



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о констатации обстоятельств, оправдывающих временное
исполнение обязанностей Президента Республики Молдова,
с целью выполнения конституционной обязанности по роспуску
Парламента и назначению даты досрочных парламентских
выборов**

(Обращение №113f/2019)

КИШИНЭУ

9 июня 2019 года

Именем Республики Молдова,
Конституционный суд в составе:

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ, *председатель*,
Раиса АПОЛЬСКИЙ,
Аурел БЭЕШУ,
Корнелиу ГУРИН,
Артур РЕШЕТНИКОВ,
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,
при участии *секретаря заседания*, Людмилы Кихай,

принимая во внимание обращение, представленное 8 июня 2019 года и
зарегистрированное тем же числом,
рассмотрев обращение в открытом пленарном заседании,
учитывая акты и материалы дела,
проведя обсуждение в совещательной комнате,

выносит следующее заключение:

ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение депутатов Парламента Республики Молдова Сергея Сырбу, Игоря Время и Владимира Чеботарь, представленное в Конституционный суд 8 июня 2019 года, в соответствии с положениями ст. 4 ч. (1) п. f) Закона о Конституционном суде, ст. 4 ч. (1) п. f) и ст. 38 ч. (1) Кодекса конституционной юрисдикции, а также ст. 135 ч. (1) п. f) Конституции, в свете ее толкования Постановлением Конституционного суда № 28 от 17 октября 2017 года.

2. Авторы обращения просят Конституционный суд:

«1. Констатировать обстоятельства, оправдывающие временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова, с целью обеспечения выполнения конституционных полномочий, заключающихся:

- в констатации обстоятельств, оправдывающих роспуск Парламента X-го созыва;

- в подписании указа о роспуске Парламента и назначении даты досрочных парламентских выборов.

2. Установить временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова с целью выполнения этих конституционных полномочий».

3. Конституционный суд объединил разрешение вопроса о приемлемости обращения с рассмотрением дела по существу.

4. В открытом заседании Конституционного суда обращение поддержал автор, депутат Игорь Время.

ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

5. Применимые положения Конституции:

Статья 1

Государство Республика Молдова

«[...]

(3) Республика Молдова – демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются».

Статья 85

Роспуск Парламента

«(1) В случае невозможности формирования Правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов Президент Республики Молдова после консультаций с парламентскими фракциями вправе распустить Парламент.

(2) Парламент может быть распущен в случае, если он не выразил вотум доверия Правительству в 45-дневный срок после внесения предложения, и только после отклонения предложения не менее двух раз.

[...]».

Статья 91

Временное исполнение обязанностей Президента

«Если должность Президента Республики Молдова становится вакантной либо если Президент отстранен от должности или временно не может исполнять свои обязанности, временное исполнение его обязанностей возлагается на Председателя Парламента или Премьер-министра в указанной последовательности».

Статья 135

Полномочия

«(1) Конституционный суд:

[...]

f) констатирует обстоятельства, оправдывающие роспуск Парламента, отстранение от должности Президента Республики Молдова или **временное исполнение его обязанностей**, а также невозможность исполнения Президентом Республики Молдова своих обязанностей в течение более чем 60 дней;

[...]».

ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

6. Постановлением № 4 от 9 марта 2019 года Конституционный суд признал действительными парламентские выборы от 24 февраля 2019 года и мандаты избранных депутатов Парламента X-го созыва.

7. В трехмесячный срок со дня признания (90 дней) Парламент должен был избрать свои руководящие органы и сформировать Правительство Республики Молдова. До 7 июня 2019 года включительно так и не были созданы руководящие органы Парламента и не было сформировано Правительство.

8. После истечения трехмесячного конституционного срока, 8 июня 2019 года, 61 депутат, собравшись на заседании Парламента, приняли ряд законодательных актов.

ВОПРОСЫ ПРАВА

А. Аргументы авторов обращения

9. Авторы обращения утверждают, что глава государства обязан без промедления начать процедуру роспуска Парламента и назначить дату досрочных выборов, поскольку до 8 июня 2019 года до завершения конституционного срока в три месяца (90 дней), руководящие органы Парламента X-го созыва не были избраны и не было сформировано Правительство.

10. Они считают, что бездействие Президента касательно инициирования процедуры роспуска Парламента свидетельствует о временной невозможности Президента исполнять свои полномочия, что оправдывает установление временного исполнения должности главы государства с целью обеспечения выполнения данной конституционной обязанности.

В. Оценка Конституционного суда

а) Полномочия Президента по роспуску Парламента

11. Конституционный суд отмечает, что, согласно ст. 85 ч. (1) Конституции, в случае невозможности формирования Правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов Президент Республики Молдова после консультаций с парламентскими фракциями вправе распустить Парламент.

12. На протяжении времени Конституционный суд неоднократно дал толкование ст. 85 ч. (1) Конституции. В принятых решениях Конституционный суд указал, что Президент Республики Молдова обязан начать процедуру роспуска Парламента, если обстоятельства требуют этого, то есть истек трехмесячный срок.

13. На эту обязанность Президента Конституционный суд указал в §§ 75, 76 и 77 Постановления № 30 от 1 октября 2013 года. Независимо от обстоятельств, обусловивших отсутствие вотума доверия,

неспособность формировать Правительство на протяжении трех месяцев неминуемо приводит к роспуску Парламента.

14. В Постановлении № 29 от 24 ноября 2015 года Конституционный суд отметил, что прерогатива главы государства по роспуску Парламента является конституционной гарантией, которая позволяет разрешить и преодолеть институциональный кризис (§ 35).

15. Высказавшись по обращению г. Игоря Додон, на тот момент депутат Парламента Республики Молдова, в Определении № 13 от 16 декабря 2015 года Конституционный суд отметил, что 3-месячный срок является общим сроком для формирования Правительства, который начинается с даты возникновения обстоятельств, определивших необходимость формировать новое Правительство, и что Президент Республики Молдова обязан распустить Парламент по истечении этого срока (§§ 16-17).

16. Безусловно, Президент Республики Молдова, г. Игорь Додон, знал о своей конституционной обязанности, согласно интерпретации Конституционного суда. Конституционный суд подчеркивает, что его интерпретации имеют конституционную силу. В противном случае, Основной закон в демократическом обществе лишился бы эффективности.

17. Конституционные сроки установлены для того, чтобы они соблюдались. Формирование и назначение правительств по завершению этих сроков, в нарушение процедуры, без полноценных консультаций и в условиях нетранспарентности не могут оправдать никаких исключений из этого правила.

b) Последствия неисполнения Президентом своих конституционных обязанностей

18. Конституционный суд отмечает, что в случае институционального блокирования вследствие невыполнения должностными лицами своих обязанностей, независимо от причин блокирования, конституционные нормы предусматривают санкции.

19. В Постановлении № 28 от 17 октября 2017 года Конституционный суд отметил, что бездействие института главы государства в результате неисполнения полномочий по объективным либо субъективным причинам, в результате преднамеренного отказа в исполнении своих полномочий имеет идентичные последствия, то есть блокирование деятельности других органов. Конституционный суд пришел к выводу, что в случае преднамеренного отказа в исполнении своих полномочий последствия идентичны с теми, которые возникают при невозможности осуществлять полномочия по объективным причинам. Конституционный суд посчитал, что разрешение этих ситуаций должно быть идентичным, то есть установление временного

исполнения обязанностей. Преднамеренное бездействие Президента Республики Молдова не является новым. Ранее Президент Игорь Додон был временно отстранен от должности в связи с тем, что отказался назначить министра обороны (Заключение Конституционного суда № 2 от 20 октября 2017 года), заместителя министра и отдельных министров (Заключение Конституционного суда № 1 от 2 января 2018 года), отказался промульгировать закон о внесении дополнений в Кодекс телевидения и радио (Заключение № 2 от 5 января 2018 года), назначить министров (Заключение № 4 от 24 сентября 2018 года) и промульгировать ряд законов (Заключение № 5 от 10 декабря 2018 года).

с) Констатация обстоятельств, оправдывающих установление временного исполнения обязанностей

20. Конституционный суд установил, что Президент Республики Молдова, в разрез с требованиями ст. 85 ч. (1) Конституции, отказался распустить Парламент X-го созыва.

21. Таким образом, принимая во внимание отказ Президента исполнять свои конституционные обязанности по роспуску Парламента, Конституционный суд отмечает, что, по смыслу ст. 91 Конституции, Президент по субъективным причинам временно не может исполнять свои полномочия, что оправдывает установление временного исполнения должности для обеспечения выполнения данной конституционной обязанности.

22. Наряду с этим, Конституционный суд отмечает, что, согласно ст.91 Конституции, если Президент Республики Молдова временно не может исполнять свои обязанности, временное исполнение его обязанностей возлагается на Председателя Парламента или Премьер-министра.

23. Таким образом, на основании ст. 91 Конституции, ввиду того, что постановление об избрании Председателя Парламента было признано неконституционным Постановлением Конституционного суда № 14 от 8 июня 2019 года, временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова возлагается на действующего Премьер-министра, г. Павла Филип, который и представит в Конституционный суд обращение о констатации обстоятельств, оправдывающих роспуск Парламента X-го созыва.

Исходя из вышеизложенного, на основании ст. 85 ч. (1), ст. 135 ч.(1) п. f) и ст. 140 Конституции и Постановления Конституционного суда № 13 от 8 июня 2019 года, Конституционный суд дает следующее

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Признать обстоятельством, оправдывающим временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова в рамках процедуры роспуска Парламента, преднамеренный отказ Президента осуществлять свои конституционные полномочия и представить в Конституционный суд запрос о констатации обстоятельств, оправдывающих роспуск Парламента X-го созыва, с последующим изданием указа о роспуске Парламента и назначении даты досрочных парламентских выборов, что, по смыслу ст. 91 Конституции, свидетельствует о временной невозможности исполнения указанных полномочий.

2. На основании ст. 91 Конституции, согласно установленной последовательности, действующий Премьер-министр, г. Павел Филип, в качестве временно исполняющего обязанности Президента Республики Молдова, представит в Конституционный суд запрос о констатации обстоятельств, оправдывающих роспуск Парламента X-го созыва и, если будет необходимым, подпишет указ о роспуске Парламента и о назначении даты досрочных парламентских выборов.

3. Настоящее заключение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

Председатель

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ

Кишинэу, 9 июня 2019 года
ЗКС № 1
Дело №113f/2019