



Republica Moldova

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

Перевод

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ

обращения №36а/2015 г.

о контроле конституционности Постановления Правительства №399
от 16 июня 2015 года о внесении изменений в Постановление
№1229 от 13 ноября 2001 года
*(компетенция МИТС в области учета и документирования
транспортных средств и водителей)*

КИШИНЭУ

9 ноября 2015 г.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ №36а/2015 О КОНТРОЛЕ
КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА №399 ОТ 16
ИЮНЯ 2015 ГОДА

Конституционный суд в составе:

Александр ТЭНАСЕ, *председатель*,
Виктор ПОПА,
Игорь ДОЛЯ,
Аурел БЭЕШУ, *судьи*,

при участии *секретаря заседания*, Евгении Мыца,

Принимая во внимание обращение, представленное
и зарегистрированное 3 сентября 2015 г.,
рассмотрев предварительно указанное обращение,
учитывая акты и материалы дела,
проведя совещание при закрытых дверях 9 ноября 2015 года,

выносит следующее определение:

ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

1. Депутат Парламента Василе Боля представил в Конституционный суд 3 сентября 2015 года обращение о контроле конституционности Постановления Правительства №399 от 16 июня 2015 года о внесении изменений в Постановление №1229 от 13 ноября 2001 года.

А. Основания обращения

2. Основания обращения в той форме, в какой изложены автором, сводятся к следующему.

3. 16 июня 2015 года Правительство приняло Постановление №399 о внесении изменений в Постановление №1229 от 13 ноября 2001 года.

4. Целью внесенных изменений является приведение положений Постановления Правительства №1229 от 13 ноября 2001 года в соответствие со ст.14 Закона №131-ХVI от 7 июня 2007 года о безопасности дорожного движения.

5. Вследствие внесенных изменений, Министерству информационных технологий и связи надлежит координировать и осуществлять мониторинг процессов по разработке, закупке, изготовлению, восстановлению, замене и выдаче подведомственными ему мониторируемыми подразделениями

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ №36а/2015 О КОНТРОЛЕ
КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА №399 ОТ 16
ИЮНЯ 2015 ГОДА

бланков водительских удостоверений, регистрационных документов и номеров для всех транспортных средств, свидетельств об окончании курсов начальной подготовки и переквалификации водителей.

6. Автор обращения считает, что Постановление №399 от 16 июня 2015 года о внесении изменений в Постановление №1229 от 13 ноября 2001 года, принятое сложившим свои полномочия Правительством, противоречит конституционным нормам.

В. Применимое законодательство

7. Применимые положения Конституции (М.О. 1994г., №1):

Статья 1

Государство Республика Молдова

«(1) Республика Молдова – суверенное и независимое, единое и неделимое государство.

[...]

(3) Республика Молдова – демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются.»

Статья 103

Прекращение полномочий

«(1) Правительство осуществляет свои полномочия до признания действительными выборов нового Парламента.

(2) В случае выражения Парламентом вотума недоверия Правительству, отставки Премьер-министра или в случае, предусмотренном частью (1), Правительство до принесения присяги членами нового Правительства исполняет только функции управления общественными делами.»

8. Применимые положения Закона №64-ХП от 31 мая 1990 года о Правительстве (переопубликован М.О., 2002 г., №131-133, ст.1018):

Статья 6

Отставка Правительства

«Правительство вправе подать в отставку по собственной инициативе.

Каждый член Правительства также имеет право подавать в отставку.

Отставка премьер-министра влечет за собой сложение полномочий Правительства в полном составе.

Заявление об отставке премьер-министра и Правительства в полном составе представляется Парламенту, который должен высказаться по нему.

Заявления об отставке отдельных членов Правительства представляются премьер-министру и доводятся до сведения Президента Республики Молдова.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ №36а/2015 О КОНТРОЛЕ
КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА №399 ОТ 16
ИЮНЯ 2015 ГОДА

Правительство подает в отставку в случаях:

- 1) выражения Парламентом недоверия Правительству в соответствии со статьями 106 и 106¹ Конституции;
- 2) отставки или смерти премьер-министра;
- 3) избрания нового Парламента (при созыве его первого заседания).»

Статья 7¹

Функции действующего (отправленного в отставку) Правительства

«В случае выражения вотума недоверия Парламентом, отставки премьер-министра или выборов нового Парламента действующее (отправленное в отставку) Правительство до принесения присяги членами нового Правительства исполняет только функции управления общественными делами.

Основные функции действующего (отправленного в отставку) Правительства:

- 1) обеспечение проведения в жизнь законов независимо от регулируемой ими области;
- 2) осуществление общего руководства и контроля за деятельностью центральных отраслевых органов;
- 3) реализация программ экономического и социального развития страны;
- 4) обеспечение безопасности государства и его граждан, исполняя функции управления общественными делами;
- 5) осуществление любой деятельности по руководству и управлению делами, касающимися всего общества.

Во исполнение функций, установленных настоящей статьей, Правительство:

- 1) издает постановления и распоряжения в целях исполнения законов;

[...]

- 3) разрабатывает проект закона о государственном бюджете;

[...]

4) вправе подписывать международные соглашения, если их подписание необходимо для выполнения законов, принятых Парламентом Республики Молдова, и/или они необходимы для обеспечения внутренней и внешней безопасности государства, поддержания состояния законности, социальной, экономической, финансовой, политической стабильности и предотвращения последствий природных явлений и непредвиденных факторов, представляющих общественную опасность.

[...]

9. Применимые положения Закона 131-XVI от 7 июня 2007 года о безопасности дорожного движения (перепубликован М.О., 2015 г., №11-21, ст.6):

Статья 14

Компетенция Министерства информационных технологий и связи

«К компетенции Министерства информационных технологий и связи относится:

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ №36а/2015 О КОНТРОЛЕ
КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА №399 ОТ 16
ИЮНЯ 2015 ГОДА

- а) разработка образцов и выдача водительских удостоверений, регистрационных свидетельств и номерных знаков транспортных средств;
- б) организация и проведение экзаменов на получение водительских удостоверений; регистрация, постановка на учет и исключение транспортных средств из Государственного регистра транспорта;
- в) разработка утверждаемых Правительством правил в области учета водительских удостоверений и регистрационных свидетельств, выдачи этих документов, проведения экзаменов на получение водительских удостоверений, а также правил регистрации, постановки на учет и исключения транспортных средств из Государственного регистра транспорта;
- г) учреждение, применение, актуализация и ведение Государственного регистра транспорта и Государственного регистра водителей.»

10. Применимые положения Постановления Правительства №399 от 16 июня 2015 года о внесении изменений в Постановление №1229 от 13 ноября 2001 г. (М.О., 2015 г., №160, ст.444):

«В соответствии с положениями статьи 14 Закона № 131-XVI от 7 июня 2007 года о безопасности дорожного движения (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2015 г., № 11-21, ст.№ 6), с последующими изменениями и дополнениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

В Постановление Правительства № 1229 от 13 ноября 2001 г. «Об упорядочении вопросов, связанных с учетом и документированием транспортных средств и водительского состава» (Официальный монитор Республики Молдова, 2001 г., № 141-143, ст.1286), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Министерству информационных технологий и связи координировать и осуществлять мониторинг процессов по разработке, закупке, изготовлению, восстановлению, замене и выдаче подведомственными ему мониторируемыми подразделениями бланков водительских удостоверений, регистрационных документов и номеров для всех транспортных средств, свидетельств об окончании курсов начальной подготовки и переквалификации водителей»»

ВОПРОСЫ ПРАВА

А. Аргументы автора обращения

11. Автор обращения отмечает, что при принятии Постановления №399 от 16 июня 2015 года о внесении изменений в Постановление №1229 от 13 ноября 2001 года Правительство находилось в отставке.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ №36а/2015 О КОНТРОЛЕ
КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА №399 ОТ 16
ИЮНЯ 2015 ГОДА

12. Он считает, что принятие оспариваемого акта неполномочным Правительством противоречит конституционным нормам.

В. Оценка Конституционного суда

13. Рассмотрев обращение с точки зрения приемлемости, Конституционный суд отмечает следующее.

14. В соответствии со ст.135 ч.(1) п.а) Конституции, ст.4 ч.(1) п.а) Закона о Конституционном суде и ст.4 ч.(1) п.а) Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд осуществляет по запросу конституционный контроль постановлений и ордонансов Правительства.

15. Положения ст.25 п.г) Закона о Конституционном суде и ст.38 ч.(1) п.г) Кодекса конституционной юрисдикции наделяют депутата Парламента правом обращения в Конституционный суд.

16. Конституционный суд отмечает, что прерогатива, которой он наделен положениями ст.135 ч.(1) п.а) Конституции, предполагает установление соотношения между оспариваемыми положениями и текстом Конституции, с учетом принципа ее верховенства.

17. Конституционный суд отмечает, что объектом конституционного контроля является Постановление Правительства №399 от 16 июня 2015 года о внесении изменений в Постановление №1229 от 13 ноября 2001 года, которое регулирует вопросы учета и документирования транспортных средств и водителей.

18. Конституционный суд обращает внимание на то, что автор ссылается на нарушение ст.103 ч.(2) Конституции.

19. По поводу вывода автора обращения о неконституционности Постановления №399 в связи с его принятием сложившим свои полномочия Правительством, Конституционный суд отмечает следующее.

20. Конституционный суд обращает внимание, что внесенные изменения касаются функций Министерства информационных технологий и связи в области учета и документирования транспортных средств и водителей.

21. Конституционный суд отмечает, что функции Министерства информационных технологий и связи в данной области предусмотрены в ст.14 Закона №131-ХVI от 7 июня 2007 года о безопасности дорожного движения.

22. Конституционный суд отмечает, что согласно ст.102 ч.(1) и ч.(2) Конституции «Правительство принимает постановления,

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ №36а/2015 О КОНТРОЛЕ
КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА №399 ОТ 16
ИЮНЯ 2015 ГОДА

ордонансы и распоряжения. Постановления принимаются для организации исполнения законов.»

23. В своей предыдущей юриспруденции (Постановление №14 от 18 марта 1999 года о толковании некоторых положений ст.94 ч.(2) и ст.102 ч.(3) Конституции Республики Молдова) Конституционный суд установил следующее: «[...] Правительство согласно конституционным положениям принимает постановления и распоряжения. Постановления издаются для организации исполнения законов. Следовательно, акты Правительства, нормы, содержащиеся в них, не могут быть первичными; они являются дополнительными актами, которые развивают и конкретизируют положения закона. Техническая сторона принятия постановлений исполнительного органа регламентирована законодательными нормами. [...] постановления Правительства, исходящие от публичной власти, по своей природе являются административными актами. Они издаются на основании и во исполнение закона, для возникновения, изменения и прекращения правовых отношений.»

24. Согласно ст.11 Закона №317-XV от 18 июля 2003 года о нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления, для осуществления своих конституционных полномочий и полномочий, вытекающих из Закона о Правительстве, для организации исполнения законов Правительство принимает постановления и ордонансы. Нормативный акт, составленный на основании высшего акта, не может превышать пределы компетенции, установленной данным актом, и не может противоречить его целям, принципам и положениям.

25. В этой связи Конституционный суд отмечает, что при принятии оспариваемого постановления законодательной основой составила ст.14 Закона №131-XVI от 7 июня 2007 года о безопасности дорожного движения.

26. Что касается предполагаемого нарушения ст.103 Конституции в связи с тем, что подавшее в отставку Правительство исполняет только функции управления общественными делами, Конституционный суд отмечает следующее.

27. В Постановлении №21 от 16 мая 2000 года о контроле конституционности Постановления Правительства №1067 от 11 ноября 1999 года Конституционный суд отметил следующее:

«Из конституционных положений, а также из положений Закона о Правительстве следует, что в период отставки Правительство ограничено только в праве обеспечения проведения внешней политики и праве законодательной инициативы, так как это предполагает разработку и

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НЕПРИЕМЛЕМОСТИ ОБРАЩЕНИЯ №36а/2015 О КОНТРОЛЕ
КОНСТИТУЦИОННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА №399 ОТ 16
ИЮНЯ 2015 ГОДА

утверждение новых направлений деятельности. Что касается **обязанности Правительства обеспечивать претворение в жизнь законов, независимо от регламентированной ими области**, осуществление тем самым функций общего руководства и контроля за деятельностью центральных специализированных органов, выполнение программ экономического и социального развития страны, обеспечение безопасности государства и его граждан и др., то они **не могут быть ограничены в период отставки Правительства**. [...]»

28. Такие же суждения содержатся и в Постановлении Конституционного суда №7 от 18 мая 2013 года. В указанном постановлении Конституционный суд отметил, что **отправленное в отставку Правительство не может издавать правовые акты, продвигающие новые политики**.

29. В соответствии со своей предыдущей практикой, Конституционный суд отмечает, что оспариваемое постановление принято во исполнение норм закона, без установления новых правовых норм.

30. На основании вышеизложенного, Конституционный суд заключает, что обращение о контроле конституционности Постановления Правительства №399 от 16 июня 2015 года не может быть принято к рассмотрению по существу.

Исходя из изложенного, на основании ст.26 ч.(1), ст.31 Закона о Конституционном суде, ст.61 ч.(3) и ст.64 Кодекса конституционной юрисдикции, Конституционный суд

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. *Признать неприемлемым* обращение депутата Парламента Василе Боля о контроле конституционности Постановления Правительства №399 от 16 июня 2015 года о внесении изменений в Постановление №1229 от 13 ноября 2001 года.

2. Настоящее определение является окончательным, обжалованию не подлежит, вступает в силу со дня принятия и публикуется в «Monitorul Oficial al Republicii Moldova».

Председатель

Александру ТЭНАСЕ

Кишинэу, 9 ноября 2015 г.

ОКС № 7

Дело №36а/2015