законодательством.

(2) Лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, предоставляется право на бесплатное медицинское обследование (в том числе анонимное) с целью раннего выявления ВИЧ-инфекции и заболевания СПИДом.

(3) Тестирование на маркеры ВИЧ проводится в соответствии с действующим законодательством.

(4) Несовершеннолетние, ходатайствующие о предоставлении убежища, имеют доступ к медицинской помощи на тех же условиях, что и несовершеннолетние граждане Республики Молдова».

## ВОПРОСЫ ПРАВА

### А. Аргументы автора обращения

12. В обоснование обращения автор утверждает, что положения статьи 26 Закона об охране здоровья и статьи 9 Закона об обязательном медицинском страховании не регламентируют порядок предоставления медицинской помощи лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища. Таким образом, данная категория лиц фактически лишена законной возможности доступа к медицинской помощи.

13. Кроме того, автор обращения отмечает, что статья 30 Закона об убежище в Республике Молдова устанавливает, что лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, обеспечиваются срочной медицинской помощью на догоспитальном этапе при острых и угрожающих жизни состояниях в соответствии с действующим законодательством.

14. Автор обращения считает, что лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, не имеют полного доступа к системе медицинского страхования, за исключением несовершеннолетних и лиц, трудоустроенных на основе индивидуального трудового договора. Так, лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, имеют право только на первичную и срочную медицинскую помощь на догоспитальном этапе, исключая другие виды медицинской помощи.

15. Таким образом, автор утверждает, что упущение в регламентировании права лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, на медицинское страхование в условиях, равных с гражданами страны и иностранцами, а именно беженцами и лицами, пользующимися гуманитарной защитой, нарушает право на охрану здоровья.

16. По мнению автора обращения, оспариваемые положения противоречат статьям 4, 7, 16, 19 и 36 Конституции.

## **В. Оценка Конституционного суда**

17. Рассмотрев приемлемость обращения, Конституционный суд отмечает следующее.

18. Статья 25 п. г) Закона о Конституционном суде и статья 38 ч. (1) п. г) Кодекса конституционной юрисдикции наделяют депутатов Парламента правом обращения в Конституционный суд.

19. В соответствии со статьей 135 ч. (1) п. а) Конституции, контроль конституционности законов относится к компетенции Конституционного суда.

20. Предметом обращения являются положения статьи 26 Закона №411 от 28 марта 1995 года об охране здоровья, статьи 9 Закона №1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании и статьи 30 Закона № 270 от 18 декабря 2008 года об убежище в Республике Молдова.

21. Оспариваемые положения ранее не составляли предмет конституционного контроля.

22. Хотя автор обращения и утверждает, что оспариваемые положения противоречат статьям 4, 7, 16, 19 и 36 Конституции, его основной довод относится к предполагаемой дискриминации лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, в получении медицинской помощи по сравнению с гражданами Республики Молдова и иностранцами, а именно беженцами и лицами, пользующимися гуманитарной защитой.

23. В этом аспекте, согласно статье 19 ч. (1) Конституции, иностранные граждане и лица без гражданства имеют те же права и обязанности, что и граждане Республики Молдова, с изъятиями, установленными законом.

24. В своей практике Конституционный суд подчеркивал, что не любое дискриминационное отношение автоматически приводит к нарушению статьи 16 Конституции. Чтобы заключить, что имело место нарушение статьи 16 Конституции, необходимо установить, что лица, находящиеся в одинаковых либо сопоставимых ситуациях, пользуются различным отношением и что это различие является дискриминационным (ПКС № 27 от 20 декабря 2011 года, §61; ПКС №3 от 4 февраля 2020, § 78).

25. Таким образом, в первую очередь Конституционный суд должен проверить, если по данному делу существуют одинаковые или

сопоставимые ситуации, к которым применяется различное отношение.

26. Конституционный суд считает, что указанные автором обращения ситуации не являются одинаковыми или сопоставимыми. Правовой и институциональный режим функционирования системы предоставления убежища в Республике Молдова предусмотрен Законом № 270 от 18 декабря 2008 года. По определению, лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища, является иностранец, подавший заявление о предоставлении убежища, в отношении которого еще не принято решение, вступившее в законную силу (статья 3 Закона № 270 от 18 декабря 2008 года). Заявление о предоставлении убежища рассматривается в срок до шести месяцев (статья 58 ч. (2) Закона № 270 от 18 декабря 2008 года). Конституционный суд заключает, что правовой статус лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, отличается от статуса беженцев и лиц, пользующихся гуманитарной защитой. Они находятся в различных ситуациях и, следовательно, не могут рассчитывать на применение к ним равного отношения. Равенство людей подразумевает равное отношение в одинаковых ситуациях. В различных ситуациях отношение является различным. Конституционный суд считает неприменимыми нормы ст. 16 Конституции в этом случае.

27. Автор обращения также указывает на упущение в регламентировании доступа лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, к системе медицинского страхования.

28. В своей практике Конституционный суд отмечал, что законодательное упущение составляет предмет рассмотрения в Конституционном суде, если этим нарушается одно из основных конституционных прав (см. в связи с этим ПКС № 19 от 3 июля 2018 года, § 59).

29. Вопрос о предполагаемом упущении в регламентировании доступа лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, к системе медицинского страхования требует, прежде всего, оценку прав, которыми обладает данная категория лиц на оказание медицинской помощи, в соответствии с положениями статьи 36 Конституции.

30. Согласно статье 36 Конституции, право на охрану здоровья гарантируется. Минимальный уровень государственного медицинского обеспечения является бесплатным. Структура национальной системы здравоохранения и средства, предназначенные для охраны физического и психического здоровья лица, устанавливаются в соответствии с органическим законом.

31. В связи с этим, Конституционный суд отмечает, что, согласно статье 28 п. о) Закона № 270 от 18 декабря 2008 года, лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, пользуются **правом получения первичной и срочной медицинской помощи**, согласно действующему законодательству.

32. В соответствии с ч. (1) статьи 30 Закона № 270 от 18 декабря 2008 года, лица, ходатайствующие о предоставлении убежища,

обеспечиваются срочной медицинской помощью на догоспитальном этапе при острых и угрожающих жизни состояниях в соответствии с действующим законодательством. Часть (4) данной статьи предусматривает, что несовершеннолетние, ходатайствующие о предоставлении убежища, имеют доступ к медицинской помощи на тех же условиях, что и несовершеннолетние граждане Республики Молдова

33. Конституционный суд отмечает, что уровень медицинской помощи, которым обладают лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, соответствует рекомендациям Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

34. Так, в своем оперативном руководстве по обеспечению доступа к медицинской помощи в городских поселениях от 2011 года Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев выступает за то, чтобы лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, имели доступ к качественным услугам по охране здоровья **на уровне первичной, срочной медицинской помощи и специального ухода** наравне с гражданами.

35. Более того, в пояснительной записке от 2012 года о программах медицинского страхования беженцев и других соответствующих лиц, применимой и к лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев рекомендует предоставлять беженцам, относящимся к уязвимым слоям населения, доступ к услугам профилактической и лечебной медицины.

36. Конституционный суд подчеркивает, что из этих рекомендаций Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев вытекает наличие на международном уровне минимального стандарта по вопросу доступа лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, к системе медицинского страхования.

37. На уровне Европейского Союза, согласно статье 19 ч. (1) Директивы № 2013/33/ЕС Европейского Парламента и Совета Европы от 26 июня 2013 года об установлении стандартов приема лиц, ходатайствующих о международной защите (переработанная), государства-члены обеспечивают заявителям получение необходимой медицинской помощи, которая включает, как минимум, неотложную помощь и основное лечение болезней и серьезных психических расстройств.

38. Конституционный суд отмечает, что, в этих обстоятельствах, законодатель не превысил пределы своего усмотрения, когда обеспечил совершеннолетним лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, право на получение первичной и срочной медицинской помощи. Установление более высокого уровня медицинской защиты, в зависимости от возможностей государства, относится к компетенции Парламента. Так, Конституционный суд не выявил по делу какой-либо проблемы конституционности.

39. Учитывая вышеизложенное, Конституционный суд заключает, что обращение является неприемлемым и не может быть принято к рассмотрению по существу.

По этим основаниям, в соответствии со ст. 26 ч. (1) Закона о Конституционном суде, ст. 61 ч. (3) и ст. 64 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

**О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. *Признать неприемлемым* обращение о контроле конституционности статьи 26 Закона № 411 от 28 марта 1995 года об охране здоровья, статьи 9 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании и статьи 30 Закона № 270 от 18 декабря 2008 года об убежище в Республике Молдова.

2. Настоящее определение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

**Председатель**

**Владимир ЦУРКАН**

*Кишинэу, 12 марта 2020 г.  
ОКС № 27  
Дело № 186а/2019 г.*