



**Republica Moldova**

**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ**

**DECIZIE**

**DE INADMISIBILITATE**

*a sesizării nr. 93g/2022*

privind excepția de neconstituționalitate a prevederilor articolului  
26 alin. (4) lit. a) din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă  
și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013

CHIȘINĂU

8 septembrie 2022

Curtea Constituțională, judecând în componența:

dnei Liuba ȘOVA, *președinte de ședință*,  
dlui Nicolae ROȘCA,  
dlui Serghei ȚURCAN,  
dlui Vladimir ȚURCAN, *judecători*,  
cu participarea dlui Dumitru Avornic, *asistent judiciar*,

Având în vedere sesizarea înregistrată pe 27 iunie 2022,  
Examinând admisibilitatea sesizării menționate,  
Având în vedere actele și lucrările dosarului,  
Deliberând pe 8 septembrie 2022, în camera de consiliu,

Pronunță următoarea decizie:

## ÎN FAPT

1. La originea cauzei se află sesizarea cu privire la excepția de neconstituționalitate a articolului 26 alin. (4) lit. a) din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013, ridicată de S.A. „Servicii Comunale Florești” în dosarul nr. 3-3071/2021, pendinte la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani.

2. Sesizarea privind excepția de neconstituționalitate a fost trimisă la Curtea Constituțională de dl judecător Corneliu Guzun din cadrul Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, în baza articolului 135 alin. (1) lit. a) și lit. g) din Constituție.

### **A. Circumstanțele litigiului principal**

3. La 3 iunie 2021, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (în continuare ANRE) a solicitat operatorilor licențiați care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare să respecte articolul 26 alin. (4) din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013, care prevede condițiile de achiziționare, de instalare, de exploatare, de întreținere, de reparație, de înlocuire și de verificare metrologică a contoarelor.

4. La 21 septembrie 2021, ANRE a emis hotărârea nr. 416, prin care, *inter alia*, a constatat că în perioada anilor 2019-2020 unii operatori licențiați care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare au instalat contoare de apă la consumatori casnici din resursele financiare ale consumatorilor. În acest sens, Agenția a făcut trimitere la articolul 26 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013 care prevede că la bransamentele blocurilor locative și la casele individuale achiziționarea contoarelor se efectuează de către operator, din contul mijloacelor financiare prevăzute în tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, de canalizare și/sau de epurare a apelor uzate, calculate conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare

a apelor uzate, aprobată de Agenție. În consecință, Agenția a obligat operatorii licențiați care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare să compenseze consumatorilor casnici cheltuielile suportate pentru achiziționarea contoarelor.

5. Hotărârea ANRE nr. 416 din 21 septembrie 2021 a fost contestată de către Î.M. „Apă-Canal Vulcănești” și S.A. „Servicii Comunale Florești” în fața Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani.

6. La 11 martie 2022, S.A. „Servicii Comunale Florești” a ridicat excepția de neconstituționalitate a articolului 26 alin. (4) din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013.

7. Prin Încheierea din 20 iunie 2022, Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, a admis cererea privind ridicarea excepției de neconstituționalitate și a sesizat, în acest sens, Curtea Constituțională, în vederea soluționării acesteia.

## **B. Legislația pertinentă**

8. Prevederile relevante ale Constituției sunt următoarele:

### Articolul 54

#### Restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți

„(1) În Republica Moldova nu pot fi adoptate legi care ar suprima sau ar diminua drepturile și libertățile fundamentale ale omului și cetățeanului.

(2) Exercițiul drepturilor și libertăților nu poate fi supus altor restrângeri decât celor prevăzute de lege, care corespund normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional și sunt necesare în interesele securității naționale, integrității teritoriale, bunăstării economice a țării, ordinii publice, în scopul prevenirii tulburărilor în masă și infracțiunilor, protejării drepturilor, libertăților și demnității altor persoane, împiedicării divulgării informațiilor confidențiale sau garantării autorității și imparțialității justiției.

(3) Prevederile alineatului (2) nu admit restrângerea drepturilor proclamate în articolele 20-24.

(4) Restrângerea trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o și nu poate atinge existența dreptului sau a libertății.”

### Articolul 126

#### Economia

„(1) Economia Republicii Moldova este economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în concurență liberă.

(2) Statul trebuie să asigure:

a) reglementarea activității economice și administrarea proprietății publice ce-i aparține în condițiile legii;

b) libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție;

c) protejarea intereselor naționale în activitatea economică, financiară și valutară;

- d) stimularea cercetărilor științifice;
- e) exploatarea rațională a pământului și a celorlalte resurse naturale, în concordanță cu interesele naționale;
- f) refacerea și protecția mediului înconjurător, precum și menținerea echilibrului ecologic;
- g) sporirea numărului de locuri de muncă, crearea condițiilor pentru creșterea calității vieții;
- h) inviolabilitatea investițiilor persoanelor fizice și juridice, inclusiv străine.”

9. Prevederile relevante ale Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013 sunt următoarele:

#### Articolul 26

Evidența apei furnizate consumatorului și a apei uzate evacuate în sistemul de canalizare

„[...]”

(4) Achiziționarea, instalarea, exploatarea, întreținerea, reparația, înlocuirea și verificarea metrologică a contoarelor se efectuează:

a) **la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale – de către operator, din contul mijloacelor financiare prevăzute în tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, de canalizare și/sau de epurare a apelor uzate, calculate conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, aprobată de Agenție;**

[...]”.

## ÎN DREPT

### A. Argumentele autorului excepției de neconstituționalitate

10. Autorul excepției consideră că interpretarea normei contestate de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică în sensul în care operatorii licențiați care furnizează/prestează serviciul public de alimentare cu apă sunt obligați să achiziționeze contoare pentru consumatori din contul mijloacelor financiare prevăzute în tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă potabilă, chiar dacă (i) operatorul nu a fost autorizat să gestioneze localitățile respective; (ii) între operator și consumator nu au fost încheiate raporturi juridice și (iii) cheltuielile pentru achiziționarea contoarelor nu au fost incluse în tarif, contravine articolelor 4, 7, 8, 16, 20, 46, 54 și 126 din Constituție.

### B. Aprecierea Curții

11. Examinând admisibilitatea sesizării privind excepția de neconstituționalitate, Curtea constată următoarele.

12. În conformitate cu articolul 135 alin. (1) lit. a) din Constituție, controlul constituționalității legilor, în prezenta cauză a unor dispoziții din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303

din 13 decembrie 2013, ține de competența Curții Constituționale. Curtea constată că prevederile contestate nu au făcut anterior obiect al controlului de constituționalitate.

13. Curtea constată că excepția de neconstituționalitate, ridicată de către o parte într-un proces din fața instanței de judecată, este formulată de către subiectul căruia i s-a conferit acest drept, pe baza articolului 135 alin. (1) literele a) și g) din Constituție, așa cum a fost interpretat acesta prin Hotărârea Curții Constituționale nr. 2 din 9 februarie 2016. Curtea admite că norma contestată ar putea fi aplicată la examinarea cauzei în care a fost ridicată excepția de neconstituționalitate.

14. Examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea constată că autorul ei îi solicită Curții să verifice dacă interpretarea normei contestate dată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică în cauza dedusă judecării afectează în mod disproporționat interesele economice ale S.A. „Servicii Comunale Florești”. În acest context, Curtea reiterează că aspectele legate de interpretarea și de aplicarea legii nu țin de competența sa (a se vedea DCC nr. 89 din 15 iunie 2021, § 27; DCC nr. 17 din 15 februarie 2022, § 26; DCC nr. 67 din 17 mai 2022, § 20). Această competență le revine, prin definiție, instanțelor de judecată.

15. Prin urmare, în baza celor menționate *supra*, Curtea constată că sesizarea în cauză nu întrunește condițiile de admisibilitate și nu poate fi acceptată pentru examinare în fond.

Din aceste motive, în baza articolelor 135 alin. (1) literele a) și g), 140 alin. (2) din Constituție, 26 alin. (1) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, 61 alin. (3) și 64 din Codul jurisdicției constituționale, Curtea Constituțională

### **DECIDE:**

1. Se *declară inadmisibilă* sesizarea privind excepția de neconstituționalitate a articolului 26 alin. (4) lit. a) din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 303 din 13 decembrie 2013, ridicată de S.A. „Servicii Comunale Florești” în dosarul nr. 3-3071/2021, pendinte la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani.

2. Prezenta decizie este definitivă, nu poate fi supusă niciunei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președinte de ședință**

**Liuba ȘOVA**

*Chișinău, 8 septembrie 2022*

*DCC nr. 114*

*Dosarul nr. 93g/2022*