



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ

**законодательных актов, принятых Парламентом X-го созыва
8 июня 2019 года**

(обращение № 111а/2019)

КИШИНЭУ

8 июня 2019 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ,
ПРИНЯТЫХ ПАРЛАМЕНТОМ X-ГО СОЗЫВА 8 ИЮНЯ 2019 ГОДА

Именем Республики Молдова,
Конституционный суд в составе:

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ, *председатель*,
Раиса АПОЛЬСКИЙ,
Аурел БЭЕШУ,
Корнелиу ГУРИН,
Артур РЕШЕТНИКОВ,
Вячеслав ЗАПОРОЖАН, *судьи*,
при участии *секретаря заседания*, Людмилы Кихай,

принимая во внимание обращение, представленное и зарегистрированное 8 июня 2019 г., рассмотрев указанное обращение в открытом пленарном заседании, учитывая акты и материалы дела, проведя обсуждение в совещательной комнате,

выносит следующее постановление:

ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Основанием для рассмотрения дела послужило обращение депутатов Парламента Республики Молдова, Владимира Чеботарь и Сергея Сырбу, представленное в Конституционный суд 8 июня 2019 года, в соответствии со ст.135 ч. (1) п. а) Конституции, ст. 25 п. г) Закона о Конституционном суде и ст. 38 ч. (1) п. г) Кодекса конституционной юрисдикции, о контроле конституционности законодательных актов, принятых Парламентом X-го созыва 8 июня 2019 года.

2. Депутаты просят Конституционный суд осуществить конституционный контроль законодательных актов, принятых Парламентом X-го созыва 8 июня 2019 года, а также Постановления Парламента Республики Молдова об избрании Председателя Парламента.

3. В пленарном заседании Конституционного суда принял участие автор обращения, депутат Сергей Сырбу.

ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

4. В соответствии со ст. 83 ч. (2) Кодекса о выборах, Парламент Республики Молдова Постановлением № 197 от 27 июля 2018 года назначил дату проведения парламентских выборов (*i.e.* 24 февраля 2019 года).

5. Выборы Парламента Республики Молдова состоялись 24 февраля 2019 года, на основе смешанной избирательной системы (пропорциональной и мажоритарной) в общенациональный округ и 51 одномандатный округ.

6. Конституционный суд 9 марта 2019 года признал действительными выборы Парламента, состоявшиеся 24 февраля 2019 года, и мандаты избранных депутатов (ПКС № 4 от 9 марта 2019 года).

7. В трехмесячный срок со дня признания Парламент X-го созыва должен был избрать руководящие органы Парламента, сформировать Правительство Республики Молдова и принять законы. К концу дня 7 июня 2019 года Парламент X-го созыва так и не избрал руководящие органы и не сформировал Правительство.

ПРИМЕНИМОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

8. Применимые положения Конституции:

Статья 60

Парламент – высший представительный и законодательный орган

«(1) Парламент является высшим представительным органом народа Республики Молдова и единственной законодательной властью государства.

(2) Парламент состоит из 101 депутата.

Статья 61

Выборы Парламента

«(1) Парламент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

(2) Порядок организации и проведения выборов устанавливается органическим законом.

(3) Выборы депутатов Парламента проводятся не позднее чем в трехмесячный срок после истечения срока полномочий или роспуска Парламента предыдущего состава».

Статья 64

Внутренняя организация

«(1) Структура, организация и деятельность Парламента определяются регламентом. Источники финансирования Парламента предусматриваются в утвержденном им бюджете.

(2) Председатель Парламента избирается тайным голосованием большинством голосов избранных депутатов на срок полномочий Парламента. Он может быть досрочно освобожден от должности Парламентом тайным голосованием двумя третями голосов депутатов.

(3) Заместители Председателя избираются по представлению Председателя Парламента по согласованию с парламентскими фракциями».

Статья 85

Роспуск Парламента

«(1) В случае невозможности формирования Правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов Президент Республики Молдова после консультаций с парламентскими фракциями вправе распустить Парламент.

(2) Парламент может быть распущен в случае, если он не выразил вотум доверия Правительству в 45-дневный срок после внесения предложения, и только после отклонения предложения не менее двух раз.

(3) В течение одного года Парламент может быть распущен один раз.

(4) Парламент не может быть распущен в последние шесть месяцев до истечения срока полномочий Президента Республики Молдова, а также в период действия чрезвычайного, осадного или военного положения».

ВОПРОСЫ ПРАВА

А. ПРИЕМЛЕМОСТЬ ОБРАЩЕНИЯ

9. Согласно ст. 135 ч. (1) п. а) Конституции, обращение о контроле конституционности законодательных актов, принятых Парламентом X-го созыва 8 июня 2019 года, относится к компетенции *ratione materiae* Конституционного суда.

10. Положения ст. 25 п. г) Закона о Конституционном суде предусматривают, что депутаты Парламента обладают правом обращения в Конституционный суд.

В. СУЩЕСТВО ДЕЛА

1. Аргументы авторов обращения

11. Авторы обращения отмечают, что 8 июня 2019 года, после того, как истек трехмесячный срок (90 дней), предусмотренный Конституцией, в течение которого у Парламента X-го созыва была возможность избрать руководящие органы Парламента и сформировать Правительство Республики Молдова, 61 депутат, в нарушение процедуры, установленной Конституцией и Регламентом, созвали заседание Парламента и приняли ряд законодательных актов.

12. На взгляд авторов обращения, группа депутатов, в разрез с конституционными нормами и Определением Конституционного суда № 83 от 7 июня 2019 года, не соблюдая процедуру, предусмотренную Конституцией и Регламентом Парламента, избрали руководящие органы Парламента и приняли Постановление об избрании Председателя Парламента.

13. Авторы обращения считают, что законодательные акты, принятые Парламентом X-го созыва 8 июня 2019 года, вступают в противоречие с нормами ст. 1, ст. 2, ст. 7, ст. 63, ст. 64, ст. 74 и ст. 85 Конституции.

2. Оценка Конституционного суда

14. В Постановлении № 13 от 8 июня 2019 года Конституционный суд отметил, что трехмесячный срок для роспуска Парламента, установленный в ч. (1) статьи 85 Конституции, является предельным (упущенным) сроком, по его истечении Парламент не может более продолжать свою деятельность, даже для принятия ординарных законов, в отличие от Парламента с истекшим мандатом (§ 18).

15. В этом же Постановлении Конституционный суд отметил, что правовой статус и степень полномочий Парламента в случае, когда возникли обстоятельства для его роспуска, не совпадают с теми, которыми обладает Парламент с истекшим сроком мандата. Расформированный Парламент не может исполнять равные обязанности с Парламентом, у которого срок полномочий истек. Более того, несформированный Парламент не может продолжать свою деятельность, поскольку и не начинал ее. Если Парламент с истекшим сроком мандата, согласно статье 63 ч. (3) Конституции, может принимать ординарные законы, так как не несет вины за бездеятельность, то Парламент, для которого наступили обстоятельства роспуска, не может принимать никакие законы и не может исполнять другие обязанности, определенные в статье 66 Конституции. Такой Парламент имел возможность принимать законы в течение первых трех месяцев своей деятельности, однако избрал путь несоблюдения установленных Конституцией процедур. В этом случае наступает санкция его роспуска и запрет на осуществление полномочий, предусмотренных статьей 66 Конституции, в пользу будущего Парламента, который будет следовать конституционным процедурам (§ 21).

16. Конституционный суд обращает внимание, что на протяжении трех месяцев Парламент X-го созыва не создал свои рабочие органы, в отсутствие которых не может начаться законодательный процесс.

17. Из-за бездеятельности Парламента не было сформировано Правительство и была заблокирована процедура принятия законов. По истечении трех месяцев, предусмотренных ст. 85 ч. (1) Конституции, возникли обстоятельства для роспуска Парламента, в связи с чем Президент Республики Молдова был обязан незамедлительно представить обращение в Конституционный суд. Учитывая эти факты, постановление об избрании Зинаиды Гречаный на должность Председателя Парламента X-го созыва, а также другие законодательные акты (законы или постановления), принятые Парламентом X-го созыва, являются *eo ipso* неконституционными.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О КОНТРОЛЕ КОНСТИТУЦИОННОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ,
ПРИНЯТЫХ ПАРЛАМЕНТОМ X-ГО СОЗЫВА 8 ИЮНЯ 2019 ГОДА

Руководствуясь положениями ст. 135 ч. (1) п. а) и ст. 140 Конституции, ст. 26 Закона о Конституционном суде, ст. 6, ст. 61, ст.62 п. а) и ст. 68 Кодекса конституционной юрисдикции,

Конституционный суд

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. *Признать неконституционным* Постановление об избрании Зинаиды Гречаный на должность Председателя Парламента, принятое депутатами Парламента Республики Молдова X-го созыва 8 июня 2019 года.

2. *Признать ab initio неконституционными* законодательные акты (законы, постановления), принятые депутатами Парламента Республики Молдова X-го созыва 8 июня 2019 года и впоследствии.

3. Настоящее постановление является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «*Monitorul Oficial al Republicii Moldova*».

Председатель

Михай ПОАЛЕЛУНЖЬ

*Кишинэу, 8 июня 2019 года
ПКС № 14
Дело № 111а/2019*