



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

DECIZIE

de sistare a procesului privind controlul constituționalității punctului 22 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a alocațiilor lunare de stat și ajutorului material anual unor categorii de populație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 470 din 2 mai 2006

(încetarea plății alocației lunare de stat în cazul stabilirii domiciliului în străinătate)

(sesizarea nr. 230a/2024)

CHIȘINĂU

28 iulie 2025

DECIZIE DE SISTARE A PROCESULUI PRIVIND CONTROLUL CONSTITUȚIONALITĂȚII
PUNCTULUI 22 DIN REGULAMENTUL CU PRIVIRE LA MODUL DE STABILIRE ȘI PLATĂ A
ALOCAȚIILOR LUNARE DE STAT ȘI AJUTORULUI MATERIAL ANUAL UNOR CATEGORII DE
POPULAȚIE, APROBAT PRIN HOTĂRÂREA GUVERNULUI NR. 470 DIN 2 MAI 2006

Curtea Constituțională, judecând în componența:

dnei Liuba ȘOVA, *președinte de ședință*,
dlui Nicolae ROȘCA,
dlui Serghei ȚURCAN,
dlui Vladimir ȚURCAN, *judecători*,
cu participarea dnei Emilia Cazacu, *asistent judiciar*,

Având în vedere sesizarea înregistrată la 13 noiembrie 2024,
Examinând admisibilitatea sesizării menționate,
Având în vedere actele și lucrările dosarului,
Deliberând la 28 iulie 2025, în camera de consiliu,

Pronunță următoarea decizie:

PROCEDURA

1. La originea cauzei se află o sesizare depusă la Curtea Constituțională la 13 noiembrie 2024 de dl Ceslav Panico, Avocatul Poporului.

2. Autorul sesizării i-a solicitat Curții să verifice constituționalitatea punctului 22 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a alocațiilor lunare de stat și ajutorului material anual unor categorii de populație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 470 din 2 mai 2006.

A. Legislația pertinentă

3. Prevederile relevante ale Constituției sunt următoarele:

Articolul 16 Egalitatea

„(1) Respectarea și ocrotirea persoanei constituie o îndatorire primordială a statului.

(2) Toți cetățenii Republicii Moldova sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială.”

Articolul 46 Dreptul la proprietate privată și protecția acesteia

„(1) Dreptul la proprietate privată, precum și creanțele asupra statului, sunt garantate.

(2) Nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire.

(3) Avera dobândită licit nu poate fi confiscată. Caracterul licit al dobândirii se prezumă.

(4) Bunurile destinate, folosite sau rezultate din infracțiuni ori contravenții pot fi confiscate numai în condițiile legii.

(5) Dreptul de proprietate privată obligă la respectarea sarcinilor privind protecția mediului înconjurător și asigurarea bunei vecinătăți, precum și la respectarea celorlalte sarcini care, potrivit legii, revin proprietarului.

(6) Dreptul la moștenire a proprietății private este garantat.”

Articolul 47

Dreptul la asistență și protecție socială

„(1) Statul este obligat să ia măsuri pentru ca orice om să aibă un nivel de trai decent, care să-i asigure sănătatea și bunăstarea, lui și familiei lui, cuprinzând hrana, îmbrăcămintea, locuința, îngrijirea medicală, precum și serviciile sociale necesare.

(2) Cetățenii au dreptul la asigurare în caz de: șomaj, boală, invaliditate, văduvie, bătrânețe sau în celelalte cazuri de pierdere a mijloacelor de subsistență, în urma unor împrejurări independente de voința lor.”

Articolul 102

Actele Guvernului

„(1) Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții.

(2) Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor.

[...]”

4. Prevederile relevante ale Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a alocațiilor lunare de stat și ajutorului material anual unor categorii de populație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 470 din 2 mai 2006, sunt următoarele:

„22. Beneficiarului care se stabilește cu domiciliul în străinătate i se plătește alocația lunară de stat până în luna în care a fost radiată viza de reședință la domiciliul anterior.”

ÎN DREPT

A. Argumentele autorului sesizării

5. Autorul sesizării consideră că Guvernul a acționat *ultra vires* la adoptarea prevederii contestate, deoarece le-a stabilit beneficiarilor alocațiilor de stat o condiție suplimentară care nu se conține în Legea nr. 121 din 3 mai 2001 cu privire la protecția socială suplimentară a unor categorii de populație. Astfel, Guvernul, prin actul său, stabilind exigența domicilierei pe teritoriul Republicii Moldova, ar fi adoptat o normă cu caracter primar.

6. De asemenea, în opinia autorului sesizării, prevederea în discuție instituie un tratament diferențiat al persoanelor care nu-și au domiciliul în Republica Moldova, în comparație cu cele care-și au domiciliul în Republica Moldova. Autorul afirmă că norma contestată face dependentă plata alocației de locul de domiciliu al beneficiarilor și lipsește de această măsură socială persoanele care se stabilesc cu traiul peste hotare, dar care se încadrează în categoriile de beneficiari pentru alocații de stat conform Legii nr. 121 din 3 mai 2001.

7. În fine, autorul sesizării afirmă că prevederea contestată este contrară articolelor 16, 46, 47 și 102 alin. (2) din Constituție.

B. Aprecierea Curții

8. Examinând admisibilitatea sesizării, Curtea constată următoarele.

DECIZIE DE SISTARE A PROCESULUI PRIVIND CONTROLUL CONSTITUȚIONALITĂȚII
PUNCTULUI 22 DIN REGULAMENTUL CU PRIVIRE LA MODUL DE STABILIRE ȘI PLATĂ A
ALOCAȚIILOR LUNARE DE STAT ȘI AJUTORULUI MATERIAL ANUAL UNOR CATEGORII DE
POPULAȚIE, APROBAT PRIN HOTĂRÂREA GUVERNULUI NR. 470 DIN 2 MAI 2006

9. Curtea notează că, potrivit articolului 25 lit. i) din Legea cu privire la Curtea Constituțională nr. 317 din 13 decembrie 1994, în vigoare la data depunerii sesizării, Avocatul Poporului posedă prerogativa sesizării Curții Constituționale.

10. În conformitate cu articolul 135 alin. (1) lit. a) din Constituție, controlul constituționalității hotărârilor Guvernului, în prezenta cauză a unor prevederi din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a alocațiilor lunare de stat și ajutorului material anual unor categorii de populație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 470 din 2 mai 2006, ține de competența Curții Constituționale.

11. Obiectul sesizării îl constituie punctul 22 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a alocațiilor lunare de stat și ajutorului material anual unor categorii de populație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 470 din 2 mai 2006. Curtea constată că această normă nu a constituit anterior obiect al controlului de constituționalitate.

12. În procesul examinării cauzei, ca urmare a votării, s-a înregistrat o paritate de voturi. Din aceste considerente, pe baza articolului 36 alin. (7) din Legea cu privire la Curtea Constituțională, controlul constituționalității punctului 22 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a alocațiilor lunare de stat și ajutorului material anual unor categorii de populație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 470 din 2 mai 2006, se sistează.

Din aceste motive, pe baza articolelor 135 alin. (1) lit. a), 140 din Constituție, 36 alin. (7), 37 și 40 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, Curtea Constituțională

DECIDE:

1. *Se sistează* procesul privind controlul constituționalității punctului 22 din Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a alocațiilor lunare de stat și ajutorului material anual unor categorii de populație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 470 din 2 mai 2006, la sesizarea depusă de Avocatul Poporului, dl Cezlav Panico.

2. Prezenta decizie este definitivă, nu poate fi supusă niciunei căi de atac, intră în vigoare la data adoptării și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președinte de ședință

Liuba ȘOVA

Chișinău, 28 iulie 2025
DCC nr. 101
Dosarul nr. 230a/2024