



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ

обращения № 167g/2023г.

об исключительном случае неконституционности статей 4, 10 и 17 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании, статей 4 и 22, Приложения № 2 Закона № 1593 от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования

КИШИНЭУ

26 сентября 2023 года

Конституционный суд в составе:

Николае РОШКА, *председатель*,
Люба ШОВА,
Сергей ЦУРКАН,
Владимир ЦУРКАН, *судьи*,

при участии *помощника судьи*, Дины Мустяца,

Принимая во внимание обращение,
зарегистрированное 19 июня 2023 года,
рассмотрев приемлемость указанного обращения,
учитывая акты и материалы дела,
проведя обсуждение в совещательной комнате 26 сентября 2023 г.,

выносит следующее определение:

ВОПРОСЫ ПРОЦЕДУРЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение об исключительном случае неконституционности статей 4, 10 и 17 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании, статей 4, 22 и Приложения № 2 Закона № 1593 от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования, заявленном Михаилом Стоян по делу № 2-786/2020, находящемуся в производстве суда Кахул, главный офис.

2. Обращение было направлено в Конституционный суд судьей в суде Кахул, главный офис, Аленой Сырбу, в порядке статьи 135 ч. (1) п.а) и п. g) Конституции.

ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

А. Обстоятельства основного спора

3. В производстве суда Кахул находится гражданское дело по заявлению Национальной компании медицинского страхования против Михаила Стоян о взыскании задолженности.

4. В ходе судебного заседания Михаил Стоян заявил об исключительном случае неконституционности статей 4, 10 и 17 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании, статей 4 и 22, Приложения № 2 Закона № 1593 от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования.

5. Определением от 7 июня 2023 года суд Кахул удовлетворил ходатайство и направил обращение об исключительном случае неконституционности в Конституционный суд для его разрешения.

В. Применимое законодательство

6. Применимые положения Конституции:

Статья 36

Право на охрану здоровья

«(1) Право на охрану здоровья гарантируется.

(2) Минимальный уровень государственного медицинского обеспечения является бесплатным.

(3) Структура национальной системы здравоохранения и средства, предназначенные для охраны физического и психического здоровья лица, устанавливаются в соответствии с органическим законом».

Статья 51

Защита лиц с ограниченными возможностями

«(1) Лица с ограниченными возможностями пользуются особой защитой всего общества. Государство обеспечивает им нормальные условия для лечения, реабилитации, получения образования, обучения и включения в жизнь общества.

(2) Никто не может быть подвергнут принудительному лечению иначе как в случаях, предусмотренных законом».

7. Применимые положения Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании:

Статья 4

Субъекты страхования

«(1) Субъектами обязательного медицинского страхования являются:

- a) страхователь;
- b) застрахованное лицо;
- c) страховщик;
- d) поставщик медицинских и фармацевтических услуг;
- e) поставщик медикаментов и медицинских изделий.

(2) Страхователем является физическое лицо, которое согласно закону обязано застраховать собственный риск заболевания, или юридическое лицо, которое согласно закону обязано застраховать риск заболевания других категорий лиц, страхование которых отнесено к его компетенции, за исключением работающих лиц.

(3) Страхователем для работающих лиц (работников) является само работающее лицо, включая физическое лицо, отличное от работающего по индивидуальному трудовому договору.

(4) Правительство выступает страхователем в отношении следующих категорий неработающих лиц с местом жительства в Республике Молдова и находящихся на учете в уполномоченных учреждениях Республики Молдова, указанных в

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 167G/2023

части (9), за исключением лиц, обязанных согласно закону застраховаться в индивидуальном порядке:

- а) дети в возрасте до 18 лет;
- б) учащиеся и студенты, охваченные системой образования с 3-го по 8-й уровни очной формы обучения согласно статье 12 Кодекса об образовании Республики Молдова, в том числе учащиеся и студенты, обучающиеся за границей;
- в) беременные женщины, роженицы и родильницы;
- г) лица с тяжелой, выраженной или средней степенью ограничения возможностей;
- д) пенсионеры;
- е) безработные, зарегистрированные в территориальных агентствах занятости населения;
- ж) лица, ухаживающие на дому за лицами с тяжелой степенью ограничения возможностей, нуждающимися в уходе и/или постоянном наблюдении со стороны другого лица;
- з) родитель, включая приемного, который должным образом осуществляет рашение и воспитание четырех и более детей, на период, когда хотя бы один из детей не достиг 18 лет;
- и) лица из малоимущих семей, имеющие право на социальное пособие в соответствии с Законом о социальном пособии № 133-XVI от 13 июня 2008 года;
- к) лица, пользующиеся международной защитой, включенные в программу интеграции, на период ее осуществления;
- л) живой донор органов;
- м) ветераны войны;
- н) участники ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

(5) Страхователем и плательщиком взносов обязательного медицинского страхования для неработающих лиц, не указанных в части (4), являются сами эти лица.

(6) Застрахованным лицом может быть как гражданин Республики Молдова, так и иностранец в условиях, установленных пунктом о) части (4) статьи 4 и статьей 9.

(7) Страховщиком в системе обязательного медицинского страхования являются Национальная компания медицинского страхования и ее территориальные (отраслевые) агентства.

(8) Поставщиками медицинских услуг в системе обязательного медицинского страхования (далее - поставщики медицинских услуг) являются государственные и частные поставщики медицинских услуг, которые заключили договоры на предоставление медицинской помощи (медицинских услуг) с Национальной компанией медицинского страхования или ее территориальными (отраслевыми) агентствами.

(8¹) Поставщиками фармацевтических услуг в системе обязательного медицинского страхования (именуемые далее поставщики фармацевтических услуг) являются государственными и частными поставщиками фармацевтических услуг, заключившими со страховщиком договор на отпуск

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 167G/2023

лекарств и медицинских изделий, компенсированных из фондов обязательного медицинского страхования.

(8²) Поставщиками лекарств и медицинских изделий в системе обязательного медицинского страхования (именуемые далее *поставщики лекарств и медицинских изделий*) являются: производители лекарств и/или медицинских изделий и официальные/уполномоченные представители производителей лекарств и/или медицинских изделий, включенные в систему обязательного медицинского страхования путем заключения со страховщиком договора на поставку лекарств и/или медицинских изделий, компенсированных из фондов обязательного медицинского страхования, поставщикам фармацевтических услуг.

(9) Поименный учет категорий лиц, застрахованных Правительством, указанных в части (4), осуществляется следующими уполномоченными учреждениями Республики Молдова:

a) образовательными учреждениями независимо от вида собственности – для категории, указанной в пункте b) части (4), в отношении лиц в возрасте старше 18 лет;

b) поставщиками первичных медицинских услуг в рамках системы обязательного медицинского страхования независимо от вида собственности – для категории, указанной в пункте h) части (4);

c) Национальной кассой социального страхования – для категорий, указанных в пунктах i), j) части (4), и категории, указанной в пункте l) части (4), в отношении лиц с тяжелой степенью ограничения возможностей в возрасте до 18 лет;

d) органами местного публичного управления – для категории, указанной в пункте l) части (4), в отношении лиц с тяжелой степенью ограничения возможностей в возрасте старше 18 лет, и для категорий, указанных в пункте n) части (4);

e) Национальным агентством занятости населения – для категории, указанной в пункте k) части (4);

f) Бюро по миграции и беженцам – для категории, указанной в пункте o) части (4);

g) Агентством по трансплантации – для категории, указанной в пункте p) части (4);

h) другими уполномоченными учреждениями в случаях, предусмотренных действующими нормативными актами;

g¹) территориальными военно-административными органами – для категорий, указанных в пунктах q) и r) части (4).

(9¹) В отступление от положений частей (4) и (9) предоставление/приостановление статуса застрахованного лица в системе обязательного медицинского страхования будет осуществляться страховщиком на основе:

a) информации из Государственного регистра населения – для застрахованных лиц, указанных в пункте a) части (4);

b) заявления и подтверждающих документов – для застрахованных лиц, указанных в пункте m) части (4), учащихся и студентов, охваченных системой образования с 3-го по 8-й уровни очной формы обучения в соответствии со

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 167G/2023

статьей 12 Кодекса Республики Молдова об образовании, которые обучаются за границей.

(9²) В отступление от положений частей (4) и (9) предоставление/приостановление статуса застрахованного лица в системе обязательного медицинского страхования для указанных в пункте j) части (4) застрахованных лиц, достигших согласно национальному законодательству стандартного пенсионного возраста, но получающих пенсию другого государства, осуществляется страховщиком на основании заявления и подтверждающих документов.

(10) В процессе ведения учета застрахованных лиц страховщик может бесплатно использовать необходимую информацию из Государственного регистра населения и Государственного регистра правовых единиц.

(11) Страховщик обладает правом доступа через правительственную платформу интероперабельности к информации, содержащейся в базах данных других учреждений и органов публичной власти, необходимой для выполнения своих установленных законом задач и обязанностей».

Статья 10 Страхователь

«(1) Страхователь вправе получить от страховщика информацию о выполнении последним своих законных обязанностей в отношении застрахованных лиц.

(2) Страхователь, включая медиаторов, нотариусов, адвокатов, судебных исполнителей, судебных экспертов, осуществляющих деятельность в бюро судебной экспертизы, синхронных переводчиков и переводчиков, авторизованных управляющих, обязан:

а) в случае предприятий, учреждений, организаций и физических лиц, кроме зарегистрированных органом государственной регистрации, а также в случае медиаторов, нотариусов, адвокатов, судебных исполнителей, судебных экспертов, осуществляющих деятельность в бюро судебной экспертизы, синхронных переводчиков и переводчиков, авторизованных управляющих – зарегистрироваться в качестве плательщика взносов обязательного медицинского страхования в территориальном агентстве Национальной компании медицинского страхования в месячный срок со дня получения решения о регистрации, аттестата медиатора, лицензии нотариуса, адвоката, судебного исполнителя или судебного эксперта, осуществляющего деятельность в бюро судебной экспертизы, разрешения на осуществление деятельности синхронного переводчика и/или переводчика, авторизованного управляющего;

б) вносить страховые взносы в размере, порядке и сроки, установленные законодательством;

с) не препятствовать осуществлению мер по выявлению и изучению неблагоприятных факторов воздействия на здоровье подлежащего страхованию (застрахованного) контингента и в пределах своей компетенции принимать меры по их устранению;

д) с использованием автоматизированных методов электронной отчетности представлять страховщику через уполномоченные учреждения, указанные в части (9) статьи 4, списки поименного учета застрахованных лиц согласно установленному страховщиком образцу, а также все изменения в них до 7-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошли изменения.

(3) Работодатель обязан представлять Государственной налоговой службе информацию, относящуюся к трудовым отношениям, для установления социальных и медицинских прав в форме и порядке, утвержденных Министерством финансов, в срок до 10 рабочих дней со дня приема на работу или изменения/прекращения трудовых отношений, издания приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком или отпуска по отцовству».

Статья 17

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование

«(1) Взнос обязательного медицинского страхования – это фиксированная сумма или установленный в процентном отношении к заработной плате, другим выплатам тариф, которые страхователь обязан уплатить страховщику за принятие застрахованного риска лица согласно законодательству.

(2) Страховые взносы устанавливаются как плата за обязательное медицинское страхование в размерах, обеспечивающих выполнение Единой программы и деятельность страховщика.

(3) Размеры страховых взносов в фиксированной сумме и в виде взноса, установленного в процентном отношении к заработной плате и другим выплатам, устанавливаются ежегодно в законе о фондах обязательного медицинского страхования.

(4) Размер страхового взноса в фиксированной сумме рассчитывается исходя из страхового взноса в процентном отношении к среднегодовой заработной плате, прогнозируемой на соответствующий год согласно макроэкономическим показателям.

(5) Уплата взносов по обязательному медицинскому страхованию работающего населения производится за счет средств работника.

(5¹) В отступление от положений части (1) доходы по оплате труда, полученные работниками резидентов информационно-технологических парков на основании трудового законодательства и нормативных актов, содержащих нормы трудового права, не являются объектом обложения взносами обязательного медицинского страхования, исчисленными в процентном отношении. Уплата взносов по обязательному медицинскому страхованию работников резидентов информационно-технологических парков производится за счет поступлений единого налога, уплачиваемого резидентами в соответствии с Законом об информационно-технологических парках № 77/2016 и главой 1 раздела X Налогового кодекса.

(6) Участие работника в уплате взноса определяется дифференцированно, в зависимости от размера его заработной платы, и начинается с момента заключения трудового договора.

(7) Размер, порядок и сроки внесения страховых взносов устанавливаются законодательством».

8. Применимые положения Закона № 1593 от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования:

«Ст.4. – (1) Категории плательщиков взносов обязательного медицинского страхования, исчисленных в процентном отношении к заработной плате и другим выплатам, устанавливаются в приложении 1.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 167G/2023

(1¹) В отступление от положений части (1) работодатели–резиденты информационно-технологических парков и их работники не уплачивают взносы обязательного медицинского страхования, исчисленные в процентном отношении к доходам от оплаты труда, полученным на основании трудового законодательства и нормативных актов, содержащих нормы трудового права. Медицинское страхование данных работников производится за счет сумм, выделенных фондам обязательного медицинского страхования из поступлений единого налога, уплачиваемого резидентами информационно-технологических парков в соответствии с Законом об информационно-технологических парках № 77/2016. По прочим доходам работников и/или физических лиц, иных чем работающие по индивидуальному трудовому договору, полученным от резидентов информационно-технологических парков, взносы обязательного медицинского страхования исчисляются в общеустановленном порядке.

(2) Категории плательщиков взносов обязательного медицинского страхования, исчисленных в виде фиксированной суммы, застрахованные в индивидуальном порядке, устанавливаются в приложении 2.

[...]

Ст.22. – (1) Физические лица, включенные в начале отчетного года в одну из категорий плательщиков, предусмотренных в приложении 2, уплачивают в полном объеме взнос обязательного медицинского страхования в виде фиксированной суммы до 31 марта отчетного года.

(2) Законом о фондах обязательного медицинского страхования может быть установлено уменьшение взноса обязательного медицинского страхования, исчисленного в виде фиксированной суммы, для некоторых категорий плательщиков, предусмотренных в приложении 2, при условии его уплаты ими в указанный в части (1) срок.

(3) В случае, если до 1 января не принят закон о фондах обязательного медицинского страхования и применяется временный бюджет фондов обязательного медицинского страхования, скидки за отчетный год по взносу обязательного медицинского страхования, исчисленному в виде фиксированной суммы, действуют до 31 марта соответствующего отчетного года, а величина скидок и категории плательщиков устанавливаются в соответствии с положениями закона о фондах обязательного медицинского страхования на предыдущий год.

[...]

Приложение №2

Категории плательщиков взносов обязательного медицинского страхования, исчисленных в виде фиксированной суммы, застрахованные в индивидуальном порядке

1. Неработающие физические лица с местожительством в Республике Молдова, которые относятся к одной из следующих категорий:

а) собственники земли сельскохозяйственного назначения, кроме огородов и земельных участков для огородничества, независимо от того, передали они или не передали эти земли в аренду или пользование на основании договора;

б) учредители индивидуальных предприятий;

с) физические лица, которые на основании договора арендуют или имеют в пользовании земли сельскохозяйственного назначения, кроме огородов и земельных участков для огородничества;

д) обладатели предпринимательских патентов;

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ № 167G/2023

d¹) физические лица, осуществляющие независимую деятельность в области розничной торговли, за исключением торговли подакцизными товарами;

e) физические лица, сдающие в аренду транспортные средства, помещения, оборудование и другие материальные ценности, за исключением аренды земли сельскохозяйственного назначения, кроме огородов и земельных участков для огородничества;

f) физические лица, осуществляющие деятельность в области закупок продукции растениеводства и/или садоводства и/или объектов растительного мира.

2. Неработающие медиаторы, нотариусы, адвокаты, судебные исполнители, судебные эксперты, осуществляющие деятельность в бюро судебной экспертизы, синхронные переводчики и переводчики, авторизованные управляющие, независимо от организационно-правовой формы деятельности, получившие аттестат, лицензию или разрешение в установленном законом порядке.

2¹. Неработающие лица, самостоятельно осуществляющие деятельность семейного врача в одной из форм организации профессиональной деятельности, предусмотренных Законом об охране здоровья № 411/1995.

3. Другие неработающие граждане Республики Молдова, иностранцы, имеющие право на постоянное пребывание, и лица, пользующиеся международной защитой, которые не относятся ни к одной из вышеперечисленных категорий и не застрахованы Правительством согласно части (4) статьи 4 Закона об обязательном медицинском страховании, при условии представления доказательств своего пребывания в Республике Молдова в течение не менее 183 дней (в течение бюджетного года).

4. Неработающие иностранцы, которым предоставлено право на временное пребывание на территории Республики Молдова для воссоединения семьи, получения образования, осуществления гуманитарной, волонтерской или религиозной деятельности, если международными договорами не предусмотрено иное».

ВОПРОСЫ ПРАВА

А. Аргументы автора обращения

9. Автор обращения отмечает, что оспариваемые нормы не соответствуют Конституции. Так, по мнению автора, оспариваемые положения противоречат статьям 36 (*право на охрану здоровья*) и 51 (*защита лиц с ограниченными возможностями*) Конституции.

В. Оценка Конституционного суда

10. Рассмотрев приемлемость обращения об исключительном случае неконституционности, Конституционный суд заключает следующее.

11. В соответствии со статьей 135 ч. (1) п. а) Конституции, контроль конституционности законов, в настоящем деле некоторых положений Закона об обязательном медицинском страховании и Закона о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования, относится к компетенции Конституционного суда.

12. Конституционный суд отмечает, что обращение об исключительном случае неконституционности подано субъектом, наделенным данным правом, на основании статьи 135 ч. (1) п. а) и п. г) Конституции.

13. Предметом обращения являются статьи 4, 10 и 17 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании, а также статьи 4, 22 и Приложение № 2 Закона № 1593 от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования. Конституционный суд допускает, что оспариваемые положения могут быть применены по делу, в рамках которого было заявлено об исключительном случае неконституционности. Конституционный суд заключает, что ч. (4) статьи 4 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании ранее составляла предмет контроля конституционности (ОКС № 45 от 22 мая 2017 года; ПКС № 8 от 6 апреля 2023 года). Кроме того, и некоторые положения в Приложении № 2 к Закону № 1593 от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования составляли предмет контроля конституционности (ПКС № 8 от 6 апреля 2023 года).

14. Конституционный суд отмечает, что другим обязательным условием для рассмотрения обращения по существу является действие по делу одного из основных прав. Конституционному суду надлежит рассмотреть, в свете доводов автора обращения, составляют ли оспариваемые положения вмешательство в основные права (см. ПКС №16 от 21 мая 2021 года, § 31).

15. Конституционный суд отмечает, что автор не обосновал противоречие оспариваемых положений приведенным конституционным нормам. Так, Конституционный суд подчеркивает, что простое перечисление статей Конституции не является истинной критикой о неконституционности. Конституционный суд установил, что если приступить к рассмотрению подобного обращения, он заменит его автора в изложении доводов о неконституционности, что приравнивается к осуществлению контроля по собственной инициативе (ОКС № 117 от 8 сентября 2022 года, §§ 14-15).

16. Кроме того, Конституционный суд делает ссылку на суждения, изложенные в Постановлении № 8 от 6 апреля 2023 года, в котором было признано конституционным слово «адвокаты» в пункте 2 Приложения № 2 к Закону № 1593 от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования в той мере, в которой оно не применяется к лицам с ограниченными возможностями в тяжелой, выраженной или средней форме, обладающим лицензией на адвокатскую деятельность. Конституционный суд отметил, что автоматическое исключение лиц с ограниченными возможностями из категории «лиц, застрахованных Правительством» и включение их в категорию «лиц, застрахованных в индивидуальном порядке» только на основании того, что они обладают лицензией на адвокатскую деятельность приводит к выводу, что

законодатель не принял во внимание особое положение указанных лиц, в том числе трудоспособность обладателя лицензии осуществлять адвокатскую деятельность и получать доходы. Особое положение лиц с ограниченными возможностями обязывает законодателя учитывать и требования ч. (1) статьи 51 Конституции, согласно которым эти лица должны пользоваться «особой защитой всего общества», а государство должно обеспечить им «нормальные условия [...] для реабилитации, [...] и включения в жизнь общества» (§ 66). Так, Конституционный суд заключил, что указанные нормы устанавливают дифференцированное отношение, которое не является объективно и разумно оправданным, и противоречат совокупности норм в значении, вытекающем из статей 16, 47, 48, 49, 50, 51 и 54 Конституции (§ 70).

17. Учитывая суждения, изложенные выше в §§ 14-15, Конституционный суд заключает, что обращение об исключительном случае неконституционности не отвечает требованиям приемлемости и не может быть принято к рассмотрению по существу.

По этим основаниям, руководствуясь статьями 135 ч. (1) п. а) и п. g), 140 ч. (2) Конституции, статьей 26 ч. (1) Закона о Конституционном суде, статьями 61 ч. (3) и 64 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. *Признать неприемлемым* обращение об исключительном случае неконституционности статей 4, 10 и 17 Закона № 1585 от 27 февраля 1998 года об обязательном медицинском страховании, статей 4, 22 и Приложения № 2 Закона № 1593 от 26 декабря 2002 года о размере, порядке и сроках уплаты взносов обязательного медицинского страхования, заявленном Михаилом Стоян по делу № 2-786/2020, находящемуся в производстве суда Кахул, главный офис.

2. Настоящее определение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

Председатель

Николае РОШКА

*Кишинэу, 26 сентября 2023 г.
ОКС № 116
Дело № 167g/2023 г.*