



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ

обращения № 177а/2018 г.

о контроле конституционности положений ст. 10 ч. (2) и ч. (3) Закона № 219 от 8 ноября 2018 года о Генеральном инспекторате карабинеров, а также положений п. 2 и п. 3 ст. II Закона № 220 от 8 ноября 2018 года о внесении изменений в некоторые законодательные акты

КИШИНЭУ

29 ноября 2018 г.

Конституционный суд в составе:
Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ, *председатель*,
Аурел БЭЕШУ,
Игорь ДОЛЯ,
Виктор ПОПА,
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,

при участии *секретаря заседания*, Василия Опря,

Принимая во внимание обращение, представленное
и зарегистрированное 26 ноября 2018 г.,
рассмотрев приемлемость указанного обращения,
учитывая акты и материалы дела,
проведя обсуждение в совещательной комнате 29 ноября 2018 г.,

выносит следующее определение:

ПРОЦЕДУРА

1. Президент Республики Молдова, г. Игорь Додон, 26 ноября 2018 года представил в Конституционный суд обращение о контроле конституционности ст. 10 ч. (2) и ч. (3) Закона № 219 от 8 ноября 2018 года о Генеральном инспекторате карабинеров, а также положений п. 2 и п. 3 ст. II Закона № 220 от 8 ноября 2018 года о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

2. После принятия 25 октября 2018 года Закона № 219 о Генеральном инспекторате карабинеров и Закона № 220 о внесении изменений в некоторые законодательные акты Парламент Республики Молдова направил эти законы Президенту Республики Молдова для промульгации. Указанные законы предусматривают создание Генерального инспектората карабинеров и наделяют Правительство некоторыми прерогативами в области руководства национальной системой обороны. Президент отказал в промульгации и вернул эти законы Парламенту на пересмотр.

3. Закон № 219 о Генеральном инспекторате карабинеров и Закон № 220 о внесении изменений в некоторые законодательные акты 8 ноября 2018 года были повторно приняты Парламентом и 12 ноября 2018 года вновь переданы для промульгации.

4. Президент Республики Молдовы 26 ноября 2018 года представил обращение о контроле конституционности указанных законов.

В. Применимое законодательство

5. Применимые положения Конституции:

Статья 87

Полномочия в области обороны

«(1) Президент Республики Молдова является главнокомандующим вооруженными силами.

(2) Президент Республики Молдова с предварительного согласия Парламента может объявить частичную или всеобщую мобилизацию.

(3) В случае вооруженной агрессии против страны Президент Республики Молдова принимает меры по отражению агрессии, вводит военное положение и незамедлительно информирует об этом Парламент. Если Парламент не находится в это время на сессии, он созывается по праву в течение 24 часов после развязывания агрессии.

(4) Президент Республики Молдова может принимать и иные меры, направленные на обеспечение национальной безопасности и общественного порядка, в пределах закона и в соответствии с ним».

Статья 108

Вооруженные силы

«(1) Вооруженные силы подчиняются исключительно воле народа в целях гарантирования суверенитета, независимости, единства, территориальной целостности страны и конституционной демократии.

(2) Структура национальной системы обороны устанавливается органическим законом».

6. Применимые положения Закона № 345 от 25 июля 2003 года о национальной обороне:

Статья 8

«Руководство национальной системой обороны является исключительным и неотъемлемым атрибутом конституционных органов государства и осуществляется Парламентом, Президентом Республики Молдова, Правительством, Министерством обороны и другими органами публичной власти, имеющими полномочия в области национальной обороны, в пределах, установленных Конституцией и другими нормативными актами».

Статья 9

«(1) Силами, предназначенными для обеспечения национальной обороны, являются Вооруженные силы, включающие Национальную армию и Генеральный инспекторат карабинеров.

[...]».

Статья 25

«(1) Президент Республики Молдова является Главнокомандующим Вооруженными силами и несет ответственность за состояние национальной системы обороны в пределах полномочий, предусмотренных Конституцией и другими нормативными актами.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 177А/2018

(2) Президент Республики Молдова имеет следующие полномочия:

а) осуществляет общее руководство национальной системой обороны и координирует деятельность органов публичного управления в области национальной обороны;

[...]

і) в установленном законом порядке, по предложению Правительства, назначает на должность и освобождает от должности офицеров Главного командования Вооруженных сил, за исключением командующего Генеральным инспекторатом карабинеров;

ј) присваивает высшие воинские звания, предусмотренные законом;

к) осуществляет иные полномочия в области национальной обороны, предусмотренные законодательством».

Статья 27

«(1) Правительство отвечает за организацию и осуществление мероприятий в области национальной обороны в пределах полномочий, предусмотренных законодательством.

[...]».

Статья 29

«(1) В мирное и военное время руководство Вооруженными силами осуществляется Главным командованием Вооруженных сил во главе с Президентом Республики Молдова – Главнокомандующим Вооруженными силами.

(2) Во исполнение своих полномочий Главнокомандующий Вооруженными силами издает приказы и директивы, обязательные для всего личного состава Вооруженных сил.

(3) В состав Главного командования входят также министр обороны, начальник Главного штаба Национальной армии, командующий Генерального инспектората карабинеров».

7. Применимые положения Закона № 136 от 7 июля 2017 года о Правительстве:

Статья 7

Полномочия Правительства

«При выполнении своих функций и задач Правительство реализует следующие полномочия:

[...]

п) вносит Президенту Республики Молдова предложения о назначении и отставке лиц, по долгу службы входящих в состав Главного командования Вооруженных сил;»

8. Применимые положения Закона № 219 от 8 ноября 2018 года о Генеральном инспекторате карабинеров:

Статья 10

Главное командование

«[...]

(2) Главное командование возглавляется Командующим Генерального инспектората карабинеров, назначаемым на должность постановлением Правительства на пятилетний срок по предложению министра внутренних дел.

[...]

(4) В составе Главного командования в качестве консультативного органа функционирует Военный совет, состав, организация и порядок деятельности которого

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 177А/2018

утверждаются министром внутренних дел по предложению Командующего Генерального инспектората карабинеров».

9. Применимые положения Закона № 220 от 8 ноября 2018 года о внесении изменений в некоторые законодательные акты:

«[...]

Ст.П. – В Закон о национальной обороне № 345/2003 (Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 200–203, ст.775), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

[...]

2. Пункт b) части (2) статьи 24 изложить в следующей редакции:

«b) утверждает и изменяет по предложению Президента Республики Молдова или Правительства общую структуру и численность личного состава компонентов Вооруженных сил;».

3. Пункт i) части (2) статьи 25 после слов «Главного командования Вооруженных сил» дополнить словами «, за исключением командующего Генеральным инспекторатом карабинеров».

[...]

ВОПРОСЫ ПРАВА

А. Аргументы автора обращения

10. Автор обращения считает, что оспариваемые положения противоречат ст. 87 и ст. 108 Конституции. В поддержку обращения автор приводит ст. 9 и ст. 29 Закона № 345 от 25 июля 2003 года о национальной обороне, которые предусматривают компоненты Вооруженных сил и прерогативу Главнокомандующего по руководству Вооруженными силами.

11. Автор обращения уточняет, что офицеры Главного командования Вооруженных сил назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики Молдова по предложению Правительства. Тем не менее, положениями ст. 10 ч. (2) Закона № 219 от 8 ноября 2018 года предлагается назначить Командующего Генерального инспектората карабинеров постановлением Правительства по предложению министра внутренних дел, а заместителей – министром внутренних дел по предложению Командующего Генерального инспектората карабинеров.

12. Автор обращения расценивает указанные положения как вмешательство в его полномочия в области обороны. В поддержку этого утверждения автор приводит Постановление Конституционного суда № 15b от 16 декабря 1996 года о толковании статьи 87 Конституции Республики Молдова, в котором отмечается, что Президент Республики Молдова, являясь Главнокомандующим Вооруженными силами, несет личную ответственность за обороноспособность государства и боеспособность его Вооруженных сил.

В. Оценка Конституционного суда

13. Рассмотрев с точки зрения приемлемости обращение, Конституционный суд отмечает следующее.

14. Предметом обращения являются указанные в § 1 положения. Данные законы не были опубликованы в Официальном мониторе. В этой связи, Конституционный суд отмечает, что ранее он установил, что субъекты с правом обращения в Конституционный суд могут оспаривать закон, неопубликованный в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova», также как и опубликованный закон, в условиях, установленных законом (см. ПКС № 9 от 14 февраля 2014 г., § 69). Таким образом, контроль конституционности оспариваемых законов относится к компетенции Конституционного суда.

15. Положения ст. 25 п. а) Закона о Конституционном суде и ст. 38 ч. (1) п. а) Кодекса конституционной юрисдикции наделяют Президента Республики Молдова правом обращения в Конституционный суд.

16. Конституционный суд отмечает, что в обращении поднимается вопрос применения ст. 87 Конституции, а также практики Конституционного суда по аналогичным случаям. Эти вопросы требуют детального анализа предполагаемой связи между практикой Конституционного суда и существом данного дела.

17. Проанализировав Постановление Конституционного суда № 15b от 16 декабря 1996 года, Конституционный суд отмечает, что ничто в его содержании не указывает на наличие в ст. 87 Конституции каких-либо правил по вопросам назначения или освобождения от военных должностей. Разумно рассуждая, нельзя считать, что ст. 87 Конституции, в той интерпретации, которую дал Конституционный суд в своих постановлениях, устанавливает в этом смысле определенные условия.

18. Конституционный суд подчеркивает, что из данного постановления четко следует, что должность Главнокомандующего Вооруженными силами, которую занимает Президент Республики Молдова, осуществляется в пределах, установленных ч. (2), ч. (3) и ч. (4) ст. 87 Конституции. Конституционный суд отметил, что Президент Республики Молдова уполномочен объявлять всеобщую и частичную мобилизацию, принимать меры по отражению агрессии или объявлять состояние войны только при незамедлительном информировании Парламента и с его предварительного согласия (см. ПСК № 15b от 16 декабря 1996 года).

19. Конституционный суд не может согласиться с автором обращения, считающим, что конституционные полномочия по назначению или освобождению от военных должностей естественным образом принадлежат Президенту Республики Молдова. Тот факт, что соподчиненный Конституции закон возлагает на Президента такие полномочия не влечет за собой конституционные гарантии *per se* в этом смысле. Таким образом, Конституционный суд считает неприменимым Постановление № 15b от 16 декабря 1996 года в этом случае.

20. Относительно критики автора обращения о том, что оспариваемые положения являются неконституционными, поскольку вступают в противоречие с положениями Закона о национальной обороне, Конституционный суд отмечает следующее. Последующие положения, разумеется, могут содержать различия, обусловленные объективными обстоятельствами, при которых они были приняты. В этих случаях нельзя считать закон неконституционным лишь на том основании, что он отменяет некоторые прерогативы, признанные предыдущим законом за Президентом Республики Молдова. Конституционный контроль законов предполагает соотнесение аргументов о неконституционности с текстом Конституции, а не с соподчиненными Конституции положениями.

21. Исходя из вышеизложенного, Конституционный суд отмечает, что обращение является неприемлемым и не может быть принято к рассмотрению по существу.

Руководствуясь положениями ст. 26 ч. (1) Закона о Конституционном суде, ст. 61 ч. (3) и ст. 64 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Признать неприемлемым обращение Президента Республики Молдова, г. Игоря Додон, о контроле конституционности ст. 10 ч. (2) и ч. (3) Закона №219 от 8 ноября 2018 года о Генеральном инспекторате карабинеров, а также положений п. 2 и п. 3 ст. II Закона № 220 от 8 ноября 2018 года о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

2. Настоящее определение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

Председатель

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ

*Кишинэу, 29 ноября 2018 г.
ОКС № 146
Дело № 177а/2018 г.*